

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin apariția Legii nr.84/1992 privind regimul zonelor libere, în România s-au creat noi posibilități de promovare a schimburilor comerciale internaționale și de cooperare în toate domeniile de activitate.

Constituirea zonelor libere reprezintă un pas de o importanță deosebită, de interes național, asigurând utilizarea potențialului material, financiar și uman cu eficiență maximă, favorizând totodată dezvoltarea economică prin importul de tehnologii avansate, asigurarea accesului pe piețele internaționale, ancorarea în fluxurile internaționale de mărfuri și servicii, dezvoltarea exportului, stimularea aportului valutar prin prestarea de servicii specializate.

Modificarea actualului cadru legislativ este impus de compatibilizarea ajutoarelor de stat existente acordate operatorilor din zonele libere, aceasta însemnând să nu fie afectat comerțul dintre state și să nu fie distorsionată concurența.

Pentru asigurarea compatibilității cu acquis-ul comunitar, operatorii care își desfășoară activitatea în zonele libere, cât și administrațiile zonelor libere, pot primi un ajutor de stat pentru dezvoltare regională, în cuantum de 50% din costurile eligibile ale investițiilor realizate de întreprinderile mari și de 65% din costurile eligibile ale investițiilor realizate de întreprinderile mici și mijlocii, în condițiile îndeplinirii criteriilor privind ajutorul de stat regional și ajutorul de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii.

Furnizorul de ajutor de stat elaborează schemele de acordare a ajutoarelor pentru operatorii din zonele libere. Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului împreună cu administrațiile zonelor libere și organele abilitate în monitorizarea ajutorului de stat, monitorizează atingerea intensității maxime a ajutorului regional pentru fiecare operator.

A fost necesară evaluarea operatorilor care au încheiat contracte de concesiune sau asimilate acestora, pentru stabilirea cuantumului ajutoarelor de stat acordate operatorilor.

Din monitorizarea efectuată, rezulta ca principala facilitate de care au beneficiat operatorii din zonele libere a fost scutirea totală sau parțială de la plata impozitului pe profit pentru activitatea desfășurată, în temeiul prevederilor Legii nr. 84/1992 privind regimul zonelor libere completată cu dispozițiile Legii nr. 414/2002 privind impozitul pe profit.

Din totalul celor 125 titulari de contracte de concesiune sau asimilate acestora, încheiate cu administrațiile zonelor libere, un număr de 76 de operatori nu au beneficiat de ajutor de stat sub forma facilităților prevăzute de art.14 din Legea nr.84/1992 privind datorită nerealizării investițiilor necesare *desfășurării activității în regim de zonă liberă*.

În urma prelucrării datelor estimative primite de la administrațiile zonelor libere au rezultat următoarele:

- 39% din operatorii care au semnat contracte de concesiune cu administrațiile zonelor libere, respectiv un număr de 49, au desfășurat activități în regim de zonă liberă și au beneficiat de facilități fiscale;
- operatorii au realizat atât investiții proprii, cât și investiții în infrastructura zonei libere. În momentul încetării contractelor de concesiune încheiate, investițiile în infrastructura realizate vor rămâne în patrimoniul statului român;
- valoarea totală a investițiilor asumate prin caietul de sarcini este de 278.590,6 mii USD. Până în decembrie 2003 au fost realizate investiții de aproximativ 75.425,5 mii USD;
- principala facilitate de care au beneficiat operatorii a fost scutirea de la plata impozitului pe profit calculat pe baza profitului contabil. Valoarea totală estimată a ajutorului de stat acordat sub forma scutirilor, până la data de 1 decembrie 2003 însumează 11.921,4 mii USD;
- din totalul de 49 de agenți economici care activează în zonele libere:
 - au fost identificați 3 operatori ce îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 38 alin.(3) din Capitolul VII din Codul Fiscal și care vor beneficia de scutire totală de la plata impozitului pe profit până la data de 30 iunie 2007, în condițiile încadrării intensității ajutorului de stat în plafonul maxim admis. Dintre aceștia, unul depășește intensitatea maximă admisă pentru întreprinderile mici și mijlocii.
 - 46 de operatori vor plăti o cota de impozit de 5% din veniturile obținute din activități desfășurate pe baza de licență până la data de 31 decembrie 2004 conform art.38 alin.(4) din Capitolul VII din Codul Fiscal, în condițiile încadrării intensității ajutorului de stat în plafonul maxim admis. Dintre aceștia, șapte agenți economici au depășit intensitatea maximă admisă pentru întreprinderile mici și mijlocii.

De asemenea, este necesară precizarea modalității evacuării deșeurilor din zona liberă, deoarece nu există incineratoare sau perimetre tehnologice pentru neutralizare în zonele libere, iar introducerea acestora în teritoriul vamal românesc nu încalcă prevederile Legii nr.137/1995 privind protecția mediului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Oportunitatea desfășurării de activități financiare în lei, în condiții speciale, a rezultat din existența unor situații de o factură aparte și anume: prestarea de servicii sau închirierea unor mijloace fixe către agenți economici, în afara zonei libere, de către administrațiile zonelor libere care au în proprietate aceste mijloace fixe, prestațiile de servicii între rezidenți sau încasările cantinelor și restaurantelor din zonele libere.

Alte modificări propuse au ca scop rentabilizarea activităților de zonă liberă și mărirea atractivității acestor zone libere.

În vederea realizării scopului prioritar urmărit în dezvoltarea zonelor libere - de atragere a investitorilor străini și implicit a capitalului străin, crearea unui număr ridicat de locuri de munca, prin stimularea activităților de producție și pentru alinierea prevederilor naționale la cele comunitare - se impune urgentarea amendării Legii nr.84/1992 pentru a oferi un cadru legislativ viabil și atractiv pentru potențialii investitori.

Prezenta Lege va fi notificată Consiliului Concurenței, în conformitate cu prevederile Legii nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificările și completările ulterioare.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.84/1992 privind regimul zonelor libere, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



PRIM MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE