

P.L.-x nr. 689/2003



GUVERNUL ROMÂNIEI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr. 1, Telefon: 222 36 77, Fax: 222 36 52

Cabinet ministru delegat

Nr. 7426/DRP

București, 05.12.2003

54/935 8.12.2003

Domnule secretar general,

Vă transmitem, alăturat, punctele de vedere ale Guvernului, aprobate în ședința de Guvern din data de 4 decembrie 2003, referitoare la:

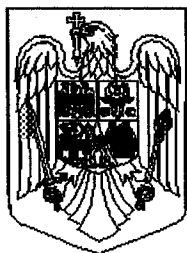
1. Propunerea legislativă *pentru modificarea și completarea Legii nr. 46 din 5 iunie 1996 privind pregătirea populației pentru apărare*, inițiată de un grup de 21 de deputați din Grupul parlamentar al UDMR;
2. Propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea Legii nr. 416/2001, privind venitul minim acordat*, inițiată de domnii deputați Ștefan Pășcuț și Emil Rus aparținând Grupului parlamentar al P.R.M;
3. Propunerea legislativă *privind înființarea comunei ALMA, județul Sibiu*, inițiată de domnul deputat Nicolae Nan, din Grupul parlamentar al PD;
- ④. Propunerea legislativă *privind instituirea voluntariatului în armată*, inițiată de domnul deputat Emil Boc, aparținând Grupului parlamentar al PD.

Cu stimă,
Ministru delegat pentru relația cu Parlamentul
Acșinte GASPARG



Domnului Mihai UNGHIANU

Secretarul general al Camerei Deputaților



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind instituirea voluntariatului în armată*, inițiată de domnul deputat Emil Boc, aparținând Grupului parlamentar al PD.

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune ca *participarea populației la apărarea țării să se efectueze la cerere, prin satisfacerea unui stagiu de pregătire militară cu durata de 12 luni, în cadrul unităților Ministerului Apărării Naționale sau Ministerului Administrației și Internelor.*

Conform Expunerii de motive, „*pentru satisfacerea unui stagiului de pregătire militară vor putea opta cetățenii români, apți din punct de vedere medical, care au împlinit vârsta de 20 de ani. Aceștia vor fi examinați medical și testați psihologic în mod obligatoriu.*”

De asemenea, se propune ca „*după efectuarea stagiului de pregătire militară, cetățenii vor putea fi angajați în unitățile militare, pe bază de contract, pentru o perioadă determinată, în cazul în care optează pentru o carieră militară. Potrivit propunerii legislative, efectuarea stagiului de pregătire militară va fi o condiție obligatorie pentru angajarea în cadrul armatei sau poliției.*”

II. Observații și propuneri

1. Propunerea legislativă nu asigură sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației în acest domeniu, fiind eludate mai multe aspecte care trebuie reglementate în mod unitar și coerent. În acest sens, din multitudinea de problematice care ar fi trebuit să fie avute în vedere, menționăm, cu titlu de exemplu: *statutul militarilor rezerviști, al elevilor și studenților* din instituțiile de învățământ militar, precum și ca urmare a refuzului îndeplinirii serviciului militar din motive de conștiință.

2. Reglementările propuse nu sunt suficiente, chiar dacă propunerea legislativă ar viza numai *problematica conșcripților* (tineri care pot fi recrutați). S-au omis dispoziții deosebit de importante prin care să se reglementeze organizarea și funcționarea comisiilor pentru evaluarea voluntarilor din punct de vedere medical sau psihologic și care să stabilească dacă tinerii sunt apți pentru îndeplinirea îndatoririlor militare. Totodată, trebuiau prevăzute modalitățile de rezolvare a contestațiilor depuse împotriva hotărârilor comisiilor de evaluare.

3. De asemenea, nu a fost reglementat *modul în care se poate reveni la serviciul militar obligatoriu în caz de război, la mobilizare sau la instituirea măsurilor excepționale*. Revenirea la obligativitatea îndeplinirii îndatoririlor militare, în calitate de militar în termen, ar

putea reprezenta o cerință imperioasă, având în vedere gravitatea măsurilor care se impun a fi luate în situațiile menționate.

4. O analiză de drept comparat, referitoare la instituirea voluntariatului în îndeplinirea obligațiilor militare, a scos în evidență o abordare graduală și nu abruptă a trecerii la o armată bazată pe profesioniști. Procesul de tranziție a avut o durată mai lungă sau mai scurtă, în funcție și de puterea economică a statului care a adoptat această măsură.

Astfel, Spania, care a luat hotărârea desființării serviciului militar obligatoriu în 1991, a terminat procesul de implementare a acestei hotărâri prin profesionalizarea totală a armatei în anul 2001. Franța a desfășurat acest proces între anii 1997-2002, iar Marea Britanie a inițiat măsurile privind desființarea serviciului militar obligatoriu în 1957 și a definitivat acest proces la începutul anilor '60. Țări precum Italia, Republica Cehă sau Slovacia sunt în curs de a profesionaliza armata, acest deziderat urmând să fie atins în anul 2005, în cazul Italiei și, în 2006, pentru celelalte două state.

5. Ministerul Apărării Naționale și Ministerul Administrației și Internelor au în vedere trecerea graduală de la o armată care se bazează în mare măsură pe conșcripți la armata profesionistă. Eșalonarea în timp a acestor transformări este necesară având în vedere cel puțin două motive:

- costurile necesare trecerii imediate de la o armată care execută misiuni cu militari conșcripți la o armată de profesioniști, reprezintă sume mult prea ridicate în raport cu dezvoltarea economică a României;

- îndeplinirea îndatoririlor militare numai pe bază de voluntariat implică și anumite riscuri care se concretizează în diminuarea drastică și imediată a resurselor umane pe care armata se poate baza. Abordarea în mod abrupt a satisfacerii la cerere a stagiului de pregătire militară poate conduce la o lipsă de candidați care, în mod implicit, ar determina o disfuncție majoră pentru toate instituțiile care folosesc militari conșcripți. Îndeplinirea unor misiuni, uneori de importanță deosebită, precum paza și siguranța cazărmilor, a depozitelor de armament și muniție, se realizează, în prezent, preponderent, cu acești militari.

La această dată nu a fost elaborat nici un studiu privind impactul pe care îl va avea asupra armatei instituirea imediată a voluntariatului în îndeplinirea serviciului militar. Nimeni nu poate garanta completarea

imediată cu voluntari a funcțiilor rămase vacante, ca urmare a renunțării la conscripți.

Totodată, subliniem că Ministerul Apărării Naționale nu are în vedere ca *femeile care doresc să se angajeze în armată în calitate de militari profesioniști să fie obligate să satisfacă stagiul de militar în termen, pe o durată de un an*. Aceasta ar avea un efect nedorit de populație și anume ca și femeile să îndeplinească serviciul de militar în termen.

Pentru instituirea drepturilor și obligațiilor militarilor pe bază de contract, precum și a modului în care femeile pot urma o carieră militară, profesionistă, se află în curs de elaborare un proiect de *Lege privind statutul gradaților și soldaților profesioniști din armată*, unde este reglementată, în mod unitar și complet, această problemă.

6. Alineatul 2 al art. (1) din propunerea legislativă prevede limita minimă de vârstă pentru satisfacerea stagiului militar, fără a se face nici o precizare cu privire la limita maximă, aspect foarte important.

Art. 55 alin. (2) din Constituție prevede că printr-o lege organică se vor stabili condițiile privind îndeplinirea îndatoririlor militare, iar art. 55 alin. (3) stabilește că *„cetățenii pot fi încorporați de la vârsta de 20 de ani și până la vârsta de 35 de ani, cu excepția voluntarilor, în condițiile legii organice”*.

7. Folosirea sintagmei de *„militari aspiranți”* nu este oportună, în condițiile în care gradul militar de *„aspirant”* este prevăzut pentru *sublocotenenții marinei militare*, la litera C. a) a alin. (2) al art. 2 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare.

8. Inițiativa legislativă cuprinde o serie de prevederi care pot fi interpretate ca discriminatorii, și anume:

-**la alin. 3 al art. 3** nu se face precizarea că dreptul la asistență medicală și medicamente gratuite este constituit pentru militari aspiranți exclusiv pe durata satisfacerii stagiului de pregătire militară.

Articolul 9 din Legea nr. 80/1995, cu modificările și completările ulterioare, reglementează dreptul cadrelor militare în activitate la asistență medicală și medicamente gratuite. Totodată, articolul 26 din același act normativ prevede că membrii familiilor cadrelor militare în activitate beneficiază de asistență medicală și medicamente în cadrul

rețelei sanitare a Ministerului Apărării Naționale sau în alte rețele sanitare, cu decontarea cheltuielilor de către acest minister.

Pe de altă parte, conform prevederilor alin. (1) al art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 150/2002 privind organizarea și funcționarea sistemului de asigurări sociale de sănătate, toți cetățenii români cu domiciliul în țară, precum și cetățenii străini și apatrizii care au domiciliul sau reședința în România sunt asigurați și au obligația de a plăti contribuția de asigurare.

În aceste condiții, *apare ca discriminatorie orice prevedere care conferă mai multe drepturi militarilor aspiranți, care au optat pentru un serviciu militar de 1 an, decât cadrelor militare active, care au optat pentru o profesie militară.*

-prevederile articolului 7 din propunerea legislativă fac discriminare între tinerii care au satisfăcut stagiul militar (și pot obține credite fără dobândă) și ceilalți tineri, precum și între cadrele militare active și polițiștii în activitate. De asemenea, nu se specifică nici *instituțiile care pot acorda aceste credite și nici fondurile din care se creditează.*

9. Anexăm alăturat **fișa financiară**, la elaborarea căreia s-au avut în vedere numai cheltuielile determinate de plata indemnizației lunare pentru fiecare militar voluntar.

10. Având în vedere recenta revizuire a Constituției României și pentru a se alinia evoluției societății din ultimii ani prin modificarea de fond a sistemului de pregătire a populației, cu asigurarea totodată și a îndeplinirii obligației fundamentale de apărare a țării, prevăzută de art. 55 din Constituție, Guvernul, cu consultarea specialiștilor din armată, a elaborat *proiectul de lege* prin care se reglementează, într-o nouă concepție, pregătirea populației pentru apărare. Această *concepție răspunde intereselor actuale și de perspectivă ale societății românești în domeniu, compatibilă cu reglementările existente în țările comunitare și în cele membre NATO.* Proiectul de lege conține și problematica referitoare la *instituirea voluntariatului în armată* și se află, în prezent, la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, pentru aviz, conform reglementărilor în vigoare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele expuse, Guvernul **nu susține promovarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Adrian NĂSTASE

Domnului deputat Valer DORNEANU

Președintele Camerei Deputaților