



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind
reglementarea drepturilor de natură salarială
ale funcționarilor publici în anul 2003**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind reglementarea drepturilor de natură salarială ale funcționarilor publici în anul 2003**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.202 din 5.12 .2002,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații generale

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect reglementarea drepturilor de natură salarială ale funcționarilor publici din cadrul autorităților, instituțiilor publice și unităților finanțate integral sau parțial de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele locale și bugetele fondurilor speciale în anul 2003.

Potrivit proiectului, salariile de bază ale funcționarilor publici vor avea o valoare unică pentru aceeași funcție, clasă și grad corespunzătoare instituției unde funcționarul public își desfășoară activitatea.

În cadrul fiecărei funcții, salariile de bază se diferențiază pe categorii și un număr de trei clase, iar în cadrul fiecărei clase diferențierea salariilor de bază individuale se realizează pe un număr

de trei grade, în funcție de vechimea necesară avansării în gard și a calităților personale dovedite în activitate.

În afara salariilor de bază, funcționarii publici mai beneficiază de un spor de vechime de până la 25% calculat la salariul de bază, de premii lunare în limita a 10% din cheltuielile cu salariile, de un premiu anual egal cu un salariu mediu lunar de bază brut realizat în anul pentru care se face premiarea, precum și de plata unor drepturi în caz de delegare, detașare sau trecere temporară într-o altă muncă.

2. Precizăm că în paralel a fost inițiat și proiectul de Ordonanță de urgență privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2003 personalului bugetar salarizat potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2000 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază pentru personalul contractual din sectorul bugetar și personalului salarizat potrivit anexelor nr. II și III la Legea nr. 154/1998 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază în sectorul bugetar și a indemnizațiilor pentru persoane care ocupă funcții de demnitate publică, care conține unele prevederi ce se suprapun cu cele ale prezentului proiect de ordonanță de urgență.

3. Cu privire la soluțiile legislative preconizate, semnalăm faptul că proiectul are în vedere aplicarea noilor reglementări funcționarilor publici încadrați pe funcții, categorii, clase și grade. Or, în momentul de față există mai multe instituții în cadrul cărora funcționarii publici nu sunt încadrați pe categorii, clase și grade, astfel încât **aplicarea acestei reglementări ar fi imposibilă de la 1 ianuarie 2003**, având în vedere **complexitatea activităților ce implică modificările aduse prin proiect**.

4. Pe de altă parte, se poate aprecia că proiectul conține unele dispoziții care dezavantajează unii funcționari publici în raport cu situația existentă în prezent întrucât, în final, conduce la o diminuare a salariului de bază și nu la o majorare a acestuia, astfel cum lasă să se înțeleagă Nota de fundamentare.

Spre exemplu, prin neacordarea sporului de confidențialitate personalului din instituțiile care au stabilit acest spor prin legi speciale, rezultă o diminuare lunară a salariului. Redăm în anexă exemplificarea acestui aspect.

Subliniem și faptul că funcționarii publici sunt dezavantajați și ca urmare a intrării în vigoare a Legii bugetului de stat pe anul 2003, nr.631/2002 care, prin art.10 alin.(3) prelungește până la 31 decembrie 2003 măsura suspendării acordării unor drepturi, cum este cel referitor

la acordarea primei cu ocazia plecării în concediu de odihnă, drept prevăzut la art.33 alin.(2) din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare.

5. Menționăm că proiectul este deficitar și pentru faptul că nu răspunde dezideratului declarat în Nota de fundamentare, acela ca salariile să aibă o unică valoare, întrucât la art.25 alin.(4) se prevede că funcționarii publici care în luna decembrie 2002 au un salariu de bază mai mare decât cel stabilit în anexele la ordonanța de urgență își mențin, în continuare, salariile de bază avute **și, deci, în acest fel există nu o unică valoare ci două categorii de salarii de bază.**

6. Întrucât în proiect se prevede ca dată de intrare în vigoare a ordonanței de urgență - 1 ianuarie 2003, considerăm că salariile de bază prevăzute în anexele la proiect ar trebui să fie redactate la nivelurile aplicabile de la această dată și nu de la 1 octombrie 2003, ceea ce ar fi în concordanță cu prevederile art.25 alin.(1) din proiect.

