



AVIZ referitor la proiectul Legii datoriei publice

Analizând proiectul **Legii datoriei publice**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.83 din 28.04.2004,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Obiectul de reglementare al prezentului proiect de lege îl constituie adoptarea unui nou cadru legal pentru eficientizarea managementul datoriei publice a României.

Deoarece proiectul cuprinde fapte calificate drept infracțiuni, acesta face parte, potrivit art.73 alin.(3) lit.h) din Constituție, din categoria legilor organice.

2. Prin tematica abordată proiectul se încadrează în principal în acquisul comunitar ce reglementează domeniul **liberei circulații a capitalurilor**, libertate realizată integral ca urmare a intrării în vigoare a Tratatului de la Maastricht și care stipulează **completa liberalizare a mișcărilor de capitaluri** ca o precondiție pentru introducerea monedei unice în Uniunea Europeană. Aceasta permite crearea unui spațiu financiar de dimensiune internațională și contribuie la realizarea obiectivelor politicii economice și monetare.

Baza reglementărilor actuale este stabilită de art.73 din tratat care prevede că **“toate restricțiile în calea mișcărilor de capital între statele membre și între statele membre și statele terțe vor fi interzise”**.

În cadrul procesului de negocieri, România a acceptat integral acquisul comunitar prevăzut în cadrul capitolului 4 **“Libera circulație**

a **capitalului**”, în vigoare la data de 31 decembrie 2001, și care, ulterior, a fost modificat cu termenul iunie 2002.

În organizarea și funcționarea Pieței Unice, acest principiu se completează și cu reglementările art.101 din Tratatul de la Roma, care vizează Libera circulație a serviciilor, și în conformitate cu care băncilor centrale naționale **“le este interzis să acorde credite fără acoperire sau orice alte tipuri de facilități de creditare ... administrațiilor centrale autorităților regionale sau locale celorlalte autorități publice ...”**.

Proiectul conține și reglementări care vizează aspecte ce țin de politica economică și monetară, domeniu ce vizează **Capitolul 11** de negocieri, și care se regăsește sub aspectul reglementărilor comunitare în dispozițiile Titlului VI din Tratatul de la Maastricht. În cadrul politicilor promovate de Uniunea Europeană în vederea introducerii monedei unice, fiecare stat membru trebuie să îndeplinească mai multe politici de convergență printre care și cele ce vizează statutul Băncii Centrale, care **trebuie să fie o structură independentă față de orice altă putere în stat și să nu fie influențată în deciziile pe care le ia**.

Proiectul conține dispoziții care includ aceste principii de **bază**, pe care le preia în cadrul art.15.4 - Execuția garanțiilor de stat și achitarea împrumuturilor directe - precum și în cadrul **art.21**- Banca Națională a României -, motiv pentru **care apreciem că el corespunde sub aspectul compatibilității cu acquisul comunitar**.

3. Pentru un spor de rigoare normativă, propunem menționarea expresă a textului la care se face referire la art.2 alin.(45) astfel:

“prevăzute în art.2 pct.7 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare”.

4. La **art.3 alin.(3)**, pentru un plus de rigoare normativă, recomandăm ca textul să vizeze serviciul datorie **publice**, nu **“serviciul datoriei”**, cum se prevede.

La **alin.(4)**, care se referă la Comisia de Autorizare a Împrumuturilor, cu atribuții în domeniul avizării contractării/garantării împrumuturilor interne sau externe pentru realizarea de investiții, semnalăm că în proiectul legii nu există, așa cum ar fi trebuit, o normă care să stabilească statutul juridic al acestei entități (dacă are sau nu personalitate juridică, competența acesteia, cine asigură conducerea, regimul actelor emise de aceasta etc.).

5. La **art.10 alin.(3)**, este indicat ca norma să prevadă și termenul în care va fi aprobată respectiva hotărâre a Guvernului, după intrarea în vigoare a legii.

6. Semnalăm că prevederile de la **art.14 alin.(4)** și **art.28** sunt eronate, întrucât normele nu pot intra în vigoare anterior intrării în vigoare a textelor din lege pe care le detaliază.

De aceea, propunem ca respectivele texte să fie reformulate, astfel:

“(4) Ministerul Finanțelor Publice emite norme tehnice, aprobate prin ordin al ministrului, pentru determinarea comisionului de risc, care intră în vigoare o dată cu prezenta lege”.

“Art.28. - La propunerea Ministerului Finanțelor Publice, Guvernul va aproba Norme metodologice de aplicare, care intră în vigoare o dată cu prezenta lege”.

Drept consecință a acestei propuneri, referirile la intrarea în vigoare a art.14 alin.(4) și art.28 din cuprinsul art.29, urmează să fie eliminate.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București
Nr.735/29.04.2004