

EXPUNERE DE MOTIVE

Unul din obiectivele prioritare ale strategiei Guvernului în domeniul social este construirea de locuințe sociale, pentru populația tânără, cu venituri reduse, din România, care își desfășoară activitatea în diferite județe ale țării, dar nu dispun de o locuință stabilă, pe perioada existenței contractului de muncă cu o anumită entitate din respectivul județ. În scopul asigurării stabilității forței de muncă, a creării condițiilor optime de desfășurare a activităților economice, precum și pentru încurajarea formării tinerelor familii și a dezvoltării economice la nivel județean și al municipiului București, Guvernul României a inițiat un amplu program, privind construirea locuințelor sociale pentru persoanele/familiile tinere cu venituri reduse.

Finanțarea unui astfel de program presupune eforturi substanțiale, motiv pentru care este necesară atragerea, alături de sursele interne de finanțare, și a unor surse externe, în completare.

În acest sens, pentru finanțarea proiectului privind construirea de locuințe sociale, B.D.C.E. și-a manifestat disponibilitatea de a acorda un împrumut în valoare totală de 100 milioane dolari S.U.A. în două etape suprapuse: în prima etapă un împrumut în valoare de 60 milioane dolari S.U.A., care a fost utilizat în perioada 2001-2003 pentru construirea a circa 8.775 unități locative, iar cea de a doua etapă un împrumut în valoare de 40 milioane dolari S.U.A., care urmează a se utiliza în perioada 2004-2005 pentru construirea a circa 4.071 unități locative.

La Paris la 17 august 2001 și la București la 20 august 2001 s-a semnat prima etapa a împrumutului, în valoare de 60 milioane dolari S.U.A., care s-a ratificat de către Guvernul României prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.110/2001 pentru ratificarea Acordului-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, semnat la Paris la 17 august 2001 și la București la 20 august 2001, ratificată prin Legea nr.695/2001, cu modificările ulterioare, împrumut care a fost utilizat în întregime până la începutul anului 2003.

La 13 mai 2003, la București și la 22 mai 2003, la Paris, a fost semnat Actul Adițional nr.1 la Acordul-cadru de împrumut dintre România și B.D.C.E., în valoare de 40 milioane dolari S.U.A., destinat finanțării proiectului privind construcția de locuințe sociale pentru persoanele/familiile tinere cu venituri reduse, care s-a ratificat de către Parlamentul României prin Legea nr.483/2003, împrumut care urmează a se utiliza până la sfârșitul anului 2005.

Urmare a analizei stadiului actual al proiectului a rezultat necesitatea amendării Anexei nr.1 la acordul cadru de împrumut, după cum urmează:

Costul estimat distribuit pe articole (exclusiv T.V.A.)	Terenul și pregătirea proiectului	38.663.000 dolari S.U.A.
	Construirea locuințelor	209.997.000 dolari S.U.A.

	TOTAL	248.660.000 dolari S.U.A.
Planul de finanțare	Împrumut B.D.C.E.	40,2%
	Împrumutatul (inclusiv contribuția municipalităților	59,8%
Graficul lucrărilor	2001-2005	

Aceste modificări s-au impus ca urmare a două cauze:

- conform legislației române, contractele au fost încheiate în Euro și lei, plata efectuându-se la cursul lei/Euro, în timp ce documentația depusă are valorile calculate în dolari S.U.A., al cărui curs de schimb valutar s-a depreciat în timp;
- urmare a introducerii noii teme cadru de proiectare s-au adus îmbunătățiri calității finisajelor, cât și confortului termic, modificări aprobate conform legislației române în vigoare;
- a scăzut valoarea terenului, care fusese supraevaluată;
- s-au introdus noi locuințe pentru zona Bucureștiului.

Aceste cauze au dus la modificarea costului estimat al proiectului în dolari S.U.A., precum și la modul de repartizare a sumelor pe categorii de cheltuieli.

Costul estimat al proiectului, prevăzut a se implementa pe o perioadă de 5 ani, este de 248,66 milioane dolari S.U.A. (excluzând taxele și impozitele datorate pe teritoriul României) și va avea următoarele surse de finanțare: împrumutul B.D.C.E. în valoare de 100 milioane dolari S.U.A. (din care: 60 milioane dolari S.U.A. au fost acordați și utilizați în prima etapă a împrumutului și 40 milioane dolari S.U.A. au fost acordați în cea de a doua etapă a împrumutului) și contribuția României în valoare de 148,66 milioane dolari S.U.A., din care: 117 milioane dolari S.U.A. vor fi alocate în bugetul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Locuinței (M.T.C.T.) și transferate Agenției Naționale pentru Locuințe (A.N.L.), iar 31,66 milioane dolari S.U.A. au fost suportate din bugetele locale.

La această contribuție se va adăuga valoarea taxelor și impozitelor aferente proiectului, datorate pe teritoriul României, conform legislației române în vigoare, care va fi suportată de la bugetul M.T.C.T.

În ceea ce privește contribuția de la bugetele locale, în prezent acestea și-au achitat întreaga contribuție aferentă proiectului.

Beneficiarii acestui împrumut vor fi în continuare M.T.C.T. și A.N.L., cărora li se va delega întreaga autoritate și responsabilitate pentru realizarea proiectului. A.N.L. va utiliza sumele împrumutului și alocațiile primite de la bugetul de stat, aprobate cu această destinație în bugetul M.T.C.T. exclusiv pentru scopurile proiectului. A.N.L. va

contracta, prin licitație, lucrările de proiectare și de execuție și va supraveghea permanent lucrările.

După finalizarea lucrărilor de construcție a locuințelor, acestea vor fi transferate în proprietatea autorităților administrației publice locale, care vor avea obligația repartizării locuințelor în vederea închirierii pe criteriile stabilite de consiliile locale.

În vederea finalizării întregului proiect, care constă în construirea a 12.846 de locuințe sociale, față de 12.000 de locuințe sociale stabilite inițial, este necesară majorarea contribuției nete a României la finanțarea proiectului, respectiv de la 100.004.004 dolari S.U.A. la 148.660.000 dolari S.U.A.

Având în vedere creșterea obligațiilor financiare asumate inițial de România, în condițiile în care B.D.C.E. a acceptat propunerea de modificare a Anexei nr.1, amendamentul este ratificat prin ordonanță de urgență a Guvernului.

Precizăm că orice întârziere în adoptarea măsurilor propuse anterior care conduc la continuarea lucrărilor de construcții, care din punct de vedere tehnic și financiar nu mai suportă amânare, nu va permite finalizarea în regim de urgență a întregului proiect de construire a locuințelor sociale, în condițiile în care acesta reprezintă unul din obiectivele prioritare ale strategiei actualului Guvern.

În acest sens, considerăm că urgența și necesitatea imediata a demarării acestor măsuri îmbracă un caracter de excepționalitate de natură să motiveze emiterea unei ordonanțe de urgență a Guvernului.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru ratificarea amendamentelor convenite între România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, prin schimbul de scrisori semnate la București la 6 mai 2004 și la Paris la 17 mai 2004, la Acordul-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, semnat la Paris la 17 august 2001 și la București la 20 august 2001, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.



PRIM-MINISTRU

ADRIAN NĂSTASE

