

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin Legea nr.412/2002 a fost aprobată cu modificări și completări Ordonanța Guvernului nr.42/1997 privind navigația civilă. În temeiul art.1¹⁰ din acest act normativ, funcția de pregătire și perfecționare a personalului care deservește mijloacele de transport naval sau care desfășoară activități de transport naval, activități conexe și activități auxiliare acestora se asigură prin centre de pregătire și perfecționare a personalului din domeniul transportului naval, aflate în subordinea sau sub autoritatea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței. Regulamentele de organizare și funcționare ale acestor centre se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

În anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.3/2001 privind organizarea și funcționarea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, la punctul 27 figurează Centrul de Perfecționare a Personalului din Marina Civilă și Calificare Personal pentru Exploatare Portuară Constanța, denumit în continuare CPPMC, iar la punctul 28 Centrul de Perfecționare a Personalului din Navigația Fluvială Galați, denumit în continuare CPPNF, ca unități cu finanțare extrabugetară, dar fără a se preciza că funcționează ca instituții publice. Regulamentele de organizare și funcționare ale CPPMC și CPPNF au fost aprobate prin ordine ale ministrului.

România, ca stat membru al Organizației Maritime Internaționale (OMI), a aderat la Convenția internațională privind standardele de pregătire a navigatorilor, brevetare/atestare și efectuare a serviciului de cart (Convenția STCW 1978) prin Legea nr.107/1992 și a acceptat amendamentele la anexa la STCW 1978 și Codul STCW, adoptate în 1995 prin Actul final al Conferinței părților la această convenție, precum și amendamentele ulterioare, adoptate prin rezoluții ale Comitetului Securității Maritime al OMI, prin Ordonanța Guvernului nr.122/2000, aprobată prin Legea nr.20/2001. Convenția STCW vizează promovarea siguranței vieții și a transporturilor pe mare, precum și protecția mediului marin, prin stabilirea unor standarde agreate pe plan internațional.

În conformitate cu prevederile Directivei 2001/25/EC a Parlamentului European și a Consiliului, din 4 aprilie 2001, privind nivelul minim de instruire a personalului navigant, **statele membre desemnează autoritățile sau organismele care asigură instruirea personalului navigant** la un nivel minim în acord cu cerințele Convenției STCW.

Nivelul de pregătire a personalului din transporturile pe căile navigabile interioare din Uniunea Europeană este prevăzut în câteva directive, cele mai semnificative fiind: Directiva 96/50/CE/23.07.1996 cu privire la armonizarea condițiilor de obținere a certificatelor naționale de comandant de pe navele de navigație interioară pentru transportul de mărfuri și persoane în comunitate și Directiva 87/540/CEE/09.11.1997 cu privire la profesia de transportator de mărfuri pe căile navigabile în domeniul

transporturilor naționale și vizând recunoașterea reciprocă a diplomelor, certificatelor și altor titluri privind această profesie.

Pentru implementarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr.42/1997, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.412/2002, și ale Convenției STCW, precum și pentru alinierea la legislația europeană în domeniul transporturilor este necesară înființarea Centrului Român pentru Pregătirea și Perfecționarea Personalului din Transporturi Navale, denumit CERONAV, ca instituție publică în subordinea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, prin fuzionarea CPPMC cu CPPNF.

CPPNF a fost înființat în vederea pregătirii și perfecționării personalului navigant fluvial și de ape interioare, din activitățile portuare fluviale și fluvio-maritime, din unitățile din subordinea Ministerului Transporturilor, iar CPPMC a fost creat pentru a deservi necesarul de perfecționare a personalului din flota maritimă românească. Pregătirea maritimă este specifică, organizată conform cerințelor prevăzute de convențiile adoptate în cadrul OMI, care sunt obligatorii. Descentralizarea activității de transport, atât fluvial cât și maritim, a determinat apariția mai multor companii de navigație, ceea ce a condus la o creștere a cererii de calificare și perfecționare pentru personalul din transporturile navale. Condițiile din ultimii ani privind plasarea personalului navigant maritim au făcut ca cererea de calificare a personalului maritim nebrețat să crească peste capacitatea oferită de CPPMC, în timp ce cererea pentru calificarea personalului navigant fluvial a scăzut atât datorită modificărilor legislative, cât și datorită numărului redus de navigatori, ca urmare a diminuării volumului de marfă transportat. În aceste condiții, soluția imediată a fost aceea de a autoriza CPPNF să organizeze cursuri de calificare și pentru personalul nebrețat maritim. În prezent, ponderea deținută de pregătirea personalului navigant fluvial la CPPNF rămâne în continuare scăzută față de cea pentru personalul navigant maritim.

Standardele de pregătire prevăzute de Convențiile internaționale și de Directivele UE sunt din ce în ce mai ridicate, ceea ce face necesară o coordonare unitară a activității de formare și perfecționare a personalului din transporturi navale.

OMI a instituit un sistem de monitorizare a statelor care respectă în totalitate dispozițiile Convenției STCW, iar România a fost inclusă pe așa numita "listă albă" a statelor care au comunicat OMI toate informațiile necesare prin care se demonstrează că au implementat complet toate prevederile acestei convenții. Efectul recunoașterii calității serviciilor prestate în domeniul pregătirii și atestării personalului navigant maritim este acela că toate cursurile de pregătire și perfecționare furnizate de CPPMC, precum și certificatele și brevetele eliberate de autoritățile române personalului navigant maritim român sau străin, beneficiază de recunoaștere internațională.

În Hotărârea Guvernului nr.474/1999 privind declararea ca abrogate a unor acte normative a fost cuprinsă și Hotărârea Guvernului nr.179/1990 privind aprobarea rețelei centrelor de perfecționare a personalului din subordinea unor ministere și organe centrale, care, la pozițiile 16 și 17 din anexa nr.1, cuprindea cele două centre de perfecționare, propuse aici să fuzioneze.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului înființarea Centrului Român pentru Pregătirea și Perfecționarea Personalului din Transporturi Navale – CERONAV, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.




PRIM MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE