

LEGE
Privind constituirea şi funcţionarea comunităţilor urbane

Parlamentul României adoptă următoarea lege:

CAPITOLUL I
Dispoziţii generale

Art. 1. - Prezenta lege reglementează regimul general al *comunităţilor urbane*, constituirea lor, precum şi organizarea, competenţele şi funcţionarea autorităţilor administraţiei publice ale acestora.

Art. 2. - Obiectivele de bază ce se urmăresc în cadrul unei comunităţi urbane sunt următoarele:

- a) diminuarea dezechilibrelor existente între gradul de dezvoltare al ariei rurale periurbane şi cel al oraşului /municipiului devenit metropolă;
- b) dezvoltarea durabilă a ariei ocupate de comunitatea urbană; optimizarea utilizării unor servicii de utilitate publică;
- c) protecţia mediului;
- d) îmbunătăţirea calităţii vieţii oamenilor;
- e) gestionarea responsabilă a resurselor naturale;
- f) îmbunătăţirea condiţiilor de viaţă a colectivităţilor umane prin eliminarea disfuncţionalităţilor, asigurarea accesului la infrastructuri şi servicii publice pentru toţi locuitorii.

CAPITOLUL II
Constituirea, dizolvarea şi transformarea comunităţilor urbane

SECŢIUNEA I
Constituirea comunităţilor urbane

Art. 3. - (1) *Comunitatea urbană* este o structură asociativă de cooperare, de drept public, ce regroupează mai multe comune în jurul unui oraş şi reprezintă o aglomeraţie urbană de cel puţin 200.000 de locuitori.

(2) Comunitatea urbană nu este o unitate administrativ-teritorială.

Art. 4. - (1) Constituirea comunităţii urbane se face prin asocierea voluntară a mai multor comune şi oraşe, respectiv municipii.

(2) Comunitatea urbană se poate înfiinţa la iniţiativa:

- a) unuia sau mai multor primari ai comunelor, oraşelor/ municipiilor ce urmează să constituie comunitatea urbană;
- b) unui sau mai multor consilii locale din comunele, oraşele /municipiile ce vor constitui comunitatea urbană;
- c) cetăţenilor, pe bază de referendum, ca urmare a unei petiţii semnate de cel puţin 10 % din cetăţenii localităţilor ce urmează să constituie comunitatea urbană şi în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Art. 5. - (1) Iniţiativa primarului (primarilor) sau a consiliului local (consiliilor locale) din una sau mai multe localităţi de a forma sau de a adera la o comunitate urbană, se redactează sub forma unui proiect de hotărâre care se supune spre aprobare consiliilor locale ale localităţilor ce doresc să facă parte din comunitatea urbană.

(2) Hotărârea se adoptă cu votul a cel puţin două treimi din numărul consilierilor în funcţie.

Art. 6. - (1) Hotărârile consiliilor locale se înaintează prefectului pentru controlul de legalitate.

Art. 7. – Comunitatea urbană este creată pe o durată nedeterminată.

SECȚIUNEA a 2-a

Dizolvarea și transformarea comunității urbane

Art. 8. – (1) Comunitatea urbană poate fi dizolvată la solicitarea consilierilor locali ai comunelor și / sau orașelor ce o formează.

(2) Hotărârea de dizolvare a comunității urbane trebuie să fie adoptată de fiecare consiliu local al localităților componente cu votul acel puțin două treimi din numărul consilierilor în funcție.

Art. 9. – Hotărârile consiliilor locale referitoare la dizolvarea comunității urbane sunt înaintate prefectului pentru avizul de legalitate .

Art. 10 . - Comunitățile urbane se pot transforma în alte structuri asociative prevăzute de lege.

SECȚIUNEA a 3-a

Autoritățile administrației publice în comunitățile urbane

Art. 11. –(1) Autoritățile administrației publice prin care se realizează parteneriatul între comune și orașe în cadrul comunităților urbane sunt *consiliile comunităților urbane*, ca autorități deliberative, și *comitetele de primari* din cadrul acestor comunități, ca autorități executive.

(2) Consiliile comunității urbane și comitetele de primari funcționează ca autorități ale administrației publice locale și rezolvă treburile publice din comunitățile urbane, în condițiile legii.

CAPITOLUL III

Organizarea și funcționarea comunităților urbane

SECȚIUNEA 1

Consiliul comunității urbane

Art. 12. – În fiecare comunitate urbană se constituie un *consiliu al comunității urbane* compus din consilieri locali, desemnați din partea consiliilor locale ale unităților administrativ-teritoriale componente.

Art. 13. - Numărul de consilieri ai unui consiliu al comunității urbane se stabilește prin ordin al prefectului, în funcție de numărul consilierilor locali din fiecare localitate componentă a comunității urbane, astfel:

Pâna la 13 consilieri locali	1 consilier
Pâna la 19 consilieri locali	2 consilieri
De la 21 consilieri locali	3 consilieri

Art. 14. – (1) Consilierii reprezentând consiliile locale ale comunelor / orașelor ce compun comunitatea urbană, se aleg dintre consilierii aleși în fiecare dintre acestea, prin votul secret al majorității consilierilor în funcție din cadrul consiliilor locale respective.

(2) În cazul în care unitatea administrativ-teritorială este reprezentată de doi sau mai mulți consilieri, aceștia trebuie să fie aleși pe liste diferite.

(3) În cazul în care numărul total al consilierilor comunității urbane desemnați în conformitate cu alin.1 este par, se acordă, din oficiu, încă un loc pentru localitatea cu cei mai mulți consilieri locali.

(4) În cazul în care prin aderarea sau retragerea unei localități din comunitatea urbană se ajunge la un număr par de consilieri ai comunității urbane, se retrage locul acordat din oficiu.

Art. 15. – Calitatea de consilier al consiliului comunității urbane urmează regimul de incompatibilități stabilite prin lege pentru consilierii locali.

Art. 16. – Constituirea consiliului comunității urbane se face în termen de 20 de zile de la data rămânerii definitive a hotărârilor consiliilor locale privind aderarea la comunitatea urbană sau de la data constituirii consiliului local în urma alegerilor, după caz.

SECȚIUNEA a 2-a
Atribuțiile consiliului comunității urbane

Art. 17. – (1) Consiliul comunității urbane are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes ale comunității urbane, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități publice, locale sau centrale.

(2) Consiliul comunității urbane are următoarele atribuții principale:

a) aprobă statutul comunității urbane, precum și regulamentul de organizare și funcționare al consiliului;

b) avizează sau aprobă, după caz, studii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială, de organizare și amenajare a teritoriului și urbanism, inclusiv participarea la programe de dezvoltare regională, zonală și de cooperare transfrontalieră, în condițiile legii;

c) aprobă bugetul propriu al comunității, împrumuturile, virările de credite și modul de utilizare a rezervei bugetare, aprobă contul de încheiere a exercițiului bugetar, stabilește impozite și taxe, precum și taxe speciale în condițiile legii, hotărăște alocarea pe localități a cotei din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, al comunității sau din alte surse;

d) administrează domeniul public și domeniul privat al localităților componente ale comunității care sunt stabilite prin statutul comunității că sunt administrate de consiliul comunității;

e) hotărăște darea în administrare, concesiunea sau închirierea bunurilor proprietate publică a localităților, precum și a serviciilor publice de interes local, în condițiile statutului;

f) hotărăște vânzarea, concesiunea sau închirierea bunurilor proprietate privată a localităților, stabilite prin statut ca fiind sub autoritatea consiliului comunității urbane, în condițiile legii;

g) înființează instituții publice, societăți comerciale și servicii publice de interes local, urmărește, controlează și analizează activitatea acestora, instituie -cu respectarea criteriilor generale stabilite prin lege și prin statutul comunității- norme de organizare și funcționare pentru instituțiile și serviciile de interes public local, numește și eliberează din funcție- în condițiile legii- conducătorii serviciilor publice de interes local, precum și pe cei ai instituțiilor publice din subordinea sa, aplică sancțiuni , disciplinare- în condițiile legii- persoanelor pe care le-a numit;

h) hotărăște asupra înființării și reorganizării regiilor autonome de interes local stabilite prin statut în subordinea sa, exercită în numele comunității urbane toate drepturile acționarului la societățile comerciale pe care le-a înființat, hotărăște asupra privatizării acestor societăți comerciale, numește și eliberează din funcție- în condițiile legii- membrii consiliilor de administrație ale regiilor autonome de sub autoritatea sa;

i) analizează și aprobă - în condițiile legii - documentațiile de amenajare a teritoriului și de urbanism ale localităților componente ale comunității și ale comunității în ansamblu, stabilind mijloacele materiale și financiare necesare în vederea realizării acestora, aprobă alocarea de fonduri din bugetul comunității pentru acțiuni de apărare împotriva inundațiilor, incendiilor, dezastrelor și fenomenelor meteorologice periculoase;

j) stabilește măsurile necesare pentru construirea, întreținerea și modernizarea drumurilor, podurilor, precum și a întregii infrastructuri aparținând căilor de comunicații, stabilite prin statut ca fiind în competența sa;

k) aprobă, în limitele competențelor legale, documentațiile tehnico-economice pentru lucrările de investiții de interes local și asigură condițiile necesare în vederea realizării acestora;

l) acționează pentru protecția și refacerea mediului înconjurător, în scopul creșterii calității vieții, contribuie la protecția, conservarea, restaurarea și punerea în valoare a monumentelor istorice și de arhitectură, a parcurilor și rezervațiilor naturale, în condițiile legii și ale statutului

Art. 18. – (1) Consilierii locali din localitățile componente ale comunității urbane pot participa la ședințele consiliului comunității urbane, pot lua cuvântul, dar nu au drept de vot.

(2) Consilierii din localitățile componente ale comunității urbane pot participa la lucrările comisiilor de specialitate ale consiliului comunității urbane care au același domeniu de activitate ca și comisia de specialitate ale consiliului local din care fac parte, pot lua cuvântul, dar nu au drept de vot.

Art. 19. – În legătură cu funcționarea consiliului comunității urbane se aplică prevederile secțiunilor 3, 4 și 5 din capitolul II al legii 215/2001.

CAPITOLUL IV

Comitetul primarilor din comunitatea urbană

SECȚIUNEA I

Constituirea comitetului primarilor

Art. 20. – (1) În fiecare comunitate urbană se constituie un *comitet al primarilor* compus din primarii comunelor și orașelor ce formează comunitatea urbană.

(2) Comitetul primarilor este condus de un președinte și de doi vicepreședinți, aleși prin votul secret al majorității consilierilor ce formează consiliul comunității urbane.

Art. 21. – Regimul incompatibilităților prevăzut pentru primar și viceprimar la art. 62 din Legea 215/2001, se aplică în mod corespunzător și președintelui, respectiv vicepreședinților comitetului primarilor.

SECȚIUNEA a 2-a

Atribuțiile comitetului primarilor

Art. 22. – (1) Comitetul primarilor îndeplinește următoarele atribuții principale:

- a) asigură aducerea la îndeplinire a hotărârilor consiliului comunității urbane;
- b) întocmește proiectul bugetului comunității și contul de încheiere a exercițiului bugetar și le supune spre aprobare consiliului comunității;
- c) exercită funcția de ordonator principal de credite;
- d) prezintă consiliului comunității, anual sau ori de câte ori este necesar, informări privind starea economică și socială a comunității, în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, precum și informări asupra modului de aducere la îndeplinire a hotărârilor consiliului comunității urbane;
- e) verifică, din oficiu sau la cerere, încasarea și cheltuirea sumelor din bugetul comunității și comunică de îndată consiliului comunității urbane cele constatate;
- f) ia măsuri pentru elaborarea planului urbanistic general al ariei comunității urbane și îl supune spre aprobare consiliului comunității urbane; asigură respectarea prevederilor planului urbanistic general, precum și ale planurilor urbanistice zonale și de detaliu;
- g) asigură întreținerea și reabilitarea drumurilor publice, aparținând localităților componente ale comunității locale și care prin statutul acestora sunt stabilite ca fiind de interes pentru comunitatea urbană;
- h) conduce serviciile publice care prin statutul comunității sunt stabilite ca fiind de interes pentru comunitatea urbană;
- i) emite avizele, acordurile și autorizațiile date în competența sa prin lege sau prin statut;
- j) răspunde de inventarierea și administrarea bunurilor care aparțin prin statut domeniului public și domeniului privat al comunității;

(2) Comitetul primarilor îndeplinește și alte atribuții prevăzute de lege sau de alte acte normative, precum și însărcinările date de consiliul comunității urbane.

SECȚIUNEA a 3-a

Președintele și vicepreședinții

Art. 23. –(1) Președintele comitetului de primari reprezintă comunitatea urbană în relațiile cu alte autorități publice, cu persoanele fizice sau juridice române și / sau străine, precum și în justiție.

(2) Președintele poate să delege o parte din competențele sale celor doi vicepreședinți, aleși în condițiile legii.

(3) Președintele poate să delege, sub supravegherea și directă sa responsabilitate, drept de semnătură directorului general al serviciilor comunității urbane.

Art. 24. –(1) Președintele comitetului de primari participă la ședințele consiliului comunității urbane și are dreptul să-și exprime punctul de vedere asupra tuturor problemelor supuse dezbaterii.

(2) Președintele și vicepreședinții primesc, pe toată durata exercitării mandatului, o indemnizație stabilită de către consiliul comunității urbane.

Art. 25. –(1) Președintele comitetului de primari îndeplinește următoarele atribuții principale:

- a) asigură aducerea la îndeplinirea hotărârilor comitetului de primari;

b) poate propune consiliului comunității urbane, în numele comitetului primarilor, consultarea populației prin referendum cu privire la problemele de interes deosebit ce privesc colectivitatea din comunitatea urbană. Pe baza hotărârii comitetului de primari, adoptată în urma hotărârii consiliului comunității urbane, ia măsuri pentru organizarea acestei consultări, în condițiile legii;

c) prezintă, în numele comitetului primarilor, anual sau ori de câte ori este necesar, informări privind starea economică și socială a comunității urbane, în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice ale comunității urbane;

d) întocmește, împreună cu comitetul de primari, proiectul bugetului comunității și contul de încheiere a exercițiului bugetar și le supune spre aprobare consiliului comunității urbane;

e) exercită funcția de ordonator principal de credite;

f) conduce, prin intermediul directorului general, serviciile publice ale comunității urbane;

g) emite avizele, acordurile și autorizațiile date în competența sa prin lege;

h) propune spre aprobare, în urma hotărârii comitetului primarilor, consiliului comunității urbane, în condițiile legii, organigrama, statul de funcții, numărul de personal și regulamentul de organizare și funcționare a aparatului propriu de specialitate;

i) numește și eliberează din funcție, în condițiile legii, personalul din aparatul propriu de specialitate al autorităților administrației publice ale comunității urbane, cu excepția secretarului; propune consiliului comunității urbane numirea și eliberarea din funcție, în condițiile legii, a conducătorilor regiilor autonome, ai instituțiilor și serviciilor publice de interes pentru comunitatea urbană

j) răspunde de inventarierea și administrarea bunurilor care aparțin domeniului public și domeniului privat al comunității urbane;

k) organizează evidența lucrărilor de construcții din comunitatea urbană și pune la dispoziție autorităților administrației publice centrale rezultatele acestor evidențe;

l) ia măsuri pentru controlul depozitării deșeurilor menajere, industriale sau de orice fel, pentru asigurarea igienizării malurilor cursurilor de apă din raza comunității urbane, precum și pentru decolmatarea văilor locale și a podețelor pentru asigurarea scurgerii apelor mari.

(2) președintele îndeplinește și alte atribuții prevăzute de lege sau de alte acte normative, precum și însărcinările date de comitetul primarilor.

Art. 26. – (1) În exercitarea atribuțiilor sale, președintele emite dispoziții cu caracter normativ sau individual, în condițiile prevăzute de art. 71 din Legea 215/2001.

SECȚIUNEA a 4-a

Funcționarea comitetului primarilor comunității urbane

Art. 27 . - Comitetul primarilor se întrunește cel puțin o dată pe lună la convocarea președintelui sau a cel puțin 2 dintre primarii localităților componente.

Art. 28. – (1) Ședințele comitetului de primari sunt legal constituite dacă este prezentă majoritatea primarilor.

(2) Prezența primarilor la ședință este obligatorie. Cazurile în care se consideră că absența este motivată se vor stabili prin regulamentul de organizare și funcționare al comitetului de primari.

Art. 29. – Ședințele comitetului de primari sunt conduse de președinte iar în absența acestuia, de unul dintre vicepreședinți, prin rotație.

Art. 30. – Lucrările ședințelor se desfășoară în limba română, limba oficială a statului. În comitetele de primari în care primarii aparținând unei minorități naționale reprezintă cel puțin o treime din numărul total, la ședințele de comitet se poate folosi și limba maternă, în condițiile legii. Redactarea documentelor se face în limba română .

Art. 31. – În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, comitetul de primari adoptă hotărâri cu votul majorității membrilor prezenți.

CAPITOLUL V

Serviciile publice ale comunității urbane și aparatul propriu de specialitate

SECȚIUNEA 1

Secretarul comunității urbane

Art. 32. - (1) Fiecare comunitate urbană are un secretar salarizat din bugetul comunitatii. Secretarul comunității urbane este funcționar public de conducere, cu studii superioare juridice sau administrative.

(2) Secretarul nu poate fi membru al unui partid politic, sub sancțiunea eliberării din funcție.

(3) Secretarul nu poate fi soț, soție sau rudă de gradul întâi cu președintele sau cu oricare alt primar din comitetul primarilor.

Art. 33. - (1) Funcția de secretar se ocupa pe bază de concurs sau examen, după caz, iar numirea se face de catre prefect.

(2) Concursul sau examenul se organizeaza de presedintele comitetului de primari, potrivit legii, in termen de 30 de zile de la data constituirii comunitatii urbane. Din comisia de concurs sau de examinare vor face parte în mod obligatoriu președintele, secretarul general al prefecturii, secretarul general al județului și 2 consilieri desemnați de consiliul comunității urbane.

SECȚIUNEA a 2-a

Serviciile publice ale comunității urbane și aparatul propriu de specialitate

Art. 34. – Serviciile publice ale comunității urbane se înființează și se organizează de consiliul comunității urbane în principalele domenii de activitate, în conformitate cu specificul și necesitățile comunității urbane, cu respectarea prevederilor legale și în limita mijloacelor financiare de care aceasta dispune.

Art. 35. – Conducerea acestor servicii publice este asigurată de un director general salarizat din bugetul comunității. Directorul general este funcționar public de conducere cu studii superioare tehnice sau asimilate acestora.

Art. 36. – (1) Funcția de director general se ocupă pe bază de concurs sau examen, după caz, iar numirea se face de către președintele comitetului de primari.

(2) Concursul sau examenul se organizează de președintele comitetului de primari, potrivit legii, în termen de 30 de zile de la data constituirii serviciilor publice ale comunității urbane. Din comisia de concurs sau de examinare, vor face parte în mod obligatoriu președintele, arhitectul șef al județului, secretarul comunității urbane și 2 consilieri desemnați de consiliul comunității urbane.

Art. 37. – (1) Numirea și eliberarea din funcție a personalului din serviciile publice ale comunității urbane se fac de către directorul general, în condițiile legii.

(2) Numirea și eliberarea din funcție a personalului din aparatul propriu de specialitate al comitetului de primari se fac de către președintele acestuia în condițiile legii.

(3) Consiliul comunității urbane poate recomanda motivat comitetului de primari eliberarea din funcție a directorului general și a conducătorilor compartimentelor din aparatul propriu de specialitate al comitetului de primari.

Art. 38. – Funcționarii publici din cadrul serviciilor publice ale comunității urbane și din aparatul propriu de specialitate se bucură de stabilitate în funcție, în condițiile legii.

CAPITOLUL VI

Veniturile și cheltuielile bugetelor comunităților urbane

Art. 39. – (1) Resursele financiare ale comunităților urbane se constituie din:

- a) venituri proprii;
- b) impozite și taxe stabilite de consiliile comunităților urbane;
- c) contribuții financiare ale localităților componente;
- d) subvenții și transferuri de la bugetul de stat;
- f) subvenții și transferuri de la alte bugete;
- g) împrumuturi interne și sau externe;

e) donații;

f) alte surse de venit.

(2) Fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor comunității urbane pe ordonatori de credite, pe destinații, acțiuni, activități, proiecte, programe se efectuează în concordanță cu atribuțiile care revin autorităților administrației publice din comunitatea urbană, cu prioritățile stabilite de acestea, în vederea funcționării lor și în interesul colectivității urbane.

(3) Fundamentarea și repartizarea cheltuielilor publice ale comunității urbane se efectuează cu respectarea prevederilor legale în vigoare;

(4) Formarea și utilizarea resurselor financiare publice ale comunității urbane și contul de execuție a bugetului comunității sunt supuse controlului Curții de Conturi, potrivit legii.

CAPITOLUL VII

Dispoziții finale și tranzitorii

Art. 40. – (1) Consiliile locale ale localităților componente adoptă hotărâri în aplicarea hotărârilor consiliilor comunității urbane, în termen de maximum 30 de zile de la data comunicării acestora.

(2) Neadoptarea acestor hotărâri în termenul stabilit la alin. (1) poate conduce la:

a) notificarea autorităților administrației publice locale respective de către consiliul comunității în vederea reanalizării poziției față de comunitatea urbană;

b) excluderea din comunitatea urbană.

Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința din cu respectarea dispozițiilor art. 74 din Constituția României.

Președintele Camerei Deputaților
Valer Dorneanu

Această lege a fost adoptată de Senat în ședința din cu respectarea dispozițiilor art. 74 din Constituția României.

Președintele Senatului
Nicolae Văcăroiu