

EXPUNERE DE MOTIVE

Convenția-cadru europeană privind cooperarea transfrontalieră a colectivităților sau autorităților teritoriale a fost adoptată de Consiliul Europei la Conferința de la Madrid, la data de 21 mai 1980, în scopul de a încuraja și de a facilita încheierea de acorduri transfrontaliere între colectivitățile sau autoritățile teritoriale locale, în limitele competențelor acestora.

România, devenită stat membru al Consiliului Europei la 7 octombrie 1993 și a semnat Convenția-cadru europeană privind cooperarea transfrontalieră a colectivităților sau autorităților teritoriale la 27 februarie 1996.

Prin Ordonanța Guvernului nr.120/1998, aprobată cu modificări prin Legea nr.78/1999, România a ratificat Convenția-cadru europeană privind cooperarea transfrontalieră a colectivităților sau autorităților teritoriale, adoptată la Madrid la 21 mai 1980.

În conformitate cu prevederile Convenției-cadru, în momentul ratificării România a formulat *două declarații interpretative*, menționate la art.2 din Ordonanța Guvernului nr.120/1998. Declarațiile interpretative au fost cuprinse în instrumentul de ratificare, care urma să fie depus în cursul lunii iulie 1999 la Consiliul Europei.

La 19 iulie 1999, Reprezentanța Permanentă a României la Strasbourg a primit o scrisoare de la Direcția Afaceri Juridice a Consiliului Europei, în care sunt evidențiate unele dificultăți legate de interpretarea declarațiilor formulate de autoritățile romane, incluse în textul instrumentului de ratificare, datorită redactării ambigue a textului respectivelor declarații în legea de ratificare.

I. În primul rând, potrivit declarației interpretative formulate la art.2 lit.a) din Ordonanța Guvernului nr.120/1998, „România declară că aplicarea Convenției-cadru europene privind cooperarea transfrontalieră a colectivităților sau autorităților teritoriale se subordonează încheierii unor acorduri interstatale, iar *zona de aplicare a prevederilor privind cooperarea transfrontalieră se poate extinde până la 25 km de la frontiera română, afară de cazurile în care este vorba de județele limitrofe*”.

Din text nu rezultă în mod clar dacă dispozițiile Convenției-cadru se vor aplica în totalitate sau în parte sau nu se vor aplica deloc unei colectivități sau autorități teritoriale desemnate să participe la cooperarea transfrontalieră, care se afla situată parțial, din punct de vedere teritorial, în interiorul limitei de 25 km de la frontieră.

În acest caz, ambiguitatea textului poate fi eliminată prin introducerea unei formulări în sensul că *zona de aplicare a prevederilor privind cooperarea transfrontalieră este limitată la județele limitrofe*.

II. În al doilea rând, potrivit declarației interpretative formulate la art.2, lit.b) din Ordonanța Guvernului nr.120/1998, astfel cum a fost modificată prin Legea nr.78/1999, „România declară că, [...] colectivitățile sau autoritățile teritoriale desemnate să exercite *funcțiile regionale* sunt, potrivit legislației sale în vigoare, *județele*, respectiv *consiliile județene*”.

Din text nu rezultă în mod clar dacă sfera de aplicare a Convenției-cadru este limitată la județe, respectiv consiliile județene, excluzând comunele și orașele, respectiv, consiliile locale, sau este vorba doar de o precizare referitoare la colectivitățile sau autoritățile teritoriale abilitate să exercite funcții regionale, fără intenția de a exclude alte colectivități sau autorități teritoriale din sfera de aplicare a Convenției-cadru.

În acest caz, ambiguitatea textului poate fi eliminată prin introducerea unei formulări în sensul că prevederile Convenției-cadru se aplică atât colectivităților și autorităților teritoriale abilitate să exercite funcții regionale și care, potrivit legislației interne în vigoare, sunt județele, respectiv, consiliile județene, cât și colectivităților și autorităților teritoriale desemnate să exercite funcții locale și care, potrivit legislației interne în vigoare, sunt comunele și orașele, respectiv, consiliile locale ale acestora.

Soluțiile propuse pentru reformularea declarațiilor de însoțire a documentelor de ratificare a Convenției-cadru, pentru precizarea condițiilor de cooperare transfrontalieră sunt inspirate, sub aspectul formulării lor, de sugestiile prezentate autorităților române de Direcția Afaceri Juridice a Consiliului Europei și, totodată, sunt în concordanță cu prevederile Legii administrației publice locale, nr.215/2001 și ale Cartei europene a autonomiei locale, ratificată de România prin Legea nr.199/1997.

Prin eliminarea dificultăților de interpretare a declarațiilor formulate de autoritățile române la momentul ratificării Convenției-cadru europene privind cooperarea transfrontalieră a colectivităților sau autorităților teritoriale, se va putea depune, în cele din urmă, instrumentul de ratificare de către România a respectivei Convenții-cadru, care apare, în prezent, la depozitar, ca fiind neratificată de țara noastră.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care, în conformitate cu prevederile Legii nr.4/1991 privind încheierea și ratificarea tratatelor, vă rugăm să-l aprobați.


PRIM-MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE
