

N O T Ă

referitoare la propunerile de modificare a structurii instituționale în domeniul concurenței și ajutorului de stat

1. **Restructurarea** instituțiilor cu atribuții în domeniul concurenței (Consiliul Concurenței, autoritate autonomă și Oficiul Concurenței, organ de specialitate în subordinea Ministerului Finantelor Publice) este o **necesitate, reiterată de Comisia Europeană** în ultimii doi ani cauzată de unele disfuncționalități apărute în aplicarea Legii concurenței nr. 21/1996 și a Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, **respectiv:**

- suprapunerea atribuțiilor celor două instituții (mai ales, în domeniul investigațiilor);
- colaborarea nesatisfăcătoare între Consiliul Concurenței și Oficiul Concurenței;
- calitatea slabă a deciziilor Consiliului Concurenței în domeniul ajutorului de stat și al concentrărilor economice;
- lipsa unei atitudini pro-active (atitudinea pro-activă înseamnă deschiderea de investigații din oficiu, în cazurile cele mai grave de încălcare a Legii concurenței);

2. În acest context, **Comisia Europeană** a formulat următoarele **recomandări:**

- crearea unei singure autorități de concurență, independentă, cu atribuții atât în domeniul concurenței cât și în domeniul ajutorului de stat (eliminarea suprapunerii de atribuții);
- demonstrarea aplicării, încă de acum, a regulilor de concurență și ajutor de stat, pentru Capitolul 6 "Politica concurenței", acest lucru fiind esențial.
- întărirea capacității administrative a acestei autorități prin fuziunea celor două instituții (utilizând astfel experții deja formați), pregătire profesională continuă și putere în aplicarea regulilor de concurență și ajutor de stat;
- promovarea și susținerea regulilor de concurență prin implicarea autorității în procesul de elaborare a actelor normative cu impact asupra concurenței (avizare), indiferent de domeniu;
- întărirea puterii autorității de concurență pentru a putea bloca acordarea de ajutoare de stat neautorizate;
- compatibilizarea ajutoarelor de stat cu regulile europene;

3. Restructurarea instituțională presupune amendarea Legii concurenței nr. 21/1996 și a Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat.

4. În acest context, **propunem** crearea unei "Autorități Naționale în Domeniul Concurenței", autonomă, prin elaborarea unui singur proiect de lege de modificare a Legii concurenței nr. 21/1996, care să vizeze și introducerea unui capitol distinct privind ajutorul de stat, prin care să fie reglementat cadrul general prevăzut în acquis-ul comunitar și care să abroge Legea nr. 143/1999.

Inițierea unui singur act normativ care să vizeze modificarea ambelor legi are avantajul că:

- nu produce perturbări în continuitatea aplicării regulilor de concurență și ajutor de stat,
- evitarea situației de blocare a activității noii autorități, în cazul în care, legile de modificare ar intra în vigoare la date diferite,
- corespunde recomandării Comisiei Europene de adoptare rapidă a noului cadru instituțional,
- economie de timp cu efecte pozitive asupra Raportului de țară pe anul 2003

Întrucât cele două legi au fost rezultatul unor inițiative parlamentare, propunem inițierea pe cale parlamentară a legii de modificare.

Principalele amendamente care vizează cadrul instituțional:

a) Separarea activității de execuție (investigație) de cea decizională: în toate țările Uniunii Europene în care există două organisme de concurență, unul este specializat numai pe luarea deciziilor, iar în țările unde există un singur organism, de regulă, structura decizională nu se implică și în zona executivă, întrucât există suspiciunea de alterare a calității deciziilor prin antepunutare.

Precizăm că în domeniul concurenței statele membre ale Uniunii Europene au creat autorități administrative sau tribunale specializate pentru luarea deciziilor, întrucât expertiza în domeniu nu permite judecarea proceselor de către instanțe nespecializate (presupun cunoștințe economice și juridice specifice).

În alte țări cu tradiție în domeniul aplicării legislației antitrust, toate cazurile ajung în justiție (de ex. SUA) și sunt judecate de instanțe comune.

b) Comisia de Concurență (organ decizional) **sa fie formată din 7 membri**, un vicepreședinte al autorității, care îndeplinește și funcția de președinte al Comisiei și 6 comisari de concurență, personalități în domeniul economic și juridic.

Calitatea de comisar de concurență este incompatibilă cu: calitatea de membru al partidelor politice, al sindicatelor, al organizațiilor patronale sau profesionale și cu deținerea controlului, direct sau prin interpuși, sau de funcții

remunerate sau neremunerate, în entități cu caracter patrimonial (pot fi profesori universitari, judecători, procurori, etc).

În acest fel, Comisia de Concurență se va concentra numai pe luarea deciziilor, realizându-se **creșterea numărului și calității deciziilor, recomandată de Comisia Europeană.**

c) Menținerea structurilor Oficiului Concurenței în domeniul ajutorului de stat (**inventariere, raportare și monitorizare**) în cadrul autorității nou create, activități pe care Consiliul Concurenței nu le îndeplinește în prezent, având în vedere că buna desfășurare a acestor activități în structura existentă a fost remarcată și de Comisia Europeană, iar importanța lor este **hotărâtoare pentru închiderea provizorie a acestui capitol în prima parte a anului 2004.**

În acest fel, activitățile nu ar avea de suferit din cauza reorganizării.

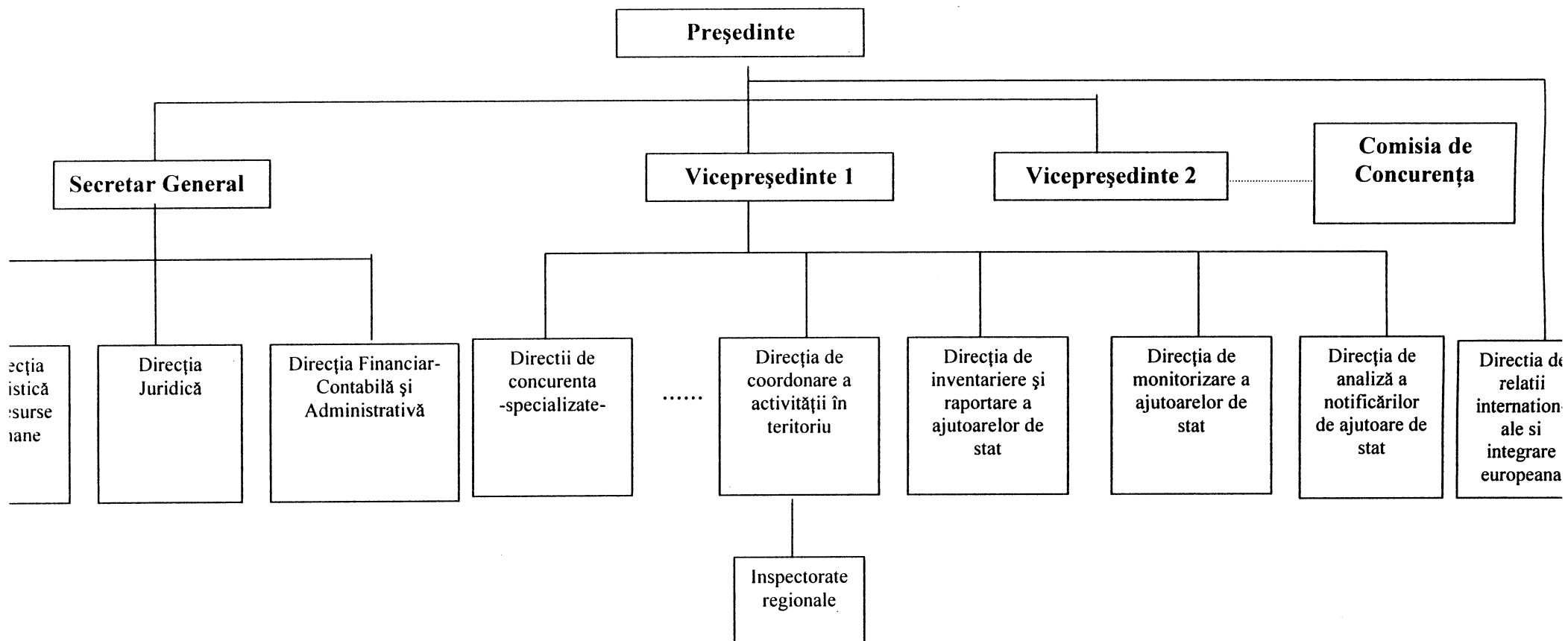
d) Fuziunea direcțiilor de concurență din cele două instituții.

Există compartimente separate pe domenii care ar putea fuziona fără să deregleze activitatea, având în vedere că investigațiile pe “antitrust” se realizează în echipe mici, independente de ceilalți angajați din compartimentele din care fac parte, iar piețele investigate nu se suprapun.

În final, subliniem **avantajele de natură bugetară și administrativă** care ar rezulta din varianta propusă:

- **reducerea** numărului de demnitari **de la 12**, în prezent (10 la Consiliul Concurenței și 2 la Oficiul Concurenței) **la 9**, precum și a numărului de înalți funcționari publici (directori generali și funcții asimilate)
- **Preluarea** personalului de specialitate al Consiliului Concurenței de către noua autoritate nu va necesita crearea de posturi suplimentare, întrucât din numărul maxim de posturi aprobate pentru Oficiul Concurenței (400) în prezent 100 nu sunt ocupate, suficiente pentru preluarea personalului de specialitate al Consiliului Concurenței, mai mult, **rezultând o economie de peste 200 de posturi;**
- transferarea unui număr de circa 20-30 persoane de specialitate către Ministerul Finanțelor Publice, unul dintre cei mai mari furnizori de ajutor de stat, pentru realizarea notificărilor de ajutoare de stat, ceea ce va conduce la **accelerarea și eficientizarea procesului de compatibilizare** a ajutoarelor de stat existente cu acquis-ul european, proces, în prezent, aflat în curs de desfășurare în cadrul Oficiului Concurenței
- nu în ultimul rând, **Oficiul Concurenței dispune de sedii (atât la nivel central, cât și în teritoriu), logistică (inclusiv rețea informatică națională) și de un aparat teritorial funcțional, experimentat, care și-a demonstrat capacitatea de implementare a acquis-ului comunitar la nivel local.**

AUTORITATEA NAȚIONALĂ ÎN DOMENIUL CONCURENȚEI
-organism autonom, cu personalitate juridică-



Președinte - rol de reprezentare a institutiei;

- poate emite ordine de deschidere de investigatii
- emite decizii de sanctionare a constatarilor constatate de Comisia de Concurenta

Vicepreședinte 1 (Președintele Comisiei de Concurență) – prezideaza Comisia de Concurenta, cu drept de vot.

Vicepreședinte 2- conduce partea executiva (emite decizii de respingere a plangerilor, de deschidere/inchidere a investigatiilor, etc.)

Comisia de Concurenta - formata din 7 membri, respectiv un vicepresedinte al autoritatii si 6 comisari de concurenta

- personalitati in domeniile economic si juridic