

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin apariția Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, aprobată cu modificări prin Legea nr.81/2002, s-a realizat formarea unei poliții de frontieră române moderne, adaptată organizatoric și funcțional cerințelor Uniunii Europene, o garanție a asigurării securizării frontierei de stat a României, pe timpul procesului de aderare a țării noastre la Uniunea Europeană, precum și o garanție a Uniunii Europene la frontierele ei externe după aderarea României la Uniune.

Procesul de modernizare a Poliției de Frontieră Române a continuat cu apariția Legii nr.360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare, act normativ prin care s-a realizat demilitarizarea polițiștilor de frontieră. Această măsură nu a fost aplicată însă tuturor categoriilor de personal care își desfășoară activitatea la nivelul instituției.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind frontiera de stat a României, cu modificările și completările ulterioare, s-a reglementat și procedura de finalizare a profesionalizării personalului Poliției de Frontieră Române, prin înlocuirea posturilor de militari în termen și militari angajați pe bază de contract din structurile instituției noastre cu posturi de polițiști de frontieră, în termen de 2 ani de la intrarea în vigoare a ordonanței de urgență.

Datorită unor condiții obiective, independente de voința Ministerului Administrației și Internelor, nu au putut fi asigurate resursele financiare anuale prin Legea bugetului de stat în vederea realizării procesului de înlocuire a acestor posturi, la 29 iunie 2003 expirând termenul de 2 ani acordat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 104/2001.

În această situație, în structurile Poliției de Frontieră Române se află un număr de 9316 posturi de militari în termen, în care sunt încadrați 7.543 de militari angajați pe bază de contract, reprezentând un procent de încadrare de 80,79%.

Concepția Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001, coroborată cu concepția de demilitarizare a structurilor polițienești, realizată prin Legea nr. 360/2002, precum și concepția adoptată la nivel național cu privire la funcționarii publici, realizată prin Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare, în special cu modificările aduse prin Legea nr. 101/2003, nu permite funcționarea instituției cu efective militare.

Mentținerea efectivelor militare trebuie să aibă caracter strict limitat în timp, să constituie o situație de excepție și să fie motivată de cauze obiective bine determinate.

Împlinirea la 29 iunie 2003, a termenului de 2 ani pentru înlocuirea posturilor de militari în termen și a celor de militari angajați pe bază de contract, impune luarea unor măsuri concrete pentru a intra în legalitate cu aceste efective, prin adoptarea, în regim de urgență, a unei legi de modificare și completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001, permițându-se ca, într-o perioadă de până la 3 ani, să se realizeze procesul de transformare a posturilor în discuție.

În condițiile în care Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2003 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor, cu modificările și completările ulterioare, introduce prin art.16 alin.(1) noțiunea de polițiști de frontieră angajați pe bază de contract, fiind înlocuită în acest fel sintagma de militari angajați pe bază de contract, prezentul proiect vizează următoarele aspecte:

- prin modificarea art. 39 se dorește stabilirea categoriilor de personal care își desfășoară activitatea în cadrul Poliției de Frontieră Române, cu menționarea statutului aplicabil pentru fiecare dintre aceste categorii, în funcție de prevederile noului act normativ care reglementează organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor;

- prin introducerea art. 39¹ se urmărește stabilirea competențelor funcționale pentru polițiștii de frontieră angajați pe bază de contract în cadrul Poliției de Frontieră Română, pentru a nu afecta desfășurarea în condiții normale a activității la nivelul instituției;

- prin modificarea art.48 se urmărește prelungirea cu 3 ani a termenului de transformare a posturilor de militari în termen din structurile Poliției de Frontieră Române, în posturi de polițiști de frontieră, termenul fiind calculat astfel încât, la mijlocul anului 2006, înainte de aderarea României la Uniunea Europeană, procesul de profesionalizare deplină a polițiștilor de frontieră să fie încheiat. Se intenționează, de asemenea, stabilirea în mod clar a surselor de finanțare necesare transformării posturilor.

- prin introducerea noțiunii de polițiști de frontieră angajați pe bază de contract se urmărește, practic, corelarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001 cu cele ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2003.

Modificările precizate mai sus au în vedere, în principiu, următoarele:

- asigurarea unui personal calificat la frontiera de stat a României, garanție a securizării frontierei, prin care se răspunde obiectivelor stabilite în procesul de aderare a țării noastre la Uniunea Europeană;

- crearea a 9.316 locuri de muncă, la nivelul întregii țări, pentru cei care doresc să devină polițiști de frontieră.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.




PRIM-MINISTRU

ADRIAN NĂSTASE