

EXPUNERE DE MOTIVE

În cadrul sprijinului acordat României de Uniunea Europeană în vederea pregătirii pentru aderare, din bugetul PHARE 2003 a fost alocată suma de 265,5 M€ (168,365 M€ alocare indicativă anuală, plus 97,135 M€ alocare suplimentară pentru construcție instituțională) pentru Programul PHARE Național 2003.

La 10 iulie 2003, Comitetul de Management PHARE a aprobat propunerea financiară referitoare la Programul Național 2003, elaborată de Comisia Europeană pe baza fișelor de proiect înaintate de autoritățile române, prin care țara noastră beneficiază de asistență financiară nerambursabilă în valoare de 265,5 M€ PHARE.

Ca urmare a aprobării propunerii financiare, a fost pregătit pentru semnare Memorandumul de finanțare referitor la Programul național PHARE 2003 pentru România, semnat între Comisia Europeană, acționând în numele Comunității Europene, și Guvernul României.

Măsura finanțată prin prezentul memorandum de finanțare are:

- Titlul: Program Național PHARE 2003 pentru România;
- Numărul: 2003/005-551.01 - 2003/005-551.06;
- Durata: până la 30 noiembrie 2005 pentru contractare.

Termenul final pentru efectuarea plăților este 30 noiembrie 2006, cu excepția proiectelor „Asistență pentru implementarea legislației europene privind noi standarde de siguranță în domeniul transportului rutier” (PHARE/2003/005-551.04.03) și „Investiții în Coeziune Economică și Socială” (PHARE/2003/005-551.05.03), pentru care este permisă o perioadă suplimentară de 1 an pentru executarea contractului, până la 30 noiembrie 2007.

La alocarea PHARE în valoare de 265,5 M€ se adaugă 77,846 M€ co-finanțare națională de la bugetul de stat pentru investiții (scheme financiare, achiziționare de echipamente, contracte de lucrări). Sistemul de co-finanțare a contractelor va fi comun, de tip „joint co-financing”, prin care co-finanțarea se va adăuga fondurilor PHARE și va urma regulile și procedurile PHARE, cu excepția cazurilor în care memorandumul prevede alte proceduri specifice pentru anumite proiecte.

Volumul și structura fondurilor alocate (fie PHARE, fie co-finanțare națională) pentru fiecare proiect în parte sunt detaliate în fișele de proiect, care vor face obiectul unui schimb de scrisori între semnatarii memorandumului de finanțare. Fișele de proiect constituie documente tehnice pe baza cărora se realizează implementarea proiectelor. Deoarece au un anumit caracter de confidențialitate, pot suferi modificări pe parcursul implementării proiectelor și nu constituie parte integrantă a memorandumului de finanțare, fișele de proiect nu se publică.

În memorandumul de finanțare sunt incluse:

1. „Acord cadru” din anul 1991 dintre Comunitatea Europeană și România, care prevede cadrul tehnic, legal și administrativ pentru executarea măsurilor finanțate în România în cadrul programului de asistență al Comunității (Anexa A - Condițiile generale privind memorandumurile de finanțare și Anexa B – Arbitraj);

2. „Prevederi speciale” în care se descriu proiectele finanțate, grupate pe sub-programe (Anexa C);
3. „Transparență/Publicitate” (Anexa D).

Programul național PHARE 2003 are în vedere criteriile de aderare la a căror îndeplinire contribuie proiectele finanțate și conține următoarele sub-programe, descrise în Anexa C „Prevederi Speciale”, împreună cu proiectele respective:

1. Sub - programul 1 - Criterii Politice (34,90 M€ PHARE și 7,704 M€ co-finanțare națională de la bugetul de stat) include cinci proiecte, referitoare la protecția copilului și minorității, construcție instituțională în domeniul anti - discriminării, sprijinirea reformei sistemului de protecție a persoanelor cu handicap și întărirea societății civile în România.

2. Sub - programul 2 - Criterii economice (11,40 M€ PHARE și co-finanțare națională de la bugetul de stat în valoare de 2,010 M€) include trei proiecte referitoare la implementarea sistemului de cadastru și sistemului de înregistrare a drepturilor de proprietate imobiliară, întărirea capacității Băncii Naționale a României în gestionarea aspectelor legate de acquis și întărirea capacității de analiză, de elaborare a previziunilor macroeconomice și a politicilor economice a Comisiei Naționale de Prognoză.

3. Sub - programul 3 - Întărirea capacității administrative (27,395 M€ PHARE și 3,81 M€ co-finanțare națională de la bugetul de stat) include proiecte referitoare la sprijinirea reformei în administrația publică, întărirea capacității administrative a Parlamentului, dezvoltarea capacității administrației publice în România pentru gestionarea și monitorizarea fondurilor de pre-aderare în mod adecvat și eficient și sprijinirea Ministerului Finanțelor Publice în implementarea sistemului IT.

4. Sub - programul 4 - Îndeplinirea obligațiilor legate de adoptarea acquis-ului comunitar (56,4 M€ PHARE și 12,853 M€ co-finanțare națională de la bugetul de stat) include proiecte în domeniile: agricultură, transport, statistică, social (forță de muncă), energie, telecomunicații și IT, mediu.

5. Sub - programul 5 - Coeziune economică și socială (112,005 M€ PHARE și 31,228 M€ co-finanțare națională de la bugetul de stat) include proiecte pentru construcție instituțională și investiții.

6. Sub - programul 6 - Programe comunitare (23,400 M€ Phare și 20,241 M€ co-finanțare națională de la bugetul de stat) include participarea la programele comunitare și sprijin pentru participanții la schemele de mobilitate Erasmus și Comenius din Programul comunitar Socrates II, îmbunătățirea participării României la Programul Cadru 6.

Menționăm că pentru toate statele candidate, Comisia Europeană întocmește acordurile de finanțare în limba engleză, câte un exemplar pentru fiecare parte și menționează intrarea în vigoare pe data semnării.

Precizăm că în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.1574/2003 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice și a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul

Finanțelor Publice programează, coordonează și monitorizează utilizarea asistenței financiare nerambursabile acordate României de Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia în relația cu Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru ratificarea Memorandumului de finanțare dintre Guvernul României și Comisia Europeană referitor la Programul național PHARE 2003 pentru România, semnat la București la 2 decembrie 2003, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.



PRIM-MINISTRU

ADRIAN NĂSTASE

