

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin prezenta propunere legislativă propunem **abrogarea Titlului III – “Reglementări privind funcția publică și funcționarii publici”**, al Cărții II din Legea nr. 161/2003 *privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*.

Includerea acestui Titlu în pachetul anticorupție este illogică, pentru că modificările aduse nu au nici o legătură directă cu actele de corupție.

Prin propunerea de abrogare a Titlului III mai sus amintit, solicităm în fapt **revenirea la forma anterioară a actului normativ care reglementează funcția publică și funcționarii publici: Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici**, cu modificările și completările ulterioare.

Considerăm că modificările aduse Legii nr. 188/1999 prin introducerea Titlului III al Cărții II din Legea nr. 161/2003 determină trei consecințe grave în aplicarea legii: furnizează demnitarilor aflați “la putere” un imens arsenal de luptă împotriva funcționarilor incomozi (retrogradarea, scoaterea din corpul funcționarilor publici, schimbarea din funcția de conducere sau eliberarea abuzivă din funcție), împiedică funcționarul public să obțină legal venituri suplimentare și permite o imixtiune a Guvernului în activitatea administrațiilor locale.

Art. 22 instituie dreptul Guvernului de a aproba anual planul de ocupare a funcțiilor publice. Prin acest plan, se permite un control politic al Guvernului și al A.N.F.P. asupra întregului corp al funcționarilor publici.

Introducerea categoriei înalților funcționari publici, care sunt dependenți direct de primul ministru și de miniștri, **accentuează politizarea administrației publice** și crează o diferențiere nejustificată între înalții funcționari publici și funcționarii publici de conducere, care poate duce la disfuncționalități datorate unei legitimări diferențiate.

Nu există proceduri prin care funcționarii să poată contesta calificativele acordate de conducătorii de autorități și instituții publice. Un ministru poate scăpa de un funcționar acordându-i calificativul nesatisfăcător, fără ca funcționarul să se poată apăra de o decizie abuzivă. De altfel, printre motivele eliberării din funcție este menționată și nerespectarea condițiilor specifice ocupării unei funcții publice, ceea ce poate da naștere la

un alt abuz, și anume schimbarea fișei postului, prin introducerea unor condiții suplimentare, care să permită eliberarea abuzivă din funcție a unui funcționar incomod.

De asemenea, se instituie monopolul Institutului Național de Administrație asupra furnizării de training pentru funcționarii publici, condiționându-se ocuparea funcțiilor publice de absolvirea unor cursuri organizate de INA. INA este o instituție condusă de o persoană numită pe criterii politice. Întregul proces de training, ca și cel de ocupare a unor funcții publice, va fi controlat politic de partidul aflat la guvernare. Nu vor fi integrați în programele de training decât acei funcționari care se bucură de protecția politicienilor care conduc instituțiile publice.

Prin modul de constituire a comisiilor de disciplină (art. 72), prin care conducătorul instituției numește un număr egal de membri cu reprezentanții funcționarilor plus președintele comisiei, practic dictarea sancțiunilor rămâne la bunul plac al acestuia, fără ca funcționarul să se poată apăra. În plus abaterile disciplinare sunt astfel formulate încât invită la abuzuri comise de conducători împotriva funcționarilor publici.

În Legea nr. 188/1999, singura modalitate de ocupare a unei funcții publice este concursul. Modificările aduse prin Legea nr. 161/2003 **introduc, pe lângă concurs, promovarea, transferul și redistribuirea.** Ocuparea funcțiilor publice prin concurs va deveni o excepție. Ca atare funcțiile publice vacante o să fie ocupate în marea lor majoritate prin redistribuiri, transferuri și promovări, **ceea ce va permite palierului politic o intervenție arbitrară și va reduce competența și valoarea corpului funcționarilor publici.**

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmită prezenta propunere legislativă, pe care o supunem Parlamentului, spre adoptare.