



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege privind
siguranța alimentelor**

Analizând proiectul de Lege privind siguranța alimentelor, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.183 din 16.12.2003,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare instituirea unor dispoziții privind siguranța alimentelor, în scopul protejării sănătății populației și a animalelor, cerință obligatorie pentru aderarea României la Uniunea Europeană.

Prin proiect se stabilesc principiile generale privind elaborarea, evaluarea și modificarea legislației în domeniul alimentelor, care trebuie să se realizeze în cadrul unui proces deschis și transparent de consultare a publicului, obligațiile generale privind comerțul cu alimente precum și cerințele pentru asigurarea siguranței alimentelor.

Prin obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar derivat proiectul de lege se află sub incidența prevederilor comunitare statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate politicilor comunitare din domeniul agriculturii (PAC), în segmentul protecției consumatorilor, constituind, de asemenea, un important subiect de dezbateri în cadrul negocierilor **Capitolului 1, Libera circulație a mărfurilor**.

Din punct de vedere al izvoarelor principale, menționăm că potrivit art.129 A(153) al Tratatului Uniunii Europene, modificat și completat de prevederile Tratatului de la Amsterdam, atât problema protecției consumatorilor cât și principiul precauției ocupă un loc

însemnat în contextul politicilor comunitare, având ca scop realizarea de către Comunitatea Europeană, a unui nivel ridicat de protecție și de sănătate pentru consumatori.

Pentru atingerea unui asemenea obiectiv major al politicii comunitare agricole, **Regulamentul nr.178/2002/CE al Parlamentului European și al Consiliului din 28 ianuarie 2002**, stabilește principiile și prevederile generale ale legislației alimentare și cerințele privind siguranța alimentelor.

Reglementarea comunitară, prin normele conținute, stabilește reguli stricte, responsabilități și mijloace menite să asigure o bază științifică solidă, cerințe și proceduri organizatorice eficiente, pentru a susține luarea celor mai potrivite decizii care se aplică pentru toate etapele producției, prelucrării, distribuției și comercializării alimentelor și nutrețurilor.

Prin compararea dispozițiilor proiectului de lege cu normele comunitare, precizăm că pe fond, dincolo de adaptările operate de către inițiatori, dispozițiile din proiect reprezintă **o preluare fidelă a normelor europene**, inclusiv celor privind comercializarea alimentelor și a nutrețurilor de către operatorii din industria alimentară, urmărindu-se chiar, din punct de vedere structural, aceeași sistematizare a textului, după modelul instrumentului juridic comunitar.

Semnalăm totuși că, dispoziția prevăzută la **art.13 lit.a)** din proiect, în care se prevede că “autoritățile competente contribuie la elaborarea de norme tehnice internaționale”, ar trebui reanalizată deoarece, la **art.13 lit.a)** din **Regulamentul comunitar** se prevede că “Sub rezerva drepturilor și obligațiilor sale, **Comunitatea și statele membre** contribuie la elaborarea de norme tehnice internaționale pentru alimente și nutrețuri ...”.

Prin urmare, nu o autoritate competentă internă poate contribui la elaborarea acestor norme tehnice internaționale, ci numai o organizație europeană, în calitatea sa de subiect de drept internațional.

4. La art.2 alin.(2), precizăm că din modul în care este formulată dispoziția, s-ar putea înțelege că în noțiunea de aliment se includ numai băuturile, guma de mestecat și orice altă substanță, inclusiv apa încorporată în alimente în timpul producerii, pregătirii sau tratării acestora, deși **sfera de cuprindere a acestui termen este mult mai mare**. De aceea, este necesară introducerea conjuncției “și”, după verbul “se includ”.

5. La art.3 lit.c), pentru o corectă exprimare este necesară schimbarea topicii frazei, astfel:

“c) operator de industrie alimentară - persoană fizică sau juridică obligată să asigure, în cadrul activității în domeniul alimentar pe care o realizează, **conformitatea** cu prevederile prezentei legi;”.

6. La art.4 alin.(2), (3) și (4), pentru o formulare proprie stilului normativ, expresia “prevăzute în art.5-10” trebuie înlocuită cu expresia “prevăzute la art. 5 - art.10”.

Totodată, la alin.(3) și (4) ale art.4, propunem eliminarea locuțiunii “din prezenta lege”, întrucât se subînțelege.

La alin.(4) al art.4, subliniem că potrivit dispozițiilor art.59 din Legea nr.24/2000, derogarea poate opera numai de la un alt act normativ, nu și în cuprinsul aceluiași act normativ. De aceea, sintagma “prin derogare de la alin.(2)”, trebuie înlocuită cu sintagma “prin excepție de la prevederile alin.(2)”.

7. La art.14 și art.15, pentru corectitudinea redactării, enumerările subsumate părților introductive ale acestor articole trebuie să înceapă prin scrierea dispozițiilor cu literă mică, iar textul să se încheie cu punct și virgulă.

8. La art.20 alin.(1), pentru ca ultima ipoteză să nu figureze ca alineat nemarcat, propunem redarea acesteia în continuarea primei ipoteze, fiind o continuare a aceleiași idei.

Totodată, semnalăm că norma de trimitere la art.15 alin.(3) este eronată, întrucât art.15 nu are decât un singur alineat.

9. Pentru a se evita ca un capitol să aibă în cuprinsul său doar un singur articol, propunem ca dispoziția privind intrarea în vigoare a legii, de la art.23, să fie inclusă în Capitolul II, urmând ca proiectul să fie structurat în două capitole.

10. La art.23, pentru a conferi o dată certă pentru intrarea în vigoare a actului normativ, este necesar ca norma să fie reformulată, astfel:

“Art.23. - Prezenta lege intră în vigoare **la 30 de zile** de la publicarea ei în Monitorul Oficial al României”.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București

Nr. 1784/18.12.2003