

EXPUNERE DE MOTIVE

În societatea modernă, energia, în general, și gazele naturale, în particular, reprezintă elemente de bază pentru activitatea și dezvoltarea continuă economico-socială a oricărei țări.

În prezent, activitățile din sectorul gazelor naturale sunt reglementate de Ordonanța Guvernului nr.60/2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.463/2001. Corelativ reglementării sectorului, în anul 2000 a fost creată Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale (ANRGN). Organizarea, funcționarea și competențele ANRGN au fost stabilite prin Ordonanța Guvernului nr.41/2000, aprobată cu modificări prin Legea nr.791/2001, cu modificările ulterioare.

De la data adoptării actelor normative susmenționate s-au înregistrat unele evenimente legislative, atât interne cât și externe, precum și sensibile modificări în configurația sectorului și a pieței interne a gazelor naturale. În acest context, se impune reconsiderarea și adaptarea acestor reglementări noilor realități; circumstanțele actuale reclamă inițierea unei reglementări noi, unitare, și, pe cale de consecință, abrogarea celor două ordonanțe.

Dintre circumstanțele de drept relevante, cu efecte asupra actelor normative mai sus menționate, sunt amintite:

- Directiva 2003/55/CE privind reglementările comune pentru piața internă a gazelor naturale și de abrogare a Directivei 98/30/CE;
- Hotărârea Guvernului nr.890/2003 privind aprobarea “Foi de parcurs din domeniul energetic din România”;
- Legea nr.241/2003 pentru modificarea anexei la Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice, cu modificările ulterioare;

Modificările intervenite asupra situațiilor de drept sunt de natură a crea inadvertențe și contradicții legislative, fapt care a impus adoptarea prezentei legi care răspunde noilor realități juridice prin:

a) armonizarea dispozițiilor prezentului act normativ cu prevederile Directivei 2003/55/CE privind reglementările comune pentru piața internă a gazelor naturale și de abrogare a Directivei 98/30/CE, sub condiția respectării principiului subsidiarității.

b) corelarea dispozițiilor legale cu noile măsuri referitoare la organizarea și funcționarea ANRGN;

c) punerea de acord a definițiilor din acte normative de legislație primară și secundară;

d) reconsiderarea domeniului de reglementare a prețurilor și tarifelor, în principal în sensul definirii cu claritate a categoriilor de prețuri și tarife practicate în sectorul gazelor, precum și a stabilirii ferme a responsabilităților ce revin societăților comerciale în ceea ce privește evidența contabilă a activităților licențiate în sectorul gazelor naturale;

Ordonanța Guvernului nr.41/2000, cu modificările ulterioare, reprezintă temeiul legal al organizării și funcționării ANRGN, instituție publică cu personalitate juridică, îndrituită să elaboreze, să aplice și să urmărească sistemul de reglementări necesare pentru funcționarea sectorului și a pieței gazelor naturale în condiții de eficiență, siguranță, concurență, transparență și protecție a consumatorilor și a mediului.

Inițial, ANRGN se afla în coordonarea Ministerului Industriei și Resurselor. Potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale, ANRGN este instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral din venituri proprii, în coordonarea directă a primului-ministru.

În conformitate cu dispozițiile art.12 "*Unicitatea reglementării în materie*" din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările ulterioare, s-a apreciat ca fiind oportună inserarea în prezenta lege a unui capitol distinct privitor la organizarea, funcționarea, atribuțiile și responsabilitățile ANRGN, urmând ca la capitolul "*Dispoziții tranzitorii și finale*" din prezentul act normativ să se regăsească dispoziția de abrogare expresă a Ordonanței Guvernului nr.41/2000, cu modificările ulterioare.

Elementele de noutate avute în vedere prin prezentul act normativ vizează, în principal, următoarele aspecte:

- reglementarea accesului terților la conductele din amonte, la depozitele de înmagazinare a gazelor naturale, la sistemul de transport și la sistemele de distribuție a gazelor naturale;

- soluționarea disputelor legate de acces;

- asigurarea necesarului de gaze naturale prin aprobarea de către ANRGN, la solicitarea consumatorilor eligibili de gaze naturale, a construirii unor magistrale directe;

- impunerea de către ANRGN a obligațiilor de serviciu public titularilor licențelor de înmagazinare, transport, distribuție și furnizare a gazelor naturale;
- asigurarea unei protecții eficiente a consumatorilor de gaze naturale;
- elaborarea și aplicarea standardelor de performanță pentru serviciile specifice din domeniul gazelor naturale;
- crearea cadrului general de reglementare privind GNL, GPL și GNCV;
- prevenirea abuzului de poziție dominantă pe piața internă a gazelor naturale;
- avizarea contractelor de concesiune ale sistemelor de distribuție a gazelor naturale;
- realizarea unei piețe moderne și competitive a gazelor naturale prin departajarea segmentului concurențial de segmentul reglementat al acesteia; segmentul reglementat al pieței cuprinde activitățile cu caracter de monopol natural și furnizarea reglementată a gazelor naturale; pentru acest segment sistemele de prețuri și tarife sunt stabilite de ANRGN;
- reglementarea răspunderii penale, prin introducerea unor infracțiuni specifice sectorului gazelor naturale, precum și a răspunderii contravenționale.

ANRGN este o instituție publică finanțată integral din venituri proprii, personalul acesteia neîncadrându-se în sfera de aplicare a Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare. Salarizarea personalului ANRGN se stabilește în conformitate cu reglementările în vigoare pentru instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii. Având în vedere aceste aspecte, precum și faptul că, în prezent, membrii comitetului de reglementare sunt salariați ai ANRGN, este firesc ca aceștia să nu mai fie asimilați funcționarilor publici; de altfel, cei trei reglementatori nu sunt în evidența Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, neîndeplinind condițiile prevăzute de lege pentru exercitarea funcției publice.

Prezenta lege a fost supusă spre analiză compartimentului specializat al Comisiei Europene, respectiv Direcției Generale Transport și Energie. Observațiile și amendamentele formulate de către oficialii direcției au fost însușite de către inițiator.

Structurat pe 15 capitole și 122 de articole, prezentul act normativ are menirea de a unifica legislația specifică sectorului gazelor naturale.

Prezentul proiect de lege a fost întocmit pe baza propunerilor venite din partea agenților economici din sectorul gazelor naturale, fiind supus dezbaterii publice. Astfel, proiectul a fost transmis spre analiză factorilor interesați și implicați, respectiv ANRGN, agenților economici, asociațiilor profesionale, asociațiilor consumatorilor de gaze naturale, și alții asemenea.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare.

