

EXPUNERE DE MOTIVE

În vederea stimulării activităților economice din zonele caracterizate de un nivel ridicat al șomajului, Guvernul României a întreprins o serie de măsuri menite să determine diminuarea dezechilibrelor regionale. Una dintre aceste măsuri o reprezintă politica zonelor defavorizate, componentă distinctă a politicii de dezvoltare regională.

Regimul zonelor defavorizate este reglementat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul actului normativ, pentru atragerea de investiții în zonele afectate de restructurări industriale și disponibilizări masive, care sunt declarate zone defavorizate prin hotărâri ale Guvernului, agenții economici cu certificat de investitor beneficiază de o serie de facilități fiscale.

Conform art.6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/1998 coroborat cu art.4 alin.(6) din Normele metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/1998 aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.728/2001, agenții economici din zonele defavorizate beneficiază de facilități numai investițiile nou create, și dacă fac dovada că au cel puțin 10 angajați cu contracte individuale de muncă pe durată nedeterminată, din care cel puțin 5 să provină din forța de muncă neocupată din zona defavorizată. Facilitățile prevăzute de lege se acordă în baza certificatului de investitor în zona defavorizată, care se eliberează la cererea agentului economic de către agenția pentru dezvoltare regională în a cărei rază de competență se află sediul principal al agentului economic după ce face dovada demarării investiției și creării de noi locuri de muncă.

Astfel, ajutoarele de stat regionale de care beneficiază agenții economici cu certificat de investitor în zonele defavorizate sunt în legătură cu investiția inițială și crearea de noi locuri de muncă, acordate în scopul depășirii unor dezavantaje regionale.

Totodată, conform art.7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/1998, agentul economic este obligat să mențină investiția creată, cel puțin dublu perioadei în care s-a bucurat de facilitățile prevăzute de lege.

Conform Rapoartelor anuale privind analiza activității socio-economice din zonele defavorizate, implementarea politicii zonelor defavorizate are efecte semnificative în plan regional. Astfel, la jumătatea anului 2003, din cele 38 de

zone declarate defavorizate, din care 35 operaționale, în 16 dintre ele ritmul de creștere a ponderii șomerilor a depășit media pe țară, iar în 9, ponderea șomerilor a fost sub media pe țară. Dar în două zone defavorizate ponderea șomerilor înregistrați a avut tendință crescătoare (Baia Mare și Filipești), iar în rest s-a menținut constant.

Având în vedere obligațiile asumate de România în procesul de negociere pentru Capitolul 6 – Politica în domeniul concurenței, toate actele normative în vigoare prin care se instituie scheme de ajutor de stat, inclusiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/1998, trebuie armonizate cu prevederile acquis-ului comunitar în domeniul ajutorului de stat. În fapt, legislația în domeniu prevede acordarea de facilități fiscale, necondiționat, la valoarea investiției realizate de agentul economic, existând posibilitatea ca în practică, un agent economic să realizeze o investiție inițială cu valoare mică și să beneficieze de facilități fiscale cu valori mult mai mari decât cele ale investiției.

Având în vedere efectele pozitive pe care le determină politica zonelor defavorizate în teritoriu, Codul Fiscal prevede ca agenții economici cu certificat de investitor să beneficieze în continuare de o serie de facilități, urmând ca cele prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/1998 să fie abrogate. În drept, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/1998 și Codului Fiscal, agenții economici cu certificat de investitor în zonele defavorizate vor beneficia de scutirea la plata taxelor percepute pentru modificarea destinației sau scoaterea din circuitul agricol a unor terenuri destinate realizării investiției precum și de scutirea de la plata taxelor vamale pentru materiile prime și componente importante, cu excepția de materii prime pentru producția, prelucrarea și conservarea cărnii. De asemenea, agenții economici care au obținut înainte de 1 iulie 2003 certificatul permanent de investitor în zona defavorizată, vor beneficia de scutire la plata impozitului pe profitul aferent investițiilor noi, pe întreaga durată de existență a zonei defavorizate.

Pentru compatibilizarea legislației în domeniul ajutorului de stat, este necesară adoptarea prezentului proiect de Lege prin care se propun ajutoare de stat care vor fi acordate agenților economici cu certificat de investitor în zonele defavorizate în limita intensității maxim admise a ajutorului de stat.

Având în vedere cele expuse mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/1998 privind regimul zonelor defavorizate, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

