



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege privind producerea
și valorificarea legumelor, florilor și plantelor
ornamentale de seră**

Analizând proiectul de Lege privind producerea și valorificarea legumelor, florilor și plantelor ornamentale de seră, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.50 din 02.04.2003,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații generale

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare instituirea unor dispoziții privind producerea și valorificarea legumelor, florilor și plantelor ornamentale de seră, în scopul eficientizării activității în acest domeniu prin diversificarea producției, re tehnologizarea construcțiilor și acordarea de sprijin financiar producătorilor agricoli.

Prin natura reglementării, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor ordinare.

2. Semnalăm că o propunere legislativă având același obiect de reglementare, a fost transmisă Consiliului Legislativ de Secretarul General al Camerei Deputaților, pentru care a fost emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr.390 din 17.03.2003.

3. Proiectul de lege continuă procesul de transpunere a acquis-ului comunitar din cadrul sectoarelor "legumicultură", "plante ornamentale și floricultură" din cadrul subcapitolului "culturi specializate" al capitolului de negociere nr.7 - **Agricultura**, deschis în cadrul Conferinței Interguvernamentale de aderare din 1 octombrie 2002, care analizează problematica specifică produselor de seră.

Din punct de vedere al conformității cu dreptul primar comunitar, proiectul supus avizării urmărește realizarea principiilor generale cuprinse în titlul II al părții a treia din **“Tratatul de la Roma” (art.32-38)** care include printre obiectivele politicii agricole comune (PAC) "stabilizarea piețelor, asigurarea unor prețuri rezonabile în livrările către consumatori", precum și "o organizare comună a piețelor agricole în funcție de produs, preferința comunitară și solidaritatea financiară".

Astfel, Acordul european, instituind o asociere între România pe de o parte, și Comunitățile europene și statele lor membre, pe de altă parte, stabilește cadrul general de cooperare în acest domeniu, punând accent pe “dezvoltarea și promovarea cooperării efective în privința sistemelor de asigurări și calități, compatibile cu metodele comunitare” (art.78 "agricultura și sectorul agro-industrial").

Proiectul de lege face parte din seria celor trei acte normative propuse spre adoptare conform **Programului legislativ pentru susținerea procesului de aderare la Uniunea Europeană**, din 2002, capitolul 7 "agricultura", și vizează transpunerea **Regulamentului Consiliului nr.2200/96 privind organizarea comună a pieței fructelor și legumelor, și anume: Legea privind producerea și valorificarea legumelor, plante ornamentale și flori de seră, Legea privind producerea și valorificarea legumelor de câmp și Legea pomiculturii.**

Precizăm totodată că, prevederile **Regulamentului Consiliului nr.2200/1996 privind organizarea comună a pieței fructelor și legumelor**, invocate în Expunerea de motive, au fost deja armonizate parțial în cadrul proiectului privind “organizarea pieței plantelor ornamentale și produselor din floricultură pe principiile comunitare de piață”, iar regulamentul menționat nu conține dispoziții speciale privind produsele de seră.

Art.13 și art.14 din proiect, aliniază în materia produselor de seră prevederile **Regulamentului Comisiei nr.466/2001 de stabilire a nivelurilor maxime pentru anumite substanțe contaminate în alimente**, în anexele căruia sunt enumerate substanțele dăunătoare cum ar fi nitrații, plumbul, alfatoxinele și nivelul permis al acestora, precum și metodele de analiză și prelevare a eșantioanelor în acest scop.

Fără să identifice în totalitate substanțele contaminante, proiectul preia obligativitatea unei proceduri de control, așa cum stabilește norma comunitară.

Proiectul preia, în cuprinsul art.15-17 din Cap.III și din textul **Regulamentului Comisiei nr.1148/2001 privind controlul**

conformității cu normele de comercializare (inspecția de calitate) pentru legume și fructe, modificat prin Regulamentul Comisiei nr.2379/2001.

Astfel, au fost preluate prevederile referitoare la standardele de calitate a produselor, circulația acestora pe filieră de produs, însoțite de certificatul de conformitate sau de certificatul de destinație comercială, iar cadrul instituțional creat este și el în spiritul art.2 din Regulament, care stabilește desemnarea unei "autorități de coordonare", respectiv "Inspecția de stat pentru controlul tehnic în producerea și valorificarea legumelor și fructelor" (ISCTPVLF) conform art.17 din proiect.

Pentru evitarea unor paralelisme de reglementare, semnalăm că **înființarea ISCTPVLF** a mai fost prevăzută și în cuprinsul proiectului Legii pomiculturii și în cuprinsul proiectului de Lege privind producerea și valorificarea legumelor de câmp.

4. În ceea ce privește sancțiunile, semnalăm următoarele:

a) La **art.25**, deoarece regimul juridic al contravențiilor, reglementat prin Ordonanța Guvernului nr.2/2001, modificată și completată ulterior, prevede amenzi atât pentru persoane fizice, cât și pentru persoane juridice, considerăm că textul de la **alin.(2)** ar trebui eliminat sau, dacă se menține distincția între persoana fizică și persoana juridică, ar trebui utilizate limite diferite ale amenzilor pentru persoane fizice, față de cele pentru persoane juridice.

La alin.(1), întrucât în partea introductivă s-a precizat că faptele subsumate constituie contravenții, pentru evitarea repetiției propunem eliminarea cuvântului "contravențională" din cuprinsul lit.a) - d).

b) La **art.26**, pentru un plus de precizie, precum și pentru uniformitate în redactarea actelor normative, propunem înlocuirea sintagmei "prevăzute de prezenta lege", prin sintagma "prevăzute la art.25" și eliminarea cuvintelor "prin proces-verbal încheiat", având în vedere faptul că modalitatea aplicării sancțiunilor contravenționale este reglementată în detaliu prin Ordonanța Guvernului nr.2/2001, act normativ cadru în această materie.

Menționăm totodată că, în conformitate cu art.28 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, posibilitatea contravenientului de a achita, imediat sau în termen de 48 de ore, jumătate din minimul amenzii, trebuie prevăzută în mod expres în actul normativ. Dacă se dorește acordarea acestei posibilități în cazul săvârșirii contravențiilor prevăzute în proiect, **art.26** trebuie completat cu un alineat nou, cu următoarea redactare:

“(2) Contravenientul poate achita, în termen de cel mult 48 de ore de la data încheieri procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia, jumătate din minimul amenzii prevăzută la art.25 alin.(1), agentul constatator făcând mențiune despre această posibilitate în procesul-verbal”.

c) La **art.27**, pentru o redactare conformă cu practica de elaborare a actelor normative, propunem următoarea formulare:

“Art.33. - Contravențiilor prevăzute la **art.25** le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările ulterioare”.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. La **art.1**, dispoziția potrivit căreia prezenta lege reglementează **politica agricolă** în domeniul producerii și valorificării legumelor, florilor și plantelor ornamentale de seră trebuie reanalizată și reformulată, întrucât legea nu poate reglementa politica ci, eventual, să instituie dispoziții în acord cu prevederile din Programul Guvernului, referitor la acest domeniu.

2. Având în vedere că potrivit normelor de tehnică legislativă nu este recomandabil ca un capitol să fie alcătuit doar din unul sau două articole, cum este cazul Cap.V și VII din proiect, este necesară gruparea articolelor în funcție de legătura tematică dintre acestea, astfel încât aceste elemente structurale ale proiectului să fie alcătuite dintr-un număr mai mare de articole.

3. La **art.4**, întrucât la art.1 s-a prevăzut că domeniul producerii și valorificării legumelor, florilor și plantelor ornamentale de seră este denumit în cuprinsul proiectului "produse de seră", pentru corelare în plan terminologic, sugerăm înlocuirea sintagmei "producției de legume, flori și plante ornamentale de seră" cu sintagma "produselor de seră".

4. La **art.5, alin.(3) și (4)**, pentru a evita repetarea sintagmei "se stabilesc prin norme metodologice de aplicare a prezentei legi" în ambele alineate, sugerăm comasarea textelor și reformularea alin.(3) astfel:

"(3) Anul de producție, durata ciclului de producție și criteriile de clasificare a serelor se stabilesc prin norme metodologice de aplicare a prezentei legi".

Ca urmare a acestei propuneri, textul alin.(4) se elimină.

5. La **art.10**, pentru ca norma care stabilește în sarcina Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor, împreună cu

Ministerul Administrației Publice, obligația să aprobe normele metodologice de realizare și ținere a Cadastrului agricol din sere să aibă eficiență, este necesară completarea acesteia cu un termen.

6. La art.19, având în vedere că potrivit alin.(2), prin ordin comun al ministrului agriculturii, alimentației și pădurilor și al ministrului finanțelor publice se stabilesc situațiile în care sprijinul financiar poate fi **suspendat sau retras**, este necesar ca în cuprinsul articolului să se introducă un alineat nou, care să prevadă că modul de **acordare a fondurilor și sursele de finanțare** se vor aproba, anual, prin hotărâre a Guvernului.

7. La art.22, întrucât pot "beneficia" de susținere financiară numai **producătorii agricoli** care cultivă produsele de seră destinate comercializării, și nu "lista produselor de seră și cantitățile destinate comercializării", propunem reformularea dispoziției în acest sens.

8. La art.28, întrucât elaborarea proiectului normelor metodologice de către Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor constituie o acțiune **anterioară** aprobării respectivelor norme de către Guvern, apare necesară reamenajarea textului astfel încât descrierea faptelor să se realizeze în ordinea firească a desfășurării lor. De aceea, propunem următoarea formulare:

"Art.28.- Condițiile de producere și valorificare a produselor de seră, normele de comercializare, precum și alte măsuri se stabilesc prin norme metodologice de aplicare a prezentei legi, elaborate de Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor și aprobate prin hotărâre a Guvernului, în termen de 90 de zile de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României".

9. În conformitate cu prevederile art.42 alin.(5) și alin.(6) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, formula de atestare a legalității adoptării legii și îndeplinirea dispoziției constituționale trebuie redată separat pentru fiecare Cameră a Parlamentului.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU

București
Nr. 563/04.04.2003