



GUVERNUL ROMÂNIEI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 222 36 77, Fax: 222 36

AVIZ DE OPORTUNITATE

asupra proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea Legii nr. 507/2002 privind organizarea și
desfășurarea unor activități economice de către persoane fizice

În temeiul pct. III. 1. al *Notei privind procedura de inițiere și de prezentare a Guvernului a ordonanțelor de urgență*, aprobată în ședința Guvernului din data d 09.01.2003,

avizăm favorabil proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 507/2002 privind organizarea și desfășurarea unor activități economice de către persoane fizice, elaborat de Agenția Națională pentru întreprinderile Mici și Mijlocii și Cooperatie, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și Familiei și Ministerul Administrației și Internelor, cu privire la oportunitatea emiterii acestei reglementări în condițiile art. 114 alin. (4) din Constituție, **sub rezerva acceptării amendamentelor formulate la pct. II a prezentului aviz.**

MOTIVARE

I. În privința oportunității reglementării pe calea ordonanței de urgență

1. În temeiul art. 114 alin. (4) din Constituție, astfel cum a fost modificat prin Legea nr. 429/2003 pentru revizuirea Constituției României, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență **în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată**. Ca atare, în toate cazurile în care lipsa unei reglementări imediate nu produce grave consecințe în bunul mers al societății, Guvernul va trebui să emită reglementări, la nivel de lege, numai sub forma proiectelor de lege sau a ordonanțelor în baza unor legi de abilitare.

2. Prin proiectul de ordonanță de urgență prezentat, se propune modificarea art. 17 alin. (1) din Legea nr. 507/2002 privind organizarea și desfășurarea unor activități economice de către persoane fizice, în sensul prelungirii termenului de expirare a valabilității autorizațiilor eliberate în baza Decretului-lege nr. 54/1990 privind organizarea și desfășurarea unor activități economice pe baza liberei inițiative, până la data de 30 iunie 2004.

În conformitate cu redactarea actuală a articolului vizat, persoanele care au obținut astfel de autorizații își pot desfășura activitatea în baza acestora până la expirarea unui termen de un an de la data intrării în vigoare a Legii nr. 507/2002. Întrucât legea a intrat în vigoare pe data de 6 noiembrie 2002, autorizațiile respective ar urma să-și piardă valabilitatea pe data de 6 noiembrie 2003. Până la această dată, autorizațiile urmau să fie preschimbate cu alte autorizații, emise în temeiul Legii nr. 507/2002.

3. În Nota de fundamentare a proiectului, se arată că primăriile – instituțiile competente să preschimbe autorizațiile – au relevat existența unei serii de dificultăți în aplicarea prevederilor Legii nr. 507/2002 care au dus la imposibilitatea preschimbării autorizațiilor până la data de 6 noiembrie 2003. Printre aceste dificultăți se numără inclusiv apariția cu întârziere a normelor de aplicare a legii, din cauza consultărilor îndelungate cu instituțiile implicate în procesul de implementare a acesteia.

Situația extraordinară invocată în preambulul ordonanței în susținerea necesității reglementării pe calea ordonanței de urgență este iminenta expirare a valabilității autorizațiilor emise în baza Decretului-lege nr. 54/1990, care echivalează cu imposibilitatea desfășurării în legalitate a activităților economice de către titularii acestora, cu grave consecințe asupra mediului de afaceri, a angajării forței de muncă, și nu în ultimul rând asupra bugetului de stat.

4. Examinând conținutul proiectului și al Notei de fundamentare prezentate, constatăm că, într-adevăr, în lipsa unei reglementări imediate în sensul propus de proiect, ar avea de suferit un număr foarte mare de persoane care desfășoară în prezent, în mod legal, activități utile societății și aducătoare de venituri la bugetul de stat.

Apreciem că implementarea Legii nr. 507/2002 constituie o necesitate provenită din imperativul reglementării activităților economice pe o bază modernă, în concordanță cu noile realități sociale în plan intern și cu statutul pe care îl deține România în prezent pe plan extern.

Totuși, amânarea momentului implementării ei depline nu prezintă nici un pericol care să justifice interzicerea imediată a desfășurării activităților de către titularii autorizațiilor emise în baza vechii reglementări.

Recurgerea numai în situații extraordinare la calea ordonanței de urgență este și trebuie să rămână un imperativ, îndeosebi în noile condiții impuse de Constituție. În același timp, însă, Guvernul nu poate să se dezică de obligația sa morală și constituțională de a acționa atunci când mii de cetățeni riscă să își piardă obiectul

muncii, luând în considerare în special condițiile socio-economice actuale, deosebi de sensibile.

Nu în ultimul rând, în emiterea prezentului aviz s-a avut în vedere faptul că reglementarea propusă prin proiect se referă exclusiv la prorogarea unui termen și nu afectează în nici o măsură conținutul prevederilor legale, astfel cum au fost adoptate de către Parlament.

Având în vedere cele prezentate, considerăm că ne aflăm în prezența unei situații extraordinare, în sensul prevederii art. 114 alin. (4) din Constituție, a cărei reglementare nu poate fi amânată, și, în consecință, promovarea proiectului de ordonanță de urgență prezentat este oportună.

II. Amendamente propuse

Întrucât prin proiectul prezentat se propune, în fapt, prorogarea unui termen, considerăm că atât textul, cât și titlul ordonanței trebuie modificate în consecință.

Totodată, semnalăm că termenul până la care titularii vechilor autorizații își pot desfășura activitatea este prevăzut și în normele de aplicare a Legii nr. 507/2002. De aceea, ordonanța ar trebui să facă referire și la acest text, modificarea expresă fiind preferabilă celei implicite. Apreciem că este suficient ca această ultimă referire să se facă în textul ordonanței, nu și în titlu.

Prin urmare, propunem ca titlul și textul ordonanței să fie modificate după cum urmează:

Titlu: "Ordonanță de urgență privind prorogarea termenului prevăzut la art. 17 alin. (1) din Legea nr. 507/2002 privind organizarea și desfășurarea unor activități economice de către persoane fizice".

Text: "Articol unic. – Termenul prevăzut la art. 17 alin. (1) din Legea nr. 507/2002 privind organizarea și desfășurarea unor activități economice de către persoane fizice, precum și la art. 19 alin. (1) din Normele de aplicare a acestei legi, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 58 /2003 se prorogă până la data de 30 iunie 2004."

Acsinte GASPARD
Ministru delegat
pentru relații cu Parlamentul

