



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege pentru modificarea
și completarea Legii apelor nr.107/1996**

Analizând proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii apelor nr.107/1996, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.88 din 5.05.2004,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații generale

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii apelor nr.107/1996, în vederea asigurării dezvoltării și exploatării raționale a apelor, din perspectiva alinierii legislației naționale la noile norme comunitare în domeniu.

Prin natura reglementării, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice.

2. Din punct de vedere al armonizării proiectului de lege cu legislația comunitară, precizăm următoarele:

Acordul European de Asociere cuprinde, în cadrul Titlului VI - Cooperarea economică, un articol distinct - art.82, care se referă în mod special la gospodărirea apelor și statuează că "Părțile vor dezvolta cooperarea în diverse domenii privind gospodărirea apelor, în special în privința utilizării cu grijă față de mediul înconjurător a apei cursurilor transfrontaliere și a râurilor și a lacurilor care traversează frontierele, armonizării reglementărilor privind gospodărirea apelor și mijloacele de reglementare tehnică a apei potabile (directive, limite, standarde, normative, logistică) ca și în privința modernizării, cercetării și dezvoltării bazei științifice a gospodăririi apelor".

Izvoarele primare ale dreptului comunitar, în speță **Tratatul de la Amsterdam**, intrat în vigoare la 1 mai 1999, statuează potrivit art.174, din cadrul capitolului **Protecția mediului**, că statele membre trebuie să aibă în vedere un nivel ridicat de protecție a mediului înconjurător, urmărind unele obiective determinate, cum ar fi: conservarea, protejarea și ameliorarea calității mediului, protecția sănătății persoanelor, utilizarea prudentă și rațională a resurselor naturale și nu în ultimul rând, promovarea pe plan internațional, a măsurilor destinate să facă față problemelor regionale sau planetare ale mediului.

În cadrul Uniunii Europene, politica în domeniul apelor (de suprafață sau subterane) constituie o componentă esențială a politicii mai largi a mediului și se materializează prin elaborarea unor acte comunitare, din dreptul comunitar derivat, ce au ca obiect protecția și managementul apelor. Această politică comunitară necesită un cadru legislativ transparent, eficace și coerent în rândul statelor membre.

În Expunerea de motive s-a relevat faptul că este necesar să se armonizeze Legea nr.107/1996 cu noile dispoziții cuprinse în Directiva cadru nr.2000/60/EC adoptată de Parlamentul European și de Consiliul Uniunii Europene ce stabilește cadrul juridic adecvat în vederea acționării eficiente a Comunității în domeniul politicii apei.

Prin adoptarea acesteia, s-a avut în vedere dezvoltarea unei politici integrate în domeniul apei la nivel comunitar, cu respectarea principiului subsidiarității. Domeniul de aplicare al directivei îl constituie apele de suprafață interioare, apele de tranziție, apele costiere și subterane. Obiectivul acestei directive vizează menținerea și îmbunătățirea mediului acvatic din Comunitatea Europeană, prin definirea și implementarea unor programe integrate de măsuri subordonate obiectivului de eficientizare a calității apelor.

O altă măsură cuprinsă în această directivă vizează eliminarea descărcărilor de substanțe periculoase în mediul acvatic în vederea prevenirii poluării mediului, precum și protejării ecosistemelor acvatice în statele membre.

Din analiza proiectului de lege, în raport de principalele reglementări și principii comunitare în domeniu, a rezultat că inițiatorul a preluat o serie de noi dispoziții conținute în cadrul directivei comunitare, îmbunătățind cadrul legal existent în materia protecției apei și a mediului acvatic. Pe fond, aspectele reglementate în acest act comunitar de drept derivat, au fost avute în vedere de către

inițiator la completarea și modificarea proiectului de lege supus avizării.

Astfel, s-au adus îmbunătățiri cadrului legal existent prin preluarea corespunzătoare a unor norme juridice comunitare, în ceea ce privește: planificarea în domeniul managementului și amenajării apelor, obiectivele protecției apelor și mediului acvatic (art.2¹ alin.1, 2 și 3), excepțiile deteriorării stării corpurilor de apă (art.2⁵), schemele directe care stabilesc de-o manieră generală obiectivele de calitate și cantitate a apelor (art.43 alin.1¹-1⁹), coordonarea măsurilor administrative pentru dezvoltarea districtelor hidrogeografice (art.6 alin.3-6), programele de monitorizare pentru apele de suprafață (art.35 alin.1¹-1⁵), coordonarea măsurilor referitoare la apele de suprafață sau subterane care aparțin aceluiași sistem ecologic, hidrologic sau hidrogeologic (art.27 și art.33 alin.3 și 4), analiza economică a serviciilor pentru apă bazată pe o prognoză pe termen lung a alimentărilor cu apă și a cerinței de apă în cadrul bazinelor hidrografice (art.80, alin.1¹-1³), cât și condițiile pentru atingerea obiectivelor de protecție a apelor și mediului acvatic pentru toate corpurile de apă de suprafață și subterane (Anexele 1¹-1³), definițiile termenilor tehnici utilizați în proiect (Anexa 2), etc.

3. Sub aspectul sistematizării, subliniem faptul că modalitatea de redactare a dispozițiilor privind înlocuirea, modificarea sau completarea anexelor, prevăzute la pct.123-132, nu corespunde exigențelor de tehnică legislativă, deoarece redarea conținutului anexelor în continuarea punctelor de modificare și completare, este neuzuală. În acest sens, precizăm că anexele trebuie prezentate în mod distinct, fără marcarea acestora cu puncte, în corpul proiectului de lege.

Totodată, pentru evitarea confuziilor în procesul aplicării actului normativ, este necesar să se procedeze la numerotarea anexelor în ordinea în care acestea se înlocuiesc în text, conform prevederilor art.53 alin.6 din Legea nr.24/2000.

Din aceste motive, este necesară **reanalizarea și resistematizarea anexelor, sub aceste aspecte.**

Totodată, precizăm că dispoziția normativă privitoare la momentul intrării în vigoare a proiectului de lege, precum și cea privitoare la republicarea Legii apelor nr.107/1996, prevăzute la art.II și III din proiect, trebuie plasate după actualul pct.122, al art.I.

4. Referitor la norma din **art.88 alin.(2)**, prevăzută la **pct.110**, semnalăm că instituția actualizării prin hotărâre a Guvernului a

limitelor amenzilor contravenționale prevăzute în acte normative de nivel superior a fost eliminată din reglementarea contravențiilor o dată cu aprobarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 prin Legea nr.180/2002. Singura modalitate de reducere sau de majorare a acestor limite este modificarea actului normativ prin care sunt stabilite și sancționate contravențiile, cu respectarea principiului ierarhiei actelor normative. Propunem, de aceea, eliminarea **alin.(2) al art.88** din proiect.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. La art.I pct.1, având în vedere că dispozițiile referitoare la modificarea unor denumiri, nu se pot încorpora în actul normativ de bază, acestea urmând să acționeze de la intrarea în vigoare a actului modificador, este necesar ca marcarea lor să se facă cu un **articol roman**, situat în finalul prezentului proiect și formulat, astfel:

"Art. ... - În cuprinsul Legii apelor nr.107/1996, următoarele sintagme ... se vor înlocui cu sintagmele ...".

2. În ceea ce privește dispozițiile de modificare și de completare prevăzute în cuprinsul art.I, propunem ca acestea să fie redactate după următoarele modele:

A. Dispoziții de modificare:

"3. Alineatul (2) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

"5. La articolul 2, litera f) se modifică și va avea următorul cuprins:"

"10. Alineatele (1) și (2) ale articolului 5 se modifică și vor avea următorul cuprins:"

"26. La alineatul (1) al articolului 16, litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:"

"42. Articolul 27 se modifică și va avea următorul cuprins:"

"121. După articolul 111 se introduc patru noi articole, art. 111¹ - 111⁴, cu următorul cuprins:"

B. Dispoziții de completare

"2. După alineatul (1) al articolului 1 se introduce un nou alineat, alin. (1¹) cu următorul cuprins:"

"6. La articolul 2, după litera h) se introduc șapte noi litere, lit. i) - o), cu următorul cuprins:"

"12. După articolul 5 se introduce un nou articol, art. 5¹, cu următorul cuprins:"

"14. După alineatul (2) al articolului 6 se **introduc** patru noi alineate, alin. (3) - (6) cu următorul cuprins:"

"28. La articolul 17, după litera a) se introduc două noi litere, lit. a¹ și a², cu următorul cuprins:"

"70. La alineatul (1) al articolului 48 după litera k) se introduc literele l) - n), cu următorul cuprins:"

"81. La alineatul (1) al articolului 54 se introduce lit. h) cu următorul cuprins:"

C. Dispoziții de abrogare :

"67. La alineatul (7) al articolului 47, litera d) se abrogă."

"117. Articolele 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104 și 105 se abrogă."

3. La pct.7 în textul nou introdus. al art.2¹ alin.(1) lit.b), pentru unitate în redactare, propunem înlocuirea expresiei "anexei 1¹", prin "anexei nr.1¹", precum și înlocuirea expresiei "până la 22 decembrie 2015", prin expresia "până la data de 22 decembrie 2015".

La art.2² alin.(2) lit.a), întrucât o enumerare nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare, propunem ca textele prevăzute la pct.I-V să fie redactate în continuarea textului prevăzut la lit.a).

La art.2⁷ alin.(2), partea introductivă, pentru claritate în exprimare, propunem înlocuirea expresiei "întrunite toate condițiile următoare:", prin "întrunite **cumulativ** următoarele condiții:".

4. Întrucât vizează modificarea alineatelor aceluiași articol, partea dispozitivă a pct.32 urmează să fie redactată, astfel:

"32. Alineatele (1) - (2), (4) - (5) și (7) - (8) ale articolului 23 se modifică și va avea următorul cuprins:".

5. La pct.48 pentru completarea art.35, semnalăm că se introduc 5 alineate noi, alin.1¹ - 1⁵ și nu 4 alineate "alin.1¹-1⁴", cum greșit se menționează în text.

6. La pct.54, propunem ca partea dispozitivă să fie redactată astfel:

"54. Titlul Secțiunii a 3-a a Capitolului III se modifică și va avea următorul cuprins:".

7. La pct.56, art.43 alin.1⁷ lit.b), expresia "o sinteză provizorie a problemelor importante care se pun în bazin în domeniul ...", este confuză, fiind necesară reformularea acesteia.

8. Întrucât, într-un articol sau alineat nu se pot modifica doar unele fraze din cuprinsul acestora, este necesar ca la pct.58 să se redea în întregime cuprinsul art.48, în forma sa modificată, iar la pct.59 să se aibă în vedere modificarea alineatului 1 al articolului 45, redându-se în întregime cuprinsul acestuia.

9. Întrucât vizează modificarea **lit.a) și c)** ale alineatului (7) al art.47, din actul normativ de bază, propunem contopirea **pct.65 și 66** urmând ca partea dispozitivă a pct.65 să fie redactată, astfel:

"65. La alineatul (7) al articolului 47, literele a) și c) se modifică și vor avea următorul cuprins:".

10. La **pct.97**, în textul alin.(1²) nou-introdus la art.80 din actul normativ de bază, pentru unitate în redactare, propunem înlocuirea cuvântului "menționate", prin cuvântul "**prevăzute**".

11. La **pct.109**, în textele de la art.85² și 85³, nou introduse, propunem ca enumerările să fie marcate prin literele mici ale alfabetului și nu prin cifre cuprinse între paranteze, așa cum se marchează alineatele.

12. La **pct.110**, în textul **art.88 alin.(1)**, întrucât trimiterea la art.87 a fost făcută în partea introductivă a normei, propunem eliminarea expresiei „art.87” din cuprinsul **lit.a) - c)**.

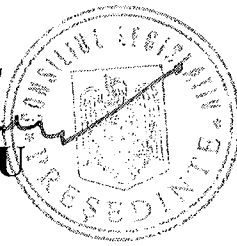
13. La **pct.113**, pentru asigurarea unei exprimări corecte, expresia “se pedepsesc” din cuprinsul **art.92 alin.(1)**, trebuie înlocuită cu sintagma “se pedepsește”.

14. La **pct.116, art.95 alin.(1)**, pentru realizarea acordului gramatical, cuvântul “neautorizată” trebuie înlocuit prin cuvântul “neautorizate”.

15. Întrucât vizează modificarea alineatelor (1) și (3) ale aceluiași articol, propunem conexarea **pct.118 și 119**, din actul normativ de bază, urmând ca partea dispozitivă a pct. 118 să fie redactată astfel:

"118. Alineatele (1) și (3) ale articolului 107, se modifică și vor avea următorul cuprins:".

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU


București
Nr.813/11.05.2004.