

EXPUNERE DE MOTIVE

În cadrul sprijinului acordat României de Uniunea Europeană în vederea pregătirii pentru aderare, din bugetul Phare 2002 a fost alocată suma de 278,5 M€, din care 265,5 M€ pentru Programul național 2002 și 13 M€ pentru Programele de cooperare transfrontalieră (CBC) 2002 cu Bulgaria și Ungaria.

Cooperarea transfrontalieră reprezintă un instrument de utilitate practică pentru armonizarea instituțională, descentralizarea atribuțiilor decizionale spre nivelul administrației publice locale, în cadrul acțiunilor vizând aderarea României la Uniunea Europeană. Aceasta contribuie de asemenea la dezvoltarea cooperării între state pentru ridicarea nivelului de dezvoltare în regiunile respective și pentru stingerea unor conflicte generate de anumite situații care pot să apară în context transfrontalier (de exemplu, cazurile de poluare accidentală).

Obiectivele generale ale programelor de cooperare transfrontalieră sunt:

- Consolidarea cooperării și stimularea integrării între cele două țări participante la fiecare program CBC și Uniunea Europeană, precum și sprijinirea stabilității și securității în regiune;
- Promovarea bunei vecinătăți și a stabilității în regiunile de graniță ale țărilor din centrul și estul Europei, în special la granița dintre țările participante în fiecare program CBC, prin finanțarea unor proiecte care să producă beneficii regiunilor și comunităților de pe ambele părți ale graniței;
- Promovarea cooperării între regiunile de graniță în ambele țări participante la fiecare program CBC, ajutând aceste regiuni să depășească problemele specifice de dezvoltare care pot fi generate de poziția lor în cadrul economiilor naționale, în interesul comunităților locale și de o manieră care să țină cont de cerințele de protecție a mediului;
- Promovarea creării și dezvoltării în continuare a unor rețele de cooperare de fiecare parte a graniței și crearea de legături între aceste rețele și rețelele comunitare mai largi.

Programele de cooperare transfrontalieră sunt implementate în România de Ministerul Integrării Europene.

Propunerea financiară comună pentru **Programul Phare 2002 de cooperare transfrontalieră între Bulgaria și România** a fost aprobată de Comitetul de Gestiune Phare în septembrie 2002 și prevede alocarea sumei totale de 16 M€ Phare, câte 8 M€ Phare pentru fiecare țară. Pentru România, la alocarea Phare se adaugă 2,93 M€ co-finanțare națională, rezultând un total de 10,93 M€.

Pentru România, coordonatele măsurii finanțate de Comunitate sunt:

- Titlul: Program de cooperare transfrontalieră 2002 între Bulgaria și România
- Numărul: 2002/000-625
- Durata: până la 30 noiembrie 2004 pentru contractare.

Termenul final pentru efectuarea plăților este 30 noiembrie 2005, cu excepția a două proiecte (2002/000-625.01 și 2002/000-625.02) pentru care este permisă o perioadă suplimentară de 1 an pentru efectuarea plăților, până la 30 noiembrie 2006.

Programul are în vedere finanțarea următoarelor proiecte, grupate pe priorități:

Prioritatea „Îmbunătățirea infrastructurilor locale și trans-naționale”

Pentru România, se finanțează proiectele:

- 2002/000-625.01 „Punct de control și trecerea frontierei cu feribotul la Turnu Măgurele (România) – Nicopole (Bulgaria)” - alocare: 3,3 M€ Phare și 1,2 M€ cofinanțare. Proiectul „în oglindă” pentru Bulgaria este 2002/000-623-01 „Punct de control și Punct de frontieră și feribot la Turnu-Măgurele (România) și Nicopole (Bulgaria)”. Proiectele constau în construirea unui nou punct de frontieră la Turnu Măgurele și Nicopole și achiziționarea a două feriboturi noi pentru traversarea Dunării. Aceste proiecte au ca scop îmbunătățirea cooperării de frontieră între Bulgaria și România prin crearea unui nou punct de frontieră ce va facilita trecerea la graniță a călătorilor și a vehiculelor prin reducerea timpului de așteptare și îmbunătățirea formalităților vamale și de control ale poliției de frontieră.
- 2002/000-625.02 „Reabilitarea drumului național DN 3B, între intersecția cu DN3 și Călărași, de la km 0+000 la km 3+020 – alocare: 2M€ Phare și 1,05 M€ cofinanțare”. Proiectul urmărește îmbunătățirea și intensificarea traficului de frontieră între România și Bulgaria prin reabilitarea drumului de acces la punctul de trecere al frontierei de la Ostrov.

Prioritatea „ Protecția mediului”

Pentru România, se finanțează proiectul 2002/000-625.03 „Dezvoltarea unui sistem de control (monitorizare) al aerului pentru emisiile cauzate de trafic și surse staționare în regiunea de graniță bulgară-română” - alocare: 1,9 M€ Phare și 0,63 M€ co-finanțare. Scopul proiectului este dezvoltarea unui sistem de control al poluării aerului în regiunea de frontieră între România și Bulgaria. Acest sistem va furniza informații și date specifice pentru rezolvarea problemelor care pot apărea între cele două țări, legate de originea poluanților.

Prioritatea „Dezvoltare economică”

Se finanțează proiectul 2002/000-625.04 „Fondul comun de proiecte mici” prin care se acordă finanțări „în oglindă” pentru proiecte primite din partea ambelor țări – alocare pentru fiecare țară: 0,5 M€ Phare și 0,05 M€ co-finanțare. Acest proiect va fi stabilit ca un mecanism flexibil, cu impact transfrontalier. Proiectul se referă la: cooperare de afaceri, dezvoltarea întreprinderilor, transferul de tehnologie și marketing pentru mici și mijlocii, instruire, ocuparea forței de muncă, măsuri legate de sănătate și schimburi culturale, îmbunătățirea fluxului informațional și al comunicațiilor între regiunile de frontieră.

Alte priorități: „Asistență tehnică

Se finanțează o facilitate de pregătire a proiectelor pentru ambele țări (cod 2002/000-625.05 pentru România), pentru proiecte „în oglindă” care au în vedere pregătirea unor viitoare proiecte CBC – alocare pentru fiecare țară: 0,3 M€ Phare. Pentru partea română, acest proiect are ca scop întărirea capacității Agenției de Implementare CBC din cadrul Ministerului Integrării Europene, precum și sprijinirea autorităților relevante în pregătirea unui flux de proiecte bine concepute în următoarele domenii: infrastructură și mediu, coeziune economică și socială și înlăturarea obstacolelor administrative și instituționale aflate în calea liberei circulații transfrontaliere a persoanelor, produselor și serviciilor.

Practica Comisiei Europene este de a întocmi actele bilaterale în limba engleză, câte un exemplar pentru fiecare parte semnatară, și de a menționa intrarea în vigoare pe data semnării, ceea ce, conform procedurilor Comisiei, permite desfășurarea unor activități tehnice și financiare care implică instituții și fonduri ale Comisiei Europene.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței pentru ratificarea Memorandumului de finanțare dintre Guvernul României și Comisia Europeană, referitor la Programul Phare 2002 de cooperare transfrontalieră dintre România și Bulgaria, semnat la București la 11 decembrie 2002, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare.

