

EXPUNERE DE MOTIVE

Având în vedere proliferarea atentatelor teroriste pe plan internațional și îndeosebi ale celor îndreptate împotriva intereselor statelor membre ale NATO, în special cele provocate simultan, cu efecte dramatice asupra vieții și sănătății unui număr din ce în ce mai mare de persoane, așa cum au fost cele din Turcia, Rusia și seria de atentate teroriste din data de 11 martie 2004 din Spania, soldate cu aproximativ 200 de morți și 1.500 de răniți se impune reglementarea de urgență și în România, a unui sistem de management al situațiilor de urgență, care să ofere un răspuns prompt și adecvat gravelor provocări de acest gen.

În contextul strategic actual și al tendințelor de globalizare, riscurile la adresa securității naționale sunt preponderent de natură non-militară.

Experiența dobândită în ultimii ani relevă și alte riscuri decât cele militare care pot afecta interesele noastre de securitate, astfel încât în condițiile în care România nu ar dispune de o strategie globală coerentă de acțiune pentru diferitele tipuri de urgență, răspunsul insuficient al autorităților publice, în astfel de situații, ar putea afecta grav, pe multiple planuri, mediul, viața și sănătatea oamenilor, economia națională.

Ținând seama că, din punct de vedere legislativ, până în prezent este reglementat complet numai regimul stării de urgență și al stării de asediu, se impune cu necesitate crearea cadrului legislativ destinat să stabilească soluții legislative clare, eficiente în vederea prevenirii și gestionării situațiilor de urgență.

Din analiza reglementărilor în vigoare se poate observa existența unui mecanism greoi de articulare a sistemului forțelor angajate în gestionarea, la nivel național și local, a problematicii de apărare împotriva dezastrelor și rezolvarea altor situații de urgență, iar conducerea activităților necesare este grevată de paralelisme și suprapuneri de competențe, cu efecte negative în soluționarea cu operativitate și eficiență a unor astfel de situații.

Pentru eficientizarea activității statului în managementul situațiilor de urgență se impune elaborarea unei noi reglementări la nivel de lege, prin care să se asigure, în mod unitar, monitorizarea factorilor de risc, intervenția unitară a structurilor statale pentru rezolvarea situațiilor de urgență,

asigurarea resurselor umane, materiale și financiare necesare, precum și cooperarea cu structurile N.A.T.O. și alte structuri internaționale.

Prezentul proiect de act normativ reglementează înființarea, la nivel central și teritorial, a structurilor cu atribuții în domeniul gestionării situațiilor de urgență, respectiv de coordonare, planificare și suport al deciziei, cu activitate temporară sau permanentă, plasate într-un sistem ierarhizat după criteriile administrativ-teritorial și al domeniului de responsabilitate, asigurând gestionarea unitară și permanentă a tuturor activităților de planificare și realizare a măsurilor de prevenire, limitare și înlăturare a efectelor distructive ale situațiilor de urgență.

De asemenea, prin actualul proiect se propune renunțarea la structurile de decizie de tip „comisii”, organisme fără personalitate juridică, responsabilitatea juridică a deciziei fiind stabilită în sarcina autorităților existente.

Potrivit proiectului act normativ se înființează, în coordonarea Primului-ministru și în subordinea ministrului administrației și internelor, ca organism de suport al deciziei, Comitetul Național pentru Situații de Urgență, iar ca organism tehnic de planificare, monitorizare și conducere – Inspectoratul General pentru Situații de Urgență.

La nivelul ministerelor și al celorlalte instituții cu atribuții pe linia gestionării situațiilor de urgență se constituie comitete, ca structuri de sprijin a deciziei, cu activitate temporară și centre operative, ca structuri tehnice de planificare, monitorizare și realizare a conducerii, cu activitate permanentă.

La nivel teritorial, pentru gestionarea situațiilor de urgență, se înființează comitete județene și comitete locale, ca structuri de sprijin a deciziei, cu activitate temporară, iar ca structuri tehnice de planificare, serviciile publice pentru situații de urgență, cu activitate temporară.

Proiectul ordonanței de urgență stabilește principalele atribuții ale structurilor destinate managementului situațiilor de urgență și pune în evidență responsabilitatea deosebită ce revine autorităților administrației publice centrale și locale în astfel de situații.

Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, care se constituie ca organism tehnic, cu activitate permanentă, în subordinea ministrului administrației și internelor, asigură planificarea și aplicarea unitară pe întreg teritoriul țării, a măsurilor de prevenire și gestionare a situațiilor de urgențe, monitorizarea și evaluarea factorilor de risc, constituirea și exploatarea bazei de date privind situațiile de urgență, respectarea convențiilor și acordurilor la

care România este parte și funcționarea ca punct național de contact în relațiile cu structurile internaționale similare, inclusiv privind solicitarea/acordarea de asistență internațională.

Structura întregului Sistem Național pentru Managementul Situațiilor de Urgență, prezentată în proiectul de act normativ, asigură condițiile de operativitate necesare răspunsului în situații de urgență, crearea premiselor necesare optimizării cadrului de colaborare, la nivelul administrației publice centrale și locale de specialitate, precum și armonizarea cadrului legislativ cu reglementările în materie ale Uniunii Europene, fără să implice cheltuieli suplimentare.

Având în vedere persistența, în domeniul managementului prevenirii și gestionării situațiilor de urgență, a unui sistem instituțional parțial încheiat, cu funcționare temporară și care se activează abia la momentul producerii situațiilor de urgență - incapabil să asigure un răspuns adecvat noilor provocări la adresa securității naționale, în contextul geo-strategic actual și al multiplicării, pe de o parte, și a creșterii gravității, pe de altă parte, a riscurilor non-militare la adresa securității naționale, pe fondul accelerării tendințelor de globalizare, al schimbărilor climatice radicale, al dezvoltării experimentelor științifice cu efecte imprevizibile, al diversificarea activităților economice legale - și nu numai - care utilizează, produc și comercializează substanțe periculoase, pentru a asigura instituirea, în cel mai scurt timp, a unui cadru legal modern și a unor mecanisme manageriale perfecționate, menite să asigure, în mod unitar și profesionist, apărarea vieții și sănătății populației, a mediului înconjurător, a valorilor materiale și culturale importante, pe timpul producerii unor situații de urgență, care să permită restabilirea rapidă a stării de normalitate și ținând seama de necesitatea accelerării procesului de integrare a României în structurile europene și euroatlantice, a fost promovată prezenta ordonanță de urgență.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanță de urgență a Guvernului privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, pe care îl supunem Parlamentului spre aprobare.


PRIM - MINISTRU

ADRIAN NĂSTASE