



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 332 D.P.S.R.
Data 02.02.2004

Biroul permanent al Senatului
Bp 14, 9.02.2004

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 59, 11.02.2004

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor obligate de regimul comunist să-și efectueze stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii, în unitățile militare cu profil de construcții în fostele G.A.S (I.A.S.-uri) și alte formațiuni de muncă în perioada 1950-1961.*

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea și completarea Legii nr. 309/2002 privind recunoașterea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includerii în categoria beneficiarilor drepturilor prevăzute de această lege, a persoanelor „obligate de regimul comunist să-și satisfacă stagiul militar în unitățile militare cu profil de construcții, în fostele G.A.S-uri (I.A.S.-uri) și alte formațiuni de muncă în perioada 1950-1961”.

Potrivit argumentației prezentate în *Expunerea de motive*, prin această inițiativă legislativă parlamentară se dorește „o reparație morală față de

cetățenii care au fost nevoiți să suporte nedreptățile regimului comunist și discriminările sociale la care au fost supuși”.

II. Observații și propuneri

1. Prevederile Legii nr. 309/2002 vizează acordarea unor drepturi specifice cu titlu de măsuri reparatorii, în exclusivitate, acelei categorii de persoane care, în perioada 1950-1961, au fost considerate *tinere de prisos de contingent* și au efectuat stagiul militar prin *munca prestată* în cadrul detașamentelor de muncă ale Serviciului Muncii, pe criterii de selectare și în condiții de muncă discriminatorii și înjositoare. Legiuitorul a acordat aceste drepturi persoanelor respective ca o recompensă atât materială, cât și morală, pentru condițiile în care acestea au fost obligate să-și efectueze „*stagiul militar*”. Direcția Generală a Serviciului Muncii a fost organizată în baza unor principii proprii de funcționare, în subordinea Ministerului Construcțiilor și nu a Ministerului Forțelor Armate.

Considerăm că deosebirea esențială dintre persoanele care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii și cele care l-au efectuat în unitățile militare este dată de statutul fiecărei categorii și nu de activitatea în sine, desfășurată în perioada respectivă.

Munca în Direcția Generală a Serviciului Muncii a fost remunerată, în timp ce soldații nu primeau decât soldă.

Înaintările în grad în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii erau aprobate de directorul instituției, acestea nefiind recunoscute de Ministerul Forțelor Armate, în timp ce militarii în termen erau avansați în grad conform reglementărilor în vigoare la acea dată.

Persoanele din prima categorie, în caz de război, erau mobilizate la locul de muncă, celelalte erau mobilizate pentru front.

Menționăm faptul că militarii în termen care au desfășurat activități în economia națională, în acea perioadă, nu au fost încadrați în structuri speciale în afara organizării forțelor armate, ci au făcut parte din unități militare, au purtat uniformă militară, au îndeplinit planul pregătirii de luptă și au depus jurământul militar, fapt pentru care aceștia pot fi cu greu asimilați persoanelor recrutate în detașamentele de muncă din cadrul Serviciului Muncii.

2. Desființarea Serviciului Muncii în 1961 nu a determinat încetarea activității în unitățile militare de construcții din armată, iar aplicarea

prevederilor Legii nr. 309/2002 persoanelor care au efectuat stagiul militar în perioada 1950-1961 în aceste unități ar conduce la noi inechități și forme de discriminare atât în rândul militarilor conscriptibili care au desfășurat același gen de activități și în aceleași condiții după anul 1961, cât și al militarilor care au fost încadrați în structuri cu misiuni de luptă și instrucție.

Cu privire la includerea printre categoriile de beneficiari și a persoanelor care au desfășurat activități în „*alte formațiuni de muncă în perioada 1950-1961*”, se înțelege că ar putea primi aceste drepturi și cei care au fost repartizați ca „*mână de lucru*” la unități operative sau cei care au executat și alte lucrări în economia națională (construcții și exploatare căi ferate, construcții și întreținere porturi, drumuri și poduri, strânsul recoltei sau alte activități conexe domeniului agriculturii sau industriei) și care, într-un fel sau altul, au înfruntat greutățile serviciului militar.

3. Referitor la „*fostele G.A.S.*”, au fost elaborate precizările Casei Naționale de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale nr. 2784/15.07.2003, avizate de Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, care au fost trimise caselor județene de pensii și pe baza cărora sunt analizate, în prezent, situațiile solicitanților. Astfel, se poate considera că persoana a efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii și beneficiază de drepturile conferite de Legea nr. 309/2002 și în situațiile în care, în actele doveditoare, există formulări de genul: „*M.C.*”, „*D.R.M.*”, „*D.G.S.M.*”, „*Muncă*”, „*D.R.M.C.*”, „*Serviciul Muncii*”, „*G.A.S.*”, „*M.A.S.*”, „*S.M.T.*”, „*M.I.C.*”, „*D.R.D.M.*”, „*D.M.*”, „*Mână de lucru*”.

4. Constituția consacră în art. 15 alin. (2) *principiul neretroactivității legii*, potrivit căruia legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile.

Ca urmare, propunerea referitoare la acordarea retroactivă a drepturilor bănești de la 1 septembrie 2002 este vădit neconstituțională.

5. Menționăm că extinderea prevederilor legii și asupra altor categorii de beneficiari trebuie să fie susținută de posibilitatea asigurării resurselor financiare necesare, condiție impusă de dispozițiile art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, precum și de dispozițiile art. 138 alin. (5) din Constituție, potrivit cărora „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

Or, în *Expunerea de motive* nu se indică sursa din care respectivele cheltuieli bugetare urmează a fi suportate și nici nu se face referire la implicațiile financiare pe care implementarea măsurilor propuse le presupune.

6. Influențele financiare sunt determinate de numărul persoanelor beneficiare și de volumul și costul unitar al acestor drepturi. O estimare generală a potențialilor beneficiari, ai Legii nr. 309/2002, conduce la concluzia că numărul acestora poate fi de peste trei milioane.

7. Anexăm **Fișa financiară** cuprinzând efortul financiar calculat la 100 mii beneficiari, care este de 1.179,2 miliarde lei, sumă ce nu s-a avut în vedere la fundamentarea bugetului de stat pentru anul 2004.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere cele menționate la pct.II, **Guvernul nu susține promovarea inițiativei legislative.**

Cu stimă,
Adrian NĂSTASE



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului



FISA FINANCIARA

privind aplicarea prevederilor proiectului

Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 309 / 2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor obligate de regimul comunist să-și efectueze stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii, în unitățile militare cu profil de construcții în fostele G.A.S.-uri (I.A.S.-uri) și alte formațiuni de muncă în perioada 1950-1961

Nr crt.	Nr indicatori care fac obiectul prevederilor proiectului de lege *	Influenta valorica lunară mii lei/luna	Influenta financiara anuală mii lei	Intervalul de timp	Indice de inflatie prognost %	Necesar de fonduri estimat mii lei
1	Indemnizație beneficiari L. 309 /2002	86.264.600	1.035.175.200	2004		1.035.175.200
2	Abonament telefonic gratuit	12.000.000	144.000.000			144.000.000
	Total drepturi	98.264.600	1.179.175.200			1.179.175.200
		106.125.768	1.273.509.216	2005	108,0	1.273.509.216
		112.493.314	1.349.919.769	2006	106,0	1.349.919.769
		116.993.047	1.403.916.560	2007	104,0	1.403.916.560

*) Calculul indicatorilor s-a facut pentru un număr de 100 mii beneficiari