

EXPUNERE DE MOTIVE

Contul general anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2003 a fost elaborat in conformitate cu art.56 si art.57 din Legea privind finantele publice nr.500/2002, pe baza situatiei financiare anuale prezentata de Ministerul Muncii, Solidaritatii Sociale si Familiei si a conturilor privind executia de casa prezentata de unitatile teritoriale ale trezoreriei statului.

Constituirea resurselor bugetului asigurarilor sociale de stat si a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2003 s-a efectuat pe

seama contributiilor si veniturilor nefiscale, prelevate de la persoanele juridice si fizice.

Contul general anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat si contul general anual de executie a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2003 au fost intocmite in structura bugetului aprobat prin Legea bugetului asigurarilor sociale de stat nr.632/2002 modificata prin Ordonanta Guvernului nr.88/2003 privind rectificarea bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2003, aprobata prin Legea nr. 501/2003.

I. EXECUTIA BUGETULUI ASIGURARILOR SOCIALE DE STAT

Contul general anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2003 se prezinta in indicatori sintetici, astfel:

- miliarde lei -

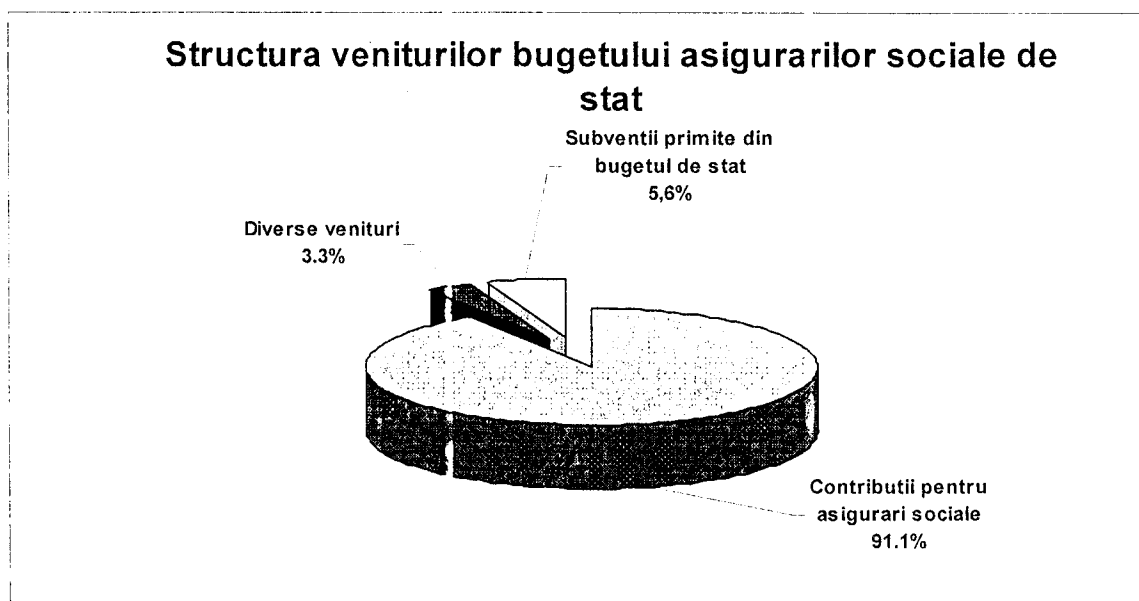
Indicatori sintetici	Prevederi bugetare initiale aprobate prin Legea nr.632/2002	Prevederi bugetare definitive *	Realizari	% fata de prevederile definitive (col.3/col.2)
0	1	2	3	4
VENITURI TOALE	135.822,8	127.585,5	124.037,8	97,2%
CHELTUIELI TOALE	133.505,5	126.129,3	123.775,7	98,1
EXCEDENT	2317,3	1456,2	262,1	-

* Conform Ordonantei Guvernului nr.88/2003 privind rectificarea bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2003, aprobata prin Legea nr. 501/2003.

Executia bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2003 s-a incheiat cu un excedent de 262,1 miliarde lei.

A. VENITURILE BUGETULUI ASIGURARILOR SOCIALE DE STAT

Principalele surse de venituri ale bugetului asigurarilor sociale de stat, realizate in suma de 124.037,8 miliarde lei se prezinta, in structura, astfel:



1. In anul 2003, potrivit prevederilor Legii nr. 632/2002, cotele de contributie de asigurari sociale au fost stabilite astfel: pentru conditii normale de munca - 34%, pentru conditii deosebite de munca - 39% si pentru conditii speciale de munca - 44%.

Contributiile pentru asigurari sociale au fost realizate in suma de 113.058,7 miliarde lei, cu 1.641,3 miliarde lei sub nivelul programat, reprezentand 91,1% din veniturile totale realizate sunt constituite din:

a) contributii pentru asigurari sociale datorate de angajatori, incasate de la persoane fizice si juridice care folosesc munca salariata, in suma de 77.462,6 miliarde lei, cu 256,6 miliarde lei sub nivelul prevederilor definitive, respectiv 62,4% din total venituri incasate.

b) contributiile pentru asigurari sociale de stat datorate de salariatii si alte persoane asimilate ce insumeaza 32.498,7 miliarde lei, cu 475,7 miliarde lei sub nivelul prevederilor definitive, reprezentand 26,1% din totalul veniturilor incasate.

-c) contributii pentru asigurari sociale datorate de alte persoane asigurate, incasate in suma de 1.152,3 miliarde lei, reprezentand 1,0% din totalul veniturilor incasate.

d) contributii pentru asigurari sociale datorate de persoanele aflate in somaj in suma de 1.945,1 miliarde lei, cu 649,5 miliarde lei sub nivelul programat si reprezinta 1,6% din totalul veniturilor incasate.

2. Diverse venituri in suma de 4.080,7 miliarde lei reprezinta 3,3% din veniturile totale, s-au realizat din contributii pentru bilete de tratament si odihna in suma de 366,4 miliarde lei fata de 606,4 miliarde lei prevederi si incasari din alte surse insumand 3.714,3 miliarde lei, fiind formate din: recuperari debite agenti economici 3.333,8 miliarde lei, recuperari debite provenite din pensii 64,5 miliarde lei sume neclarificate 18,3 miliarde lei si alte incasari 297,7 miliarde lei.

Pe ansamblu, nerealizarea indicatorilor programati se datoreaza, in mare masura, incapacitatii unor agenti economici de a onora obligatiile fata de bugetul asigurarilor sociale de stat. In acest sens, mentionam faptul ca in multe cazuri, angajatorii au recurs la neachitarea sumelor retinute de la salariatii (CAS/ angajat).

Se constata o diminuare relativa a mediei valorilor anuale a incasarilor la bugetul asigurarilor sociale de stat, rezultanta directa a

platii, uneori in contradictie cu prevederile legislatiei in vigoare a salariilor in sectorul economic privat.

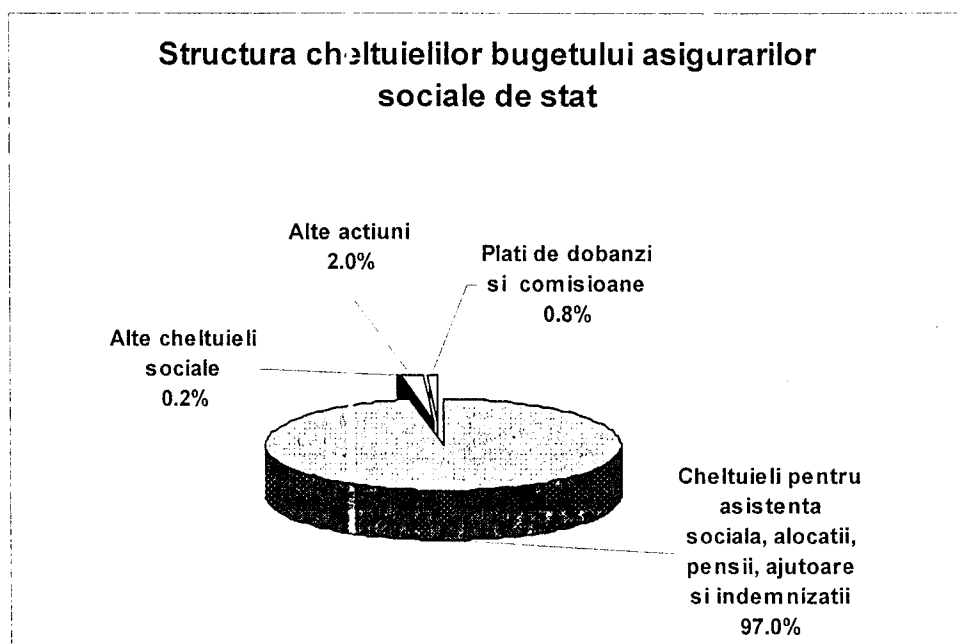
Relevam de asemenea faptul ca raportul dintre numarul salariatilor contribuabili si cel al pensionarilor este de 2/3, fapt care genereaza imposibilitatea acoperirii prin venituri a cheltuielilor.

