

EXPUNERE DE MOTIVE

În cadrul măsurilor menite să conducă la îmbunătățirea și eficientizarea activității Guvernului și a organelor de specialitate ale administrației publice centrale, să asigure un proces decizional accelerat la nivelul unor structuri mai flexibile, prin Hotărârea Parlamentului nr.5/2004 a fost aprobată, la propunerea primului-ministru, modificarea structurii și componenței Guvernului.

Pentru punerea în aplicare a prevederilor Hotărârii Parlamentului nr.5/2004 pentru aprobarea modificării structurii și componenței Guvernului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.212 din 10 martie 2004, se impunea stabilirea, în regim de urgență, a unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice.

În context, a fost constatată necesitatea promovării unor măsuri colaterale de natură organizatorică, în cadrul sistemului administrației publice, în acord cu cerințele de integrare a României în structurile europene și cu necesitățile impuse de eficientizarea activității unor structuri și instituții publice aflate în subordinea Guvernului sau a ministerelor.

Având în vedere faptul că promovarea măsurilor menționate implică modificarea, completarea sau abrogarea unor acte normative cu putere de lege, este necesară adoptarea unor reglementări cu forță juridică similară.

În acest sens, prin ordonanța de urgență a cărei aprobare o solicităm sunt stabilite măsurile necesare pentru reorganizarea unor instituții și structuri din cadrul administrației publice centrale.

Astfel, modificările intervenite în structura aparatului de lucru al Guvernului privesc următoarele aspecte:

1. Funcționarea în cadrul aparatului de lucru al Guvernului a următoarelor structuri:

- a) Căcancelaria Primului-Ministru;
- b) Secretariatul General al Guvernului;
- c) Departamentul pentru Relația cu Parlamentul, condus de ministrul delegat pentru relația cu Parlamentul, structură cu personalitate juridică, finanțat prin bugetul Secretariatului General al Guvernului;
- d) Departamentul pentru Relații Interetnice, structură fără personalitate juridică, în subordinea primului-ministru și în coordonarea ministrului pentru coordonarea Secretariatului General al Guvernului;
- e) Aparatul de lucru al ministrului de stat pentru coordonarea activităților din domeniile apărării naționale, integrării europene și justiției, structură fără personalitate juridică, întrucât, neavând portofoliu, era necesară organizarea unui aparat de lucru pentru desfășurarea activității ministrului de stat.

2. Coordonarea de către primul-ministru, în mod direct, a următoarelor instituții publice:

- a) Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral din venituri proprii;
- b) Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral din venituri proprii;
- c) Oficiul de Stat pentru Invenții și Mărci, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, din subordinea Guvernului, finanțat integral din venituri proprii;
- d) Agenția Națională pentru Resurse Minerale, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului;
- e) Administrația Națională a Rezervelor de Stat, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului;
- f) Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului;
- g) Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat, instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Guvernului.

3. Coordonarea de către primul-ministru, prin Cancelaria Primului-Ministru, a următoarelor instituții publice:

- a) Autoritatea Națională de Reglementare în Comunicații, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, finanțată integral din venituri proprii;
- b) Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală, instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, finanțată integral din venituri proprii;
- c) Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare, instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, finanțată integral din venituri proprii;
- d) Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, instituție de interes public, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, finanțată integral din venituri proprii;
- e) Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Bancare, instituție de specialitate a administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului;
- f) Agenția Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, finanțată din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, prin bugetul Cancelariei Primului-Ministru;
- g) Oficiul Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, finanțat de la bugetul de stat; președintele Oficiului are calitatea de ordonator principal de credite;
- h) Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului;
- i) Agenția Română pentru Investiții Străine, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului;

j) Agenția Națională pentru Sport, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului;

k) Agenția Națională pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului;

l) Agenția Nucleară, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului;

m) Autoritatea Națională pentru Tineret, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului.

În cadrul măsurilor de reorganizare, ***Cancelaria Primului-Ministru preia în structură:***

a) Corpul de Control al Guvernului;

b) Departamentul pentru Analiză Instituțională și Socială;

c) Departamentul Purtătorului de Cuvânt al Guvernului și Relații cu Presa;

d) Departamentul pentru Românii de Pretutindeni;

e) Oficiul pentru gestionarea relațiilor cu Republica Moldova din cadrul Secretariatului General al Guvernului;

f) Unitatea de management a proiectului pentru implementarea și monitorizarea programului ce se va conveni cu Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD), în cadrul viitorului împrumut de ajustare programatică (PAL) - UMP-PAL, înființată prin Hotărârea Guvernului nr.856/2003 pentru înființarea Unității de management a proiectului privind reforma administrației publice;

g) Biroul Relații cu Publicul din cadrul Agenției pentru Strategii Guvernamentale;

h) corpul de consilieri ai primului-ministru, compartimentul pentru monitorizarea marilor programe de interes național cuprinse în Programul de guvernare, aparatul tehnic al corpului de consilieri, cabinetul primului-ministru, cancelaria primului-ministru, compartimentul documente secrete și compartimentul care asigură protocolul primului-ministru - din cadrul fostului aparat de lucru al primului-ministru.

În structura Cancelariei Primului-Ministru se organizează aparatul de lucru al ministrului delegat pentru controlul implementării programelor cu finanțare internațională și urmărirea aplicării acquisului comunitar, căruia, prin prezenta ordonanță de urgență, îi sunt stabilite principalele atribuții, pentru delimitarea acestora de atribuțiile exercitate de Autoritatea Națională de Control.

Totodată, în structura Cancelariei Primului-Ministru se organizează Secretariatul Permanent pentru Afaceri Europene care oferă asistență tehnică Comitetului Executiv pentru Integrare Europeană, constituit prin Hotărârea Guvernului nr.1.508/2002.

Cancelaria Primului-Ministru asigură și secretariatul tehnic al Comisiei anti-sărăcie și promovare a incluziunii sociale - CASPIS, constituit prin Hotărârea Guvernului nr.705/2002.

Ordonanța de urgență cuprinde prevederi necesare desfășurării activității miniștrilor de stat, inclusiv legate de stabilirea salarizării acestora, și organizării Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor, Ministerului Educației și Cercetării și Autorității Naționale pentru Turism.

Precizăm că la ministrul de stat pentru coordonarea activităților din domeniile apărării naționale, integrării europene și justiției s-au prevăzut 3 consilieri de stat, iar la miniștrii de stat, ministrul economiei și comerțului și ministrul administrației și internelor, s-a prevăzut câte un consilier de stat, cu încadrarea în numărul maxim de posturi al respectivelor ministere. Consilierii de stat de pe lângă miniștrii de stat sunt numiți și revocați, la propunerea acestora, prin decizie a primului-ministru.

În ceea ce privește numărul de posturi, se prevede suplimentarea cu 97 a numărului maxim de posturi în aparatul de lucru al Guvernului, finanțarea acestora fiind asigurată din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2004. ***Aceste posturi și fondurile aferente vor fi acoperite integral prin reducerea și reorganizarea autorităților și instituțiilor publice din subordinea Guvernului sau ministerelor,*** la propunerea miniștrilor de stat coordonatori, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență.

Corelativ, s-a prevăzut desființarea cabinetului demnitarului pentru secretarii de stat din ministere (câte 11 posturi de fiecare secretar de stat) și reducerea de la 11 la 5 posturi a cabinetului fiecărui conducător de organ de specialitate al administrației publice centrale în subordinea Guvernului.

Corespunzător măsurilor prevăzute, prin actul normativ alăturat se dispune modificarea, respectiv abrogarea, unor acte normative, precum și schimbarea, în mod corespunzător, a vechilor denumiri ale instituțiilor cu noile denumiri.

Prin hotărâre a Guvernului urmează a fi stabilite atribuțiile și competențele, respectiv organizarea și funcționarea structurilor care se înființează sau, după caz, se reorganizează potrivit ordonanței de urgență alăturată.

Totodată, proiectul de ordonanță de urgență cuprinde dispoziții tranzitorii pentru reglementarea raporturilor juridice generate de desființarea, reorganizarea sau înființarea unora dintre organele de specialitate ale administrației publice centrale.

Recurgerea la modalitatea de legiferare prevăzută de art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, este justificată de necesitatea stabilirii măsurilor care să permită desfășurarea, în cel mai scurt timp posibil, în noul cadru organizatoric determinat de adoptarea Hotărârii Parlamentului nr.15/2004, a activității ministerelor, organelor de specialitate ale administrației publice centrale, instituțiilor publice și structurilor care intră sub incidența prevederilor actului normativ alăturat.

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