Apreciem că modul de stabilire a salariilor de bază pentru perioada 1 ianuarie 2003 - 1 octombrie 2003, prevăzut la **art.25 alin.(2)** din proiect, ar putea crea multe confuzii (având în vedere și procentele de majorare aplicate potrivit Hotărârii Guvernului nr.403/2001) și nu ar fi nici în spiritul principiilor stabilite prin Legea nr.188/1999.

De aceea, propunem renunțarea la prevederile de la acest alineat și refacerea anexelor, în sensul redării salariilor de bază care să fie aplicabile de la intrarea în vigoare a ordonanței de urgență.

7. De asemenea, potrivit prevederilor art.3 din proiect, monitorizarea și controlul aplicării prevederilor legale privind salarizarea funcționarilor publici se realizează de Agenția Națională a Funcționarilor Publici, text care contravine dispozițiilor art.101 alin.(1) din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare - lege cadru în materie - care prevede expres că până la aprobarea statutelor proprii ale funcționarilor publici din cadrul Președinției, Camerei Deputaților, Senatului, Curții Constituționale, Curții de Conturi, Consiliului Legislativ, Avocatului Poporului și Consiliului Concurenței, prevederile legii se aplică și acestora cu excepția celor referitoare la Agenția Națională a Funcționarilor Publici.

Ca urmare, textul art.3 trebuie completat cu următoarea sintagmă:

"cu excepția autorităților prevăzute la art.101 din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare".

Această remarcă este valabilă și în cazul art.9 alin.(5) din proiect privind avizarea de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici a posturilor vacante aferente funcționarilor publici ce pot fi transformate în posturi de nivel inferior.

8. Având în vedere aspectele semnalate și ținând seama de dispozițiile art.101 din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, propunem ca până la aprobarea statutelor proprii, salariile de bază ale personalului din autoritățile nominalizate la art.101 din această lege să fie stabilit în continuare potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/2000 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază pentru personalul contractual din sectorul bugetar, aprobată prin Legea nr.383/2001, cu modificările ulterioare.

II. Observații și propuneri de tehnică legislativă

1. **La art.2 alin.(1)**, formularea "sarcinilor programate" este inexactă, întrucât unitățile subordonate îndeplinesc **atribuții**, sarcinile fiind specifice numai persoanelor fizice.

2. **La art.4**, semnalăm omiterea marcării cu cifre arabe încadrate între paranteze a celor două alineate.

Referitor la alin.(1) lit.c) pentru corelare cu prevederile art.101 alin.(2) din Legea nr.188/1999, cu modificările și completările ulterioare, și cu formularea de la alin.(2) a acestui articol, cuvântul "remunerarea" trebuie înlocuit cu "salarizarea".

3. **La art. 8 alin.(4)**, menționăm că formularea corectă, potrivit art. 8 alin. (1) din Legea nr.188/1999, cu modificările și completările ulterioare, trebuie să fie aceea de "Funcționarii publici debutanți" și nu "Funcționarii publici încadrați ca debutanți" cum s-a scris.

4. **La art.16** apreciem că există o necorelare între norma de la alin.(1) care stabilește că funcționarii publici beneficiază de un premiu anual egal cu salariul mediu lunar de bază brut și cea de la alin.(4) care se referă la premiul anual individual care se acordă în funcție de rezultatele evaluării anuale a performanțelor.

Considerăm că este necesară corelarea dispozițiilor menționate.

5. **La art.24 alin.(1)**, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm înlocuirea expresiei "potrivit alin.(2)" prin "potrivit prevederilor alin.(2)".

6. La art.25 alin.(2), considerăm că norma este imprecis formulată putând da naștere la interpretări în aplicare. Sugerăm reformularea.

7. Norma de la art. 28 alin. (2) privind abrogarea dispozițiilor contrare nu este consacrată pe planul tehnicii legislative, urmând să fie redate, în mod expres, actele normative sau elemente structurale ale acestora supuse abrogării.

Totodată, semnalăm că formularea “Începând cu data aplicării prezentei ordonanțe de urgență ...” nu are precizia necesară unei norme juridice, deoarece nu stabilește o dată certă pentru operațiunea avută în vedere. Propunem următoarea formulare: “(2) La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență ...”.

8. Precizăm că potrivit exigențelor de tehnică legislativă și practicii constante în adoptarea actelor normative, prevederea din art.29, potrivit căreia anexele fac parte integrantă din ordonanța de urgență trebuie să preceadă pe cea referitoare la intrarea în vigoare.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București

Nr. 154/7.12.2002