3. Subventiile primite din bugetul de stat in suma de 6.898,4 miliarde lei, reprezinta 5,6% din veniturile totale si au fost acordate in completarea veniturilor proprii pentru efectuarea cheltuielilor prevazute in buget.

B. CHELTUIELILE BUGETULUI ASIGURARILOR SOCIALE DE STAT

Cheltuielile totale ale bugetului asigurarilor sociale de stat realizate in anul 2003 au fost in suma de 123.775,7 miliarde lei, ceea ce reprezinta 98,1% din prevederile definitive.

In structura, cheltuielile se prezinta astfel:



1. Cheltuielile pentru asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii in suma de 120.106,1 miliarde lei, reprezinta 97,0% din cheltuielile totale si cuprind:

a) Pensii de asigurari sociale de stat, in suma de 111.875,4 miliarde lei si detin o pondere de 90,4% din cheltuielile totale.

b) Indemnizatii pentru incapacitate temporara de munca din cauza de boala sau accident, in suma de 1.175,5 miliarde lei si detin o pondere de 0,9% din cheltuielile totale.

c) Indemnizatii pentru concedii de maternitate si ingrijirea copiilor, in suma de 631,5 miliarde lei cu 138,3 miliarde lei, sub nivelul prevederilor definitive. Indemnizatiile platite pentru concedii de maternitate au fost in suma de 498,2 miliarde lei pentru 2,6 milioane zile concediu, cu o indemnizatie medie de 190.085 lei/zi. Pentru ingrijirea copilului bolnav in varsta de pâna la 7 ani s-au cheltuit 90,1 miliarde lei pentru 0,4 milioane zile, cu o indemnizatie medie de 201.988 lei/zi.

d) Ajutoarele acordate asiguratilor pentru decese si proteze au fost de 52,4 miliarde lei pentru un numar de 10.746 persoane.

e) Ajutoarele acordate pensionarilor pentru decese si proteze au fost de 1.447,2 miliarde lei, pentru un numar de 204.222 beneficiari, rezultând un ajutor mediu de deces de 7.086.200 lei.

f) Cheltuielile pentru tratament balnear si odihna in suma de 2.200,4 miliarde lei au fost efectuate pentru trimiterea la tratament balnear si odihna a unui numar de 390.087 persoane(87,6%).

g) Concediul platit pentru cresterea copilului in varsta de pâna la 2 ani se ridica la suma de 2.641,8 miliarde lei cu 246,8 miliarde lei sub nivelul prevederilor definitive. In perioada 01 ianuarie - 31 decembrie 2003 au beneficiat un numar mediu de 51.220 femei.

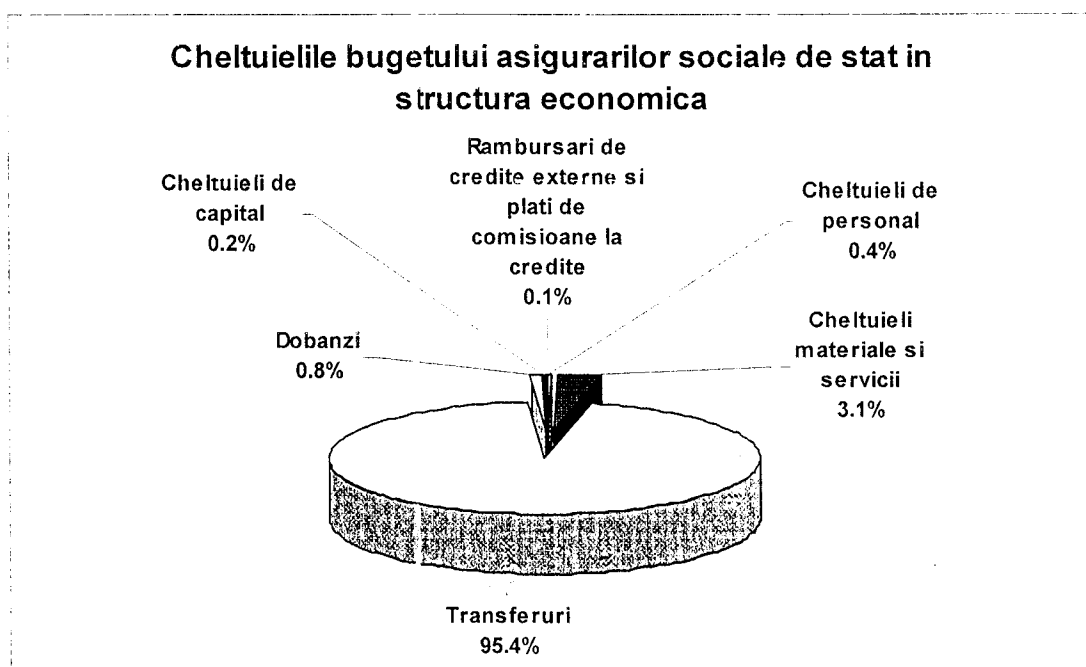
h) Compensatii pentru pensiile refugiatilor greci repatriati in suma de 81,9 miliarde lei, detin o pondere de 0,1% in totalul cheltuielilor.

2. La alte actiuni s-au cheltuit 2.483,7 miliarde lei, reprezentand 2,0% din cheltuielile totale, iar in cadrul acestora cheltuielile de administrare a fondului reprezinta 99,8%.

3. Platile de dobânzi si alte cheltuieli au fost in suma de 959,5 miliarde lei (0.8%) si reprezinta sumele achitate trezoreriei statului, pentru finantarea in anul 2003 a deficitului bugetului asigurarilor sociale de stat din disponibilitatile aflate in contul curent general al trezoreriei statului.

4. Alte cheltuieli sociale au fost in suma de 226,4 miliarde lei si reprezinta contributi pentru asigurari sociale de sanatate pentru persoanele aflate in concediu medical pentru ingrijirea copilului bolnav in vârsta de pâna la 7 ani.

Cheltuielile bugetului asigurarilor sociale de stat ,in suma de 123.775,7 miliarde lei in structura economica, se prezinta astfel:



1.Cheltuieli curente, in suma de 123.496,2 miliarde lei, reprezinta 99,8% din totalul cheltuielilor, din care:

a) **Transferuri** in suma de 118.135,9 miliarde lei, reprezentând pensii de asigurari sociale si alte drepturi cu caracter

social, având o pondere de 95,4% din totalul cheltuielilor bugetului asigurarilor sociale de stat.

b) Cheltuielile materiale si servicii care reprezinta 3,1% din totalul cheltuielilor efectuate sunt in suma de 3.915,3 miliarde lei, in cadrul carora cheltuielile cu transmiterea drepturilor de asigurari sociale detin o pondere insemnata, respectiv 1.515,4 miliarde lei (38,7%).

c) Dobânzi in suma de 959,5 miliarde lei, respectiv 0,8% din cheltuielile totale, achitate trezoreriei statului pentru finantarea in anii 2003 a deficitului bugetului asigurarilor sociale de stat din disponibilitatile aflate in contul curent general al trezoreriei statului.

d) Cheltuieli de personal, in suma de 485,5 miliarde lei, reprezentând 0,4% din totalul cheltuielilor.

2. Cheltuieli de capital in suma de 249,6 miliarde lei, s-au utilizat pentru finantarea unor obiective de investitii noi si in continuare, respectiv pentru sedii ale Caselor Judetene de Pensii si alte Drepturi de Asigurari Sociale.

3. Rambursari de credite externe si plati de comisioane la credite externe, in suma de 29,9 miliarde lei.

In anul 2003 au fost prevazute intrari de credite externe aferente bugetului asigurarilor sociale in suma de 549,8 miliarde lei si s-au efectuat cheltuieli in suma de 132,4 miliarde lei.

Executia bugetului asigurarilor sociale de stat s-a incheiat la finele anului 2003 cu un **excedent de 262,1 miliarde lei**.

II. EXECUTIA BUGETULUI ASIGURARILOR PENTRU SOMAJ

Contul general anual de executie a bugetului asigurarilor pentru somaj intocmit la 31.12. 2003 se prezinta in indicatori sintetici astfel:

