

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.45 din 15.12.2003,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații cu un capitol care reglementează organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale.

Potrivit proiectului, organizația cetățenilor aparținând unei minorități naționale este subiectul de drept constituit de către persoane cu deplină capacitate de exercițiu, al căror număr nu poate fi mai mic de 30% din numărul total al cetățenilor înregistrați ca aparținând acestei minorități, în cadrul ultimului recensământ al populației. Aceștia, în baza unei înțelegeri, pun în comun și fără drept de restituire, contribuția materială, cunoștințele sau aportul lor în muncă pentru realizarea unei activități în interes comunitar nepatrimonial al unei minorități naționale.

Cererea de înregistrare a unei organizații a cetățenilor aparținând minorităților naționale se depune la Tribunalul Municipiului București, împreună cu documentele care arată modul de organizare și funcționare.

Cu privire la obiectul reglementării, considerăm că organizația cetățenilor aparținând minorităților naționale nu poate fi asimilată asociațiilor și fundațiilor, astfel cum acestea sunt reglementate prin Ordonanța Guvernului nr.26/2000, fiind vorba de entități organizate pe considerente politice care nu se încadrează tematic în conceptul și

problematica acestui act normativ, urmând ca, în măsura în care se apreciază necesar, constituirea unor astfel de organizații să se realizeze printr-o reglementare de sine stătătoare.

În subsidiar, relevăm faptul că, sub aspectul exigențelor de tehnică legislativă, proiectul necesită unele îmbunătățiri, pentru a asigura dispozițiilor normative coerența și rigoarea normativă necesare.

2. Astfel, mențiunea referitoare la Grupul Parlamentar al Minorităților Naționale, antepusă titlului proiectului trebuie eliminată.

3. La titlu, având în vedere că proiectul vizează numai completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu un nou capitol, nu și modificarea acesteia, în sensul prevederilor art.55 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cuvintele “și completarea” trebuie eliminate.

Reiterăm această observație și pentru partea introductivă a articolului unic.

Tot referitor la titlu, relevăm faptul că potrivit exigențelor de tehnică legislativă, atunci când în titlul unui act normativ se citează un alt act normativ, nu se face referire la modificările și completările ulterioare aduse acestuia, întrucât aceste precizări se regăsesc în partea introductivă a articolului unic; prin urmare, expresia “cu modificările și completările ulterioare” trebuie eliminată. În același context, pentru uniformitate în redactarea actelor normative cu acest obiect de reglementare, cuvântul “privind” trebuie înlocuit cu prepoziția “pentru”.

În considerarea acestor observații, propunem ca titlul să aibă următoarea formulare:

“Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații”.

4. În conformitate cu dispozițiile art.39 alin.(2) din Legea nr.24/2000, după titlu trebuie introdusă formula introductivă care cuprinde denumirea autorității emitente și exprimarea hotărârii de adoptare a legii, în următoarea redactare:

“Parlamentul României adoptă prezenta lege.”

5. Întrucât propunerea legislativă cuprinde o singură intervenție legislativă de introducere a unui nou capitol, nu mai este necesară numerotarea acesteia cu punctul 1.

Totodată, pentru a rezulta faptul că prin capitolul nou introdus proiectul se completează și cu articole noi, partea dispozitivă a articolului unic, trebuie reformulată astfel:

“După Capitolul IV din Ordonanța Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.39 din 31 ianuarie 2000, cu modificările și completările ulterioare, se introduce Capitolul IV¹, cuprinzând articolele 37¹ - 37¹², cu următorul cuprins:”.

În continuare, se vor introduce cuvintele “CAPITOLUL IV¹”, anterior titlului acestuia și întregul text propus încadrat între ghilimele.

6. Referitor la art.37¹, norma potrivit căreia prezența minorităților naționale pe teritoriul României trebuie să fie atestată de cel puțin un secol nu are susținere în cuprinsul proiectului întrucât art. 37⁵ nu prevede și obligația prezentării unui astfel de document cu ocazia formulării cererii de înregistrare. Considerăm necesară reanalizarea textului, luând în considerare și eventualele discriminări create pentru cetățenii români aparținând altor naționalități.

7. La art.37⁵ alin.(3), subliniem faptul că norma stabilește înscrierea organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale în Registrul acestor organizații fără ca, anterior acestui articol, Ordonanța Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații să cuprindă o dispoziție care să stabilească ce elemente cuprinde acest registru și cine îl ține.

La alin.(4) al aceluiași articol, pentru uniformitate în redactarea textului proiectului, cuvintele “alin.1”, trebuie redactate sub forma “alin.(1)”.

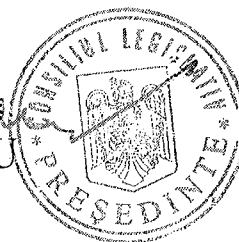
8. La art.37¹², întrucât formularea “prevederile articolului precedent” nu este recomandată de normele de tehnică legislativă, propunem înlocuirea acesteia cu o normă de trimitere la articolul avut în vedere, astfel:” prevederile art.37¹¹”.

Totodată, menționăm că prin Capitolul II din Ordonanța Guvernului nr.26/2000 este reglementată înființarea asociațiilor și fundațiilor, **nu a organizațiilor aparținând minorităților naționale**, motiv pentru care, considerăm că invocarea Cap.II nu este pertinentă.

În același context, propunem ca locuțiunea “din prezenta lege” să fie eliminată, întrucât se subînțelege, precum și înlocuirea expresiei “de la publicare”, cu expresia “de la intrarea în vigoare a prezentei legi”, pentru uniformitate în redactarea actelor normative.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București

Nr. 1837/23.12.2003