

EXPUNERE DE MOTIVE

Familiiile cu copii reprezintă o componentă importantă a societății atât ca pondere, dar mai ales ca valoare socială. Prin funcțiile sale, familia asigură sporul natural al populației și perpetuează valorile morale și spirituale ale societății.

În România statul ocrotește căsătoria și familia, sprijină dezvoltarea și consolidarea acesteia prin măsuri de ordin economic și social (art.1 alin.(1) din Codul familiei).

Cu cât familia este mai mare cu atât impactul apariției unui nou copil în familie este mai important. Scăderea veniturilor se accelerează odată cu venirea primului, a celui de-al doilea sau a celui de-al treilea copil, apoi încetinește cu apariția celui de-al patrulea copil și următorii.

În ultima perioadă, pe lângă actele normative existente care instituie forme de ocrotire a familiei și copilului, au fost adoptate o serie de acte normative care au în vedere asigurarea cel puțin a unor condiții minime de viață prin acordarea venitului minim garantat, măsuri privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale și asigurarea accesului la drepturi fundamentale, acordarea de servicii sociale de calitate care să răspundă nevoilor individualizate.

Având în vedere importanța socială a familiei, protecția socială a acesteia trebuie pusă în centrul preocupărilor de natură socială. În acest sens, principalele prevederi privind politica față de familie, menționate în Programul de Guvernare pentru perioada 2001 – 2004, se referă la majorarea alocațiilor pentru copii până la 10% din salariul mediu pe economie, promovarea de măsuri speciale pentru îngrijirea și educarea copiilor, cu deosebire pentru femeile care își cresc singure copiii și instituirea a două tipuri de prestații sociale pentru familie: alocații pentru subzistență și alocații pentru dezvoltare familială.

Având la bază principiul din Programul de Guvernare de „trecere de la programele universaliste la programele țintite către grupurile nevoiașе”, în domeniul alocațiilor familiale se impune aplicarea unei noi scheme de acordare, cu o complexitate mai ridicată față de cea aplicată în prezent.

Astfel, este necesară introducerea unor noi alocații, bazate pe testarea veniturilor, care să vină în completarea alocației de stat pentru copii, ca prestație universală. Această soluție se impune a fi adoptată de urgență pentru a putea fi aplicată începând cu anul 2004, în scopul atingerii obiectivelor din Programul de Guvernare. Prin introducerea acestor noi alocații familiale se realizează atât majorarea veniturilor familiilor cu copii, cât și diversificarea modalităților de sprijin pentru acestea.

Prezenta ordonanță de urgență prevede introducerea, pe lângă alocația de stat pentru copii, a două noi prestații bazate pe testarea veniturilor, respectiv alocația familială complementară și alocația de susținere pentru familiile monoparentale, alocații de care vor beneficia familiile cu venituri reduse.

Prezentul act normativ reglementează, în principal, următoarele:

a) **alocația familială complementară** de care vor beneficia toate familiile cu copii care au venituri lunare de până la 1,5 milioane lei pe membru de familie.

Nivelul alocației complementare se stabilește diferențiat pe tranșe de venit și în funcție de numărul copiilor din familie, variind de la maximum 450.000 lei pentru familia cu mai mult de 4 copii, până la 300.000 lei pentru familia cu un copil.

Prin acordarea acestei alocații se atinge obiectivul din Programul de Guvernare, familia cu un copil beneficiind de alocații a căror valoare însumată reprezintă circa 10% din salariul mediu pe economie prognozat pentru sfârșitul anului 2004.

Dacă familia este beneficiară de ajutor social în baza Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, alocația familială complementară se acordă în cuantumuri majorate cu 25% față de cuantumurile acordate celorlalte familii, variind de la 560.000 lei pentru familia cu patru și mai mulți copii în întreținere, până la 375.000 lei pentru familia cu un copil.

b) **alocația de susținere** pentru familia monoparentală de care vor beneficia familiile constituite dintr-un singur părinte și copiii aflați în întreținere, ale căror venituri sunt de până la 1,5 milioane lei pe membru de familie și se va acorda în cuantumuri diferențiate în raport cu numărul de copii, variind de la 675.000 lei pentru familia monoparentală cu patru și mai mulți copii la 450.000 lei pentru familia cu un copil.

De asemenea, prezentul act normativ prevede:

- definirea familiilor care vor beneficia de alocație familială complementară și de alocație de susținere;
- condițiile de eligibilitate și de acordare a acestor drepturi;
- efectuarea anchetei sociale pentru verificarea îndeplinirii condițiilor de acordare a alocațiilor, precum și repetarea acesteia la un interval de 6 luni pentru verificarea eventualelor modificări în componența familiei și veniturile membrilor acesteia;
- aprobarea drepturilor prin dispoziție a primarului unității administrativ-teritoriale unde locuiește familia;
- aprobarea plății acestor drepturi prin decizia directorului executiv al direcției pentru dialog, familie și solidaritate socială;
- condițiile de modificare, suspendare sau încetare a dreptului la alocația familială complementară și la alocația de susținere.

Fondurile necesare pentru plata alocațiilor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență se asigură din bugetul de stat prin bugetul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, iar cheltuielile administrative pentru verificarea condițiilor și stabilirea drepturilor se suportă din bugetele locale.

Potrivit datelor puse la dispoziție de Institutul Național pentru Statistică, de alocație familială complementară vor beneficia circa 1.100.000 familii cu copii și venituri reduse, din care se estimează că 160.600 familii sunt beneficiare de ajutor social. Pentru alocația de susținere se estimează un număr de 105.500 familii monoparentale beneficiare.

Pentru asigurarea, începând cu anul 2004, a plății alocației familiale complementare efortul bugetar lunar este de circa 360 miliarde lei, iar pentru alocația de susținere de aproximativ 51 miliarde lei.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind alocația familială complementară și alocația de susținere pentru familia monoparentală, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare.



PRIM – MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE