

EXPUNERE DE MOTIVE

În conformitate cu prevederile art.6 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, art.1 pct.I poz.1 din Legea nr.291/2004 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, Guvernul poate rectifica bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2004, pe baza revizuirii prognozelor indicatorilor macroeconomici și sociali pentru anul 2004, a actelor normative cu privire la politicile fiscale și bugetare adoptate până în luna mai 2004 cu influențe asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, precum și a apariției unor noi priorități determinate de politicile și strategiile sectoriale.

Evoluția situației economico - sociale din primele 5 luni ale anului 2004, corelată cu noua prognoză a principalilor indicatori macroeconomici, precum și unele modificări intervenite în legislația ce reglementează domeniile asigurărilor sociale, determină modificări în nivelul și în structura bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2004.

Veniturile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat se reduc cu suma de 193,5 miliarde lei ca rezultat al reducerii în exclusivitate, a încasărilor din contribuțiile de asigurări sociale pentru accidente de muncă și boli profesionale destinate numai constituirii fondului inițial pentru funcționarea sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale.

Veniturile curente ale bugetului asigurărilor sociale de stat se reduc cu suma de 2.209,5 miliarde lei, provenind, aproape în totalitate din diminuarea contribuțiilor de asigurări sociale datorate, potrivit legii, de persoanele juridice și de persoanele fizice.

Diminuarea contribuțiilor datorate de angajatori și a celor individuale datorate de angajați, a fost determinată de reducerea numărului mediu de salariați cu 58 mii persoane, de reducerea salariului mediu brut lunar pe economie cu 27 mii lei și de ajustarea gradului de colectare, care au fost avute în vedere la proiecția bugetară inițială.

Pentru echilibrarea bugetului asigurărilor sociale de stat fără afectarea excedentului rectificat al asigurărilor pentru accidente de muncă și boli

profesionale prin prezentul act normativ se prevede majorarea subvenției acordate sub formă de transferuri de la bugetul de stat cu suma de 2.015,9 miliarde lei.

Reducerea cu 193,5 miliarde lei a contribuțiilor pentru asigurări de accidente și boli profesionale conduce la reducerea cu aceeași sumă a excedentului bugetului asigurărilor sociale de stat.

Cheltuielile se mențin la nivelul aprobat prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2004, nr.519/2003, suportând unele modificări în structură care se compensează între ele.

La bugetul asigurărilor pentru șomaj, veniturile totale se diminuează cu suma de 1.028,0 miliarde lei, conducând la diminuarea cu aceeași sumă a excedentului.

Reducerea veniturilor se realizează, pe seama diminuării contribuțiilor angajatorilor cu 969,4 miliarde lei și cu 58,6 miliarde lei a contribuției individuale.

Diminuarea contribuțiilor datorate de angajatori are aceleași cauze care au fost menționate la bugetul asigurărilor sociale de stat.

Și în cazul cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj, nivelul acestora se menține la cel aprobat prin Legea nr.519/2003, modificările operate în structură compensându-se între ele.

Potrivit reglementărilor legale în vigoare, o serie de prestații de asigurări sociale și asigurări pentru șomaj cum ar fi: indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă, indemnizația de maternitate, indemnizația pentru creșterea copilului sau îngrijirea copilului bolnav, stimularea angajatorilor care încadrează absolvenți și persoane defavorizate etc., se realizează direct de către angajator prin deducerea acestora din contribuțiile de asigurări sociale datorate. Creditele bugetare cu această destinație se aprobă și se repartizează pe structura clasificăției bugetare.

Efectuarea direct de către angajator a acestor prestații, coroborată și cu fluctuația volumului înregistrat al acestora, de la caz la caz și de la perioadă la perioadă, face imposibil controlul ordonatorului de credite asupra nivelului prestațiilor efectuate. Acest lucru poate conduce ca, la finele perioadelor de raportare a execuției, realizările să poată depăși, în mod obiectiv, prevederile aprobate, ele efectuându-se totuși în limita contribuțiilor datorate.

În acest context, prin prezenta ordonanță se prevede introducerea unui articol nou care să reglementeze posibilitatea depășirii în execuție a prevederilor aprobate pentru aceste categorii de cheltuieli, precum și abilitarea ordonatorului de credite de a introduce, modificările corespunzătoare, în program, atât la venituri, cât și la cheltuieli, fără afectarea echilibrului aprobat.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului cu privire la rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2004, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



PRIM-MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE