

EXPUNERE DE MOTIVE

Realizarea obiectivelor economice aferente Programului de guvernare pe perioada 2001-2004, impune luarea unor măsuri de restructurare și redresare economică și financiară care să conducă la întărirea disciplinei economico-financiare, reducerea arieratelor din economie, precum și la eliminarea în perioada următoare a pierderilor în vederea îndeplinirii criteriilor de economie de piață funcțională, potrivit angajamentelor asumate față de Uniunea Europeană.

Prin prezenta ordonanță de urgență se urmărește crearea condițiilor pentru realizarea acestor obiective.

Caracterul de urgență al prezentului act normativ constă atât în necesitatea stringentă de reducere imediată a arieratelor, de aplicare urgentă a măsurilor de restructurare în vederea redresării economice și financiare și de a crea cadrul general care va permite statului, în calitate de investitor prudent în economia de piață, să analizeze fiecare caz în parte pe baza programelor de restructurare, cât și în necesitatea finalizării procesului de privatizare a celor două societăți de distribuție a gazelor naturale și a celor două societăți de distribuție a energiei electrice, în conformitate cu angajamentele asumate.

Restructurarea în domeniul minier, al energiei termice, al industriei de apărare și al transporturilor feroviare a constituit o prioritate a ultimilor ani. În domeniul minier aceasta a condus la conservări și închideri de mine, precum și la disponibilizări masive de personal, disponibilizări care au fost realizate și în celelalte sectoare ale economiei.

Prezenta de ordonanță de urgență reglementează amânarea în vederea scutirii la plată a obligațiilor către bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetul asigurărilor pentru șomaj și bugetele locale, înregistrate la data de 31 decembrie 2003, inclusiv accesoriile aferente acestora, în strânsă corelare cu respectarea de către agenții economici a măsurilor de restructurare și redresare economică și financiară adoptate, prevăzute în anexă. Se menționează că fac excepție de la această prevedere, obligațiile cu reținere la sursă, nestinse prin modalitățile prevăzute de lege până la data eliberării certificatelor de obligații bugetare de către organele fiscale teritoriale.

Adoptarea și punerea în practică a acquis-ului comunitar în domeniul concurenței, încă înainte de data aderării României la Uniunea Europeană, constituie o condiție esențială a Comisiei Europene pentru închiderea provizorie a negocierilor la Capitolul 6 "Politica în domeniul concurenței", prevăzută a avea loc în anul 2004, conform angajamentelor asumate, și totodată, un pas important în procesul general de pregătire a României pentru a face față presiunilor concurențiale ale Pieței interne comunitare.

Prin dispozițiile art.11 din prezenta ordonanță de urgență se asigură atât respectarea prevederilor Legii nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificările și completările ulterioare, cât și a legislației secundare emisă de Consiliul Concurenței, armonizate cu acquis-ul comunitar.

În acest fel, se urmărește întărirea controlului și supravegherii acordării ajutorului de stat, element esențial în îndeplinirea criteriilor ce definesc o economie de piață funcțională și se confirmă aplicarea de către România a unor măsuri de natura ajutorului de stat, în conformitate cu acquis-ul comunitar.

Ajutorul de stat este condiționat de existența unui plan de restructurare viabil, care să asigure condițiile pentru ca la sfârșitul perioadei de restructurare agenții economici să fie capabili să se mențină pe piață prin forțe proprii.

În vederea realizării programului de privatizare aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.653/2003 pentru aprobarea Strategiei de privatizare a unor societăți comerciale aflate în portofoliul Ministerului Industriei și Resurselor, pentru anul 2003, cu modificările ulterioare, pentru Societatea Comercială de Distribuție a Gazelor Naturale "Distrigaz Nord" - S.A. Târgu Mureș și Societatea Comercială de Distribuție a Gazelor Naturale "Distrigaz Sud" - S.A. București, în urma analizelor realizate împreună cu potențialii investitori și cu reprezentanții Fondului Monetar Internațional, a rezultat necesitatea scăderii gradului de îndatorare a acestora către furnizorii de gaze naturale și de servicii de transport: Societatea Națională "Romgaz" - S.A., Societatea Națională a Petrolului "Petrom" - S.A. și Societatea Națională de Transport a Gazelor Naturale "Transgaz" - S.A.

În aceeași situație se află și societățile de distribuție a energiei electrice, Societatea Comercială "Electrica Banat" - S.A. și Societatea Comercială "Electrica Dobrogea" - S.A., societăți care prezintă datorii către Societatea Comercială de Producere a Energiei Electrice și Termice "Termoelectrica" - S.A. și Societatea Națională "Nuclearelectrica" - S.A.

Din situația economico-financiară a acestor societăți de distribuție de utilități rezultă că acumularea restanțelor la achitarea facturilor către furnizorii de utilități și către furnizorul de servicii de transport este consecința neîncasării la termen a creanțelor de la consumatorii de utilități, fapt ce a condus și la acumularea de majorări de întârziere și penalități, conform clauzelor contractuale.

Quantumul datoriilor este acoperit de valoarea creanțelor comerciale restante, însă recuperarea acestora necesită o serie de proceduri, inclusiv acționarea în judecată a clienților rău platnici, care se desfășoară într-o perioadă lungă de timp.

Pentru realizarea în termen scurt a circuitului financiar care să permită atingerea obiectivului menționat, creanțele comerciale restante ale celor două societăți vor fi predate către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului, care va derula toate procedurile pentru recuperarea acestora.

Ministerul Finanțelor Publice va realiza lansarea unei emisiuni de titluri de stat, în conformitate cu reglementările în vigoare, în valoare egală cu valoarea creanțelor restante preluate de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului și va înapoia societăților de distribuție de utilități contravaloarea creanțelor restante cedate.

Răscumpărarea titlurilor de stat se va efectua din sumele recuperate de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului și virate de aceasta la bugetul de stat, în contul Trezoreriei Statului.

Societatea Comercială de Distribuție a Gazelor Naturale "Distrigaz Nord" - S.A. și Societatea Comercială de Distribuție a Gazelor Naturale "Distrigaz Sud" - S.A. va utiliza sumele încasate de la Ministerul Finanțelor Publice pentru a-și achita datoriile restante către Societatea Națională "Romgaz" - S.A. și Societatea Națională de Transport al Gazelor Naturale "Transgaz" - S.A.

Societatea Comercială "Electrica Banat" - S.A. și Societatea Comercială "Electrica Dobrogea" - S.A. va utiliza sumele încasate de la Ministerul Finanțelor Publice pentru a-și achita datoriile restante către Societatea Comercială de Producere a Energiei Electrice și Termice "Termoelectrica" - S.A. și Societatea Națională "Nuclearelectrica" - S.A., care, la rândul lor, vor achita datoriile pe care le au către Fondul de risc.

Contractele comerciale încheiate între agenții economici și societățile de distribuție a gazelor naturale și a energiei electrice, precum și cele dintre acestea și furnizorii lor, prevăd clauze penalizatoare pentru neachitarea la scadență a obligațiilor. Prin preluarea obligațiilor clienților, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului nu poate prelua și clauzele penalizatoare ale contractelor, fapt ce conduce la necesitatea anulării acestora și a preluării datoriei reprezentând contravaloarea utilităților livrate și serviciilor prestate de societățile de distribuție. Urmare a anularii acestor penalități, este necesară și anularea penalităților aferente datoriilor pe care societățile de distribuție le au către furnizorii lor, în vederea echilibrării obligațiilor de încasat cu obligațiile de plată.

Aplicarea măsurilor prezentate va conduce la îndeplinirea condițiilor unei privatizări viabile, conform standardelor de piață funcțională, în care activitățile desfășurate de agenții economici produc obligații certe, acoperite de lichidități, ce generează un flux financiar real.

România se angajează să implementeze în continuare măsurile menționate mai sus pentru a recupera arieratele și a îmbunătăți colectarea acestora.

În plus, o nouă metodologie elaborată în prezent de Agenția Națională de Reglementare în Domeniul Energiei va fi aplicată în anul 2005. Această metodologie prevede ca plătitorii "cu risc" - plătitorii care sunt deconectați pentru neplata facturilor - trebuie să furnizeze garanții pentru plata facturilor la energie electrică.

În domeniul feroviar, restructurarea a condus la externalizări de activități și reduceri ale numărului de personal în vederea redimensionării activității în concordanță cu cerințele actuale ale pieței.

Societățile feroviare înregistrează o situație financiară grea, determinată de lipsa disponibilităților bănești necesare achitării obligațiilor către bugetul general consolidat al statului, către furnizorii de utilități și alții.

În condițiile în care la nivelul societăților feroviare s-a redus parcul cu 80.000 vagoane de marfă și 2.000 vagoane de călători, s-au anulat circa 600 trenuri de călători, s-a închis un număr important de stații căi ferate și s-a redus numărul de personal cu 64%, totuși veniturile încasate din transporturile de marfă și călători, ca și nivelul alocațiilor de la bugetul de stat, nu au putut acoperi cheltuielile efectuate. În comparație cu întreprinderile feroviare din țările membre și țările candidate la Uniunea Europeană, societățile feroviare naționale din România au cel mai scăzut nivel al contribuției din bugetul public.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind măsuri de diminuare a arrieratelor din economie, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare.



ANEXA

-Mld. lei-

Agentul economic	Obligatii restante catre bugetul general consolidat		
	TOTAL, din care :	Debit	Majorari si penalitati
SC pt. Inchiderea si conservarea Minelor SA	14958	4580	10379
CN Huilei SA	20476	7040	13436
CN CAF Minvest SA	4262	1849	2413
CN a Uraniului SA	66	65	1
CN Remin SA	2916	1059	1857
SN Carbunelui SA	2700	989	1711
SC Miniera Banat SA	1159	370	789
SC Moldomin SA	1307	472	835
SC Cuprumin SA	33	22	11
SC Baita SA	36	14	22
SC Minbucovina SA	123	123	0
<i>TOTAL MEC la 31.12.2003</i>	<i>48037</i>	<i>16583</i>	<i>31454</i>
CN CFR SA	13307	6261	7046
SN CFR Calatori SA	1006	640	366
SN CFR MARFA SA	1328	887	441
<i>TOTAL MTTC</i>	<i>15641</i>	<i>7788</i>	<i>7853</i>