



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru
modificarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public
de pensii și alte drepturi de asigurări sociale**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.28 din 21.03.2003,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea dispozițiilor Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale cu modificările și completările ulterioare.

Principalele modificări aduse Legii nr.19/2000 vizează drepturile de asigurări sociale la elaborarea cărora au fost luate în considerare, în special, aspectele legate de protecția socială și mai puțin cele legate de nivelul și durata contribuției de asigurări sociale.

Astfel, contractul de asigurare socială va putea fi utilizat ca formă de asigurare în sistemul public de pensii **numai de către** persoanele care nu sunt asigurate obligatoriu în sistemul public de pensii.

O altă modificare vizează agricultorii pentru care stabilirea venitului brut realizat pe an calendaristic este din ce în ce mai greu de realizat. Din acest considerent, aceștia vor avea posibilitatea să se asigure numai în **baza unui contract de asigurare socială** cu plata anticipată a contribuției de asigurări sociale pe o perioadă de cel mult 12 luni în funcție de ritmicitatea veniturilor, nemaifăcând parte din categoria persoanelor obligate să se asigure la sistemul public de pensii.

Persoanele care solicită indemnizație pentru creșterea copilului până la împlinirea vârstei de 2 ani, respectiv 3 ani în cazul copilului cu handicap, vor putea obține indemnizația numai dacă anterior datei nașterii copilului dovedesc că au efectuat un stagiu de cotizare de 9 luni în ultimele 12 luni, față de cel puțin 6 luni din ultimele 12 cât este prevăzut în prezent.

În plus, indemnizația pentru creșterea copilului a fost plafonată pentru a se evita excesele înregistrate în prezent, în timp ce indemnizația de maternitate nu a fost plafonată întrucât, potrivit prevederilor Convenției OIM nr.183/2000 ratificată de România prin Legea nr.452/2002 aceasta nu poate fi plafonată.

La elaborarea ordonanței de urgență s-au avut în vedere și dispozițiile Legii nr.53/2003 - Codul Muncii potrivit cărora cu începere de la 1 martie 2003 convențiile civile au fost desființate, și în consecință, ele trebuiau eliminate și din Legea nr.19/2000.

De asemenea, s-au avut în vedere și reglementările aduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.147/2002 pentru reglementarea unor probleme financiare și pentru modificarea unor acte normative în ceea ce privește plafonul maxim avut în vedere la stabilirea bazei de calcul a contribuției de asigurări sociale, aceasta crescând de la 3 salarii medii brute la 5 salarii medii brute.

Modificând și completând o lege organică, respectiv, Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, proiectul de ordonanță de urgență are și el caracter de lege organică.

2. Semnalăm că proiectul de ordonanță de urgență în forma prezentată spre avizare cuprinde nu numai dispoziții de modificare ale unor texte ci **și de completare**. De aceea, titlul proiectului de ordonanță de urgență trebuie reformulat, astfel:

“Ordonanță de urgență pentru modificarea **și completarea** Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale”.

3. La pct.1 al art.I, cu referire la alin.(3) al art.5, pentru claritatea normei propunem eliminarea sintagmei “utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat și”.

4. Soluția propusă de inițiator la pct.5 (alin.(2) al art.21) potrivit căreia cota contribuției individuale de asigurări sociale se stabilește prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat lasă fără acoperire anul 2003, deoarece Legea nr.632/2002 nu cuprinde o asemenea prevedere pentru anul în curs.

Propunem deci, introducerea unei norme tranzitorii potrivit căreia pentru anul 2003 se aplică prevederile art.IV alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.147/2002 pentru reglementarea unor probleme financiare și pentru modificarea unor acte normative.

La alin.(3) pentru mai multă rigoare juridică propunem reformularea textului, astfel:

“(3) Contribuția de asigurări sociale datorată de angajatori reprezintă diferența între nivelul cotelor de contribuții de asigurări sociale stabilite diferențiat în funcție de condițiile de muncă, prin legea anuală a bugetului asigurărilor sociale de stat și nivelul contribuției individuale de asigurări sociale”.

La alin.(6) propunem înlocuirea prepoziției “de” prin cuvântul de legătură “din” mai adecvat în context.

5. La pct.6 pentru mai multă claritate a normei de la alin.(4) al art.22 sugerăm ca în teza a doua, textul să fie reformulat, astfel: “În aceste situații, stagiul de cotizare este corespunzător timpului efectiv parcurs în interiorul perioadei pentru care s-a efectuat plata”.

6. La pct.21, art.99, întrucât în art.2 lit.e) din Legea nr.19/2000 s-a menționat principiul contributivității ca fiind primul dintre principiile de bază ale sistemului public de pensii, propunem utilizarea sintagmei “s-a achitat” în locul sintagmei “s-a datorat”.

Totodată, pentru asigurarea unei succesiuni logice a ideilor în funcție de conexiunile dintre ele, propunem inversarea numerotării alineatelor (2) și (3), iar în norma de trimitere de la alin.(1), după art.98 să se introducă numărul alineatului, respectiv “alin.(1)”.

7 La pct.27 alin.(3) al art.122, pentru respectarea terminologiei uzitate în domeniu, propunem inserarea în finalul alineatului (3) a sintagmei “spre creștere și educare”.

8. La pct.28 alin.(1) al art.125 considerăm necesar a fi revăzută și reanalizată norma, întrucât “**salariul mediu net prognozat**” nu se regăsește în Legea bugetului asigurărilor sociale de stat.

9. La pct.29, pentru un plus de claritate, sugerăm introducerea expresiei "al asiguratului", după expresia "de muncă".

10. La art.III alin.(2) în rândul 3, propunem înlocuirea sintagmei "se valorifică" cu sintagma "se iau în calcul".

La alin.(3), propunem ca partea finală să fie reformulată, astfel:

"... Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale cu modificările și completările ulterioare".

Referitor la textul alin.(4) al art.III, sugerăm renunțarea la menționarea expresă a valorii salariului mediu net utilizat la calculul cuantumului lunar al indemnizației pentru creșterea copilului, deoarece nu este indicat ca într-o lege cadru să fie stipulată o valoare care se modifică frecvent. Propunem de aceea, reformularea finalului textului, astfel:

"... se stabilește prin hotărâre a Guvernului".

11. Potrivit normelor de tehnică legislativă, în dispoziția de republicare, este necesar să se insereze titlul legii și numărul Monitorului Oficial în care a fost publicată. În acest sens, propunem reformularea art.IV, astfel:

"Art.IV.- Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.140 din 1 aprilie 2000, cu modificările și completările ulterioare și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica în Monitorul Oficial, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare".

12. Potrivit normelor de redactare și de tehnică legislativă prevăzute în Legea nr.24/2000 cu privire la unele texte propunem următoarele:

a) pentru o exprimare uzuală în actele normative modificatoare, abrevierea "Art. (art.)" și acolo unde se folosesc, abrevierile "alin.", "Lit." din textul dispozițiilor de modificare/completare de la **art. I pct.1-35**, este necesar a fi înlocuite prin scrierea desfășurată "Articolul", "Alineatul" sau forma genitivală a acestor cuvinte, după caz, și respectiv, prin cuvântul "Litera";

b) pentru o exprimare adecvată, propunem ca prima parte a dispozițiilor de la **pct.18, 19, 31 și 34** să fie reformulată, după cum urmează:

"18. La articolul 85 după alineatul (3) se introduce un nou alineat, "alin.(4)" cu următorul cuprins:"

"19. Litera b) a alineatului (1) al articolului 92...";

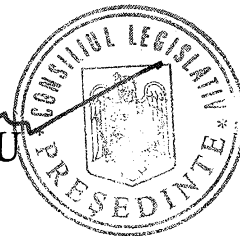
"31. Litera a) a articolului 135...";

"34. După alineatul (2) al articolului 194 ...";

c) pentru unitate de exprimare în corpul proiectului, sugerăm ca dispoziția de la **pct.35** să fie plasată după pct.15, respectând astfel ordinea articolelor amendate.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București

Nr. 305/25.02.2003