



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1849
01.06.2004

Biroul permanent al Senatului
Bp 226 07.06.2004

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
437 09.06.2004

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată Lege pentru modificarea și completarea articolului 20 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea articolului 20 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În *Expunerea de motive* se arată că prin această propunerea legislativă se dorește crearea cadrului legal care să permită scoaterea din circuitul agricol:

- a terenurilor destinate construcției de locuințe, prin autorizația de construire;

- a terenurilor situate în extravilanul localităților, pe baza comunicării președinților consiliilor județene și a primarilor, oficiilor teritoriale de cadastru, care vor stabili taxa pentru scoaterea din circuitul agricol, în conformitate cu categoria de folosință agricolă și cu fertilitatea solului.

Inițiatorii proiectului justifică măsurile propuse prin faptul că *„actualul cadrul legislativ presupune costuri suplimentare și ridicate pentru scoaterea din circuitul agricol a terenurilor din intravilanul localităților, destinate construcției de locuințe”*, cheltuieli care *„sunt egale sau depășesc prețul de vânzare a terenurilor, descurajând construcția de locuințe”*.

II. Observații și propuneri

1. Dispozițiile de modificare cuprinse la **punctul 1 al articolului unic** din propunerea legislativă sunt imprecise și în dezacord cu dispozițiile privind folosirea temporară sau definitivă a terenurilor în alte scopuri decât producția agricolă și silvică din Legea nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, potrivit dispozițiilor art. 91 și art. 92 din Legea nr. 18/1991 *„amplasarea noilor construcții de orice fel se face în intravilanul localităților”*, iar scoaterea din circuitul agricol a terenurilor în vederea realizării construcțiilor de orice fel se face cu plata taxelor prevăzute de lege, taxe din care se constituie Fondul de ameliorare a fondului funciar.

Din interpretarea textelor indicate rezultă cu claritate că autorizația de construire vizează amplasarea, proiectarea și funcționarea construcțiilor, pe un teren destinat construirii.

Schimbarea destinației terenurilor agricole în terenuri destinate construirii nu poate fi efectul eliberării autorizației de construcție, și nici nu poate face obiectul de reglementare al Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, așa cum se propune prin inițiativa legislativă parlamentară.

De altfel, propunerea legislativă nu rezolvă problema influenței reglementărilor propuse asupra celor în vigoare, cuprinse în *Capitolul 7 – Folosirea temporară sau definitivă a terenurilor în alte scopuri decât producția agricolă și silvică* - din Legea nr. 18/1991.

2. La **punctul 2 din articolul unic** se instituie dispoziții potrivit cărora *președinții consiliilor județene, primarul general al municipiului București sau primarii* comunică suprafețele de teren situate în extravilan, scoase din circuitul agricol, oficiilor teritoriale de cadastru, în vederea stabilirii taxei și pentru operare în evidențe.

Aceste dispoziții sunt, de asemenea, neclare, neprecizând despre ce taxe este vorba, în sarcina cui revine plata acestora și ce destinație vor avea.

3. Menționăm faptul că, prin ultima modificare adusă art.20 din Legea nr.50/1991 de Legea nr.401/2003, acest text a fost corelat cu reglementările legale în vigoare privind:

- regimul juridic al contravențiilor - Ordonanța Guvernului nr.2/2001;

- taxele și impozitele locale - Legea nr.27/1994, cu modificările ulterioare;

- scoaterea terenurilor din circuitul agricol – Legea fondului funciar nr.18/1991 și Legea nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr.18/1991 și ale Legii nr.169/1997.

4. Propunerea legislativă nu respectă prevederea art.29 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, potrivit căreia inițiatorul are obligația de a motiva proiectele de acte normative în sensul explicării efectelor ce au fost avute în vedere, precum și a implicațiilor pe care noua reglementare o va avea asupra legislației în vigoare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,

Adrian NĂSTASE



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU
Președintele Senatului