

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin Documentul de pozitie revizuit pentru Capitolul 28 - Controlul financiar, intocmit in cadrul negocierilor de aderare a Romaniei la Uniunea Europeana, aprobat prin Memorandum de catre Guvernul Romaniei, s-a stabilit ca Ordonanta Guvernului nr. 119/1999 privind auditul public intern si controlul financiar preventiv, dupa eliminarea sectiunii privind auditul intern (care face obiectul unui proiect de lege distinct) sa fie modificata si completata pentru a include directiile strategice specifice dezvoltarii viitoare a controlului financiar preventiv, in conformitate cu Strategia dezvoltarii controlului financiar public intern.

Astfel, textul Ordonantei Guvernului nr. 119/1999 privind auditul public intern si controlul financiar preventiv a fost modificat si completat, avandu-se in vedere urmatoarele aspecte prevazute in Strategia dezvoltarii controlului financiar public intern:

- completarea obiectului controlului financiar preventiv cu proiectele de operatiuni care vizeaza constituirea veniturilor publice;

- reformularea prevederii referitoare la numirea, destituirea, suspendarea sau schimbarea din functie a personalului care desfasoara activitati de control financiar preventiv propriu;

- completarea atributiilor Ministerului Finantelor Publice, in legatura cu avizarea Normelor metodologice specifice privind organizarea si exercitarea controlului financiar preventiv propriu elaborate de ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurarilor sociale de stat, ai bugetului oricarui fond special, precum si pentru operatiunile Fondului national si ale agentilor de implementare care deruleaza fonduri comunitare, precum si cu coordonarea sistemului de pregatire profesionala a persoanelor desemnate sa efectueze controlul financiar preventiv;

- asumarea responsabilitatilor de catre persoanele desemnate sa exercite controlul financiar preventiv propriu si de catre controlorii delegati care urmeaza sa raspunda solidar cu factorii decizionali ai entitatilor publice pentru legalitatea, regularitatea si incadrarea in limitele angajamentelor legale si bugetare, pentru operatiunile vizate;

- precizarea faptului ca organizarea Corpului controlorilor delegati se face atat la nivel central, cat si la nivel teritorial, procesul de deconcentrare fiind prevazut si in Planul de actiuni pe anul 2002 si 2003 al Programul de guvernare, aprobat prin Hotararea Guvernului nr.32/2002, cu termen final decembrie 2003;

- solutionarea unitara a autorizarii efectuarii unor operatiuni pentru care se refuza viza de control financiar preventiv, respectiv posibilitatea efectuarii operatiunii refuzate la viza de control financiar preventiv, pe propria raspundere

a conducătorului entităţii publice, cu informarea Curtii de Conturi, Ministerului Finanţelor Publice şi, după caz, a organului ierarhic superior.

Toate modificările şi completările precizate sunt prevăzute în Documentul de poziţie revizuit al României la Capitolul 28 - Controlul financiar şi vor conduce la creşterea eficienţei controlului financiar preventiv, dând astfel posibilitatea controlului financiar preventiv delegat să îşi îndrepte treptat atenţia către entităţile publice importante (instituii publice centrale) şi cu risc ridicat.

Controlul financiar preventiv urmează a se integra în mod treptat în sfera răspunderii manageriale, pe măsura ce controlul managerial va asigura eliminarea riscurilor în administrarea fondurilor publice. Atingerea acestui nivel va fi evaluată de către auditul intern al Ministerului Finanţelor Publice, finalizarea procesului urmând a se realiza până la data aderării României la Uniunea Europeană.

De precizat că, modificările şi completările propuse au fost analizate şi acceptate de către serviciile de specialitate ale Comisiei Europene.

Prin Documentul de poziţie menţionat, România s-a angajat să adopte actul normativ privind modificarea şi completarea Ordonanţei Guvernului nr. 119/1999 până la sfârşitul anului 2002, urmând ca acesta să intre în vigoare la 1 ianuarie 2003.

În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a actului normativ urmează să fie aprobate şi normele metodologice de control financiar preventiv.

Mentionăm totodată că s-a elaborat şi se află în curs de aprobare Legea privind auditul public intern care prevede abrogarea din Ordonanţa Guvernului nr. 119/1999 a dispoziţiilor referitoare la auditul public intern, astfel că la data intrării în vigoare a legii menţionate titlul Ordonanţei Guvernului nr. 119/1999 se va modifica în "Ordonanţa privind controlul financiar preventiv".

Faţă de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare, cu procedura de urgenţă prevăzută de art. 74 alin. (3) din Constituţia României.

PRIM MINISTRU

Adrian Năstase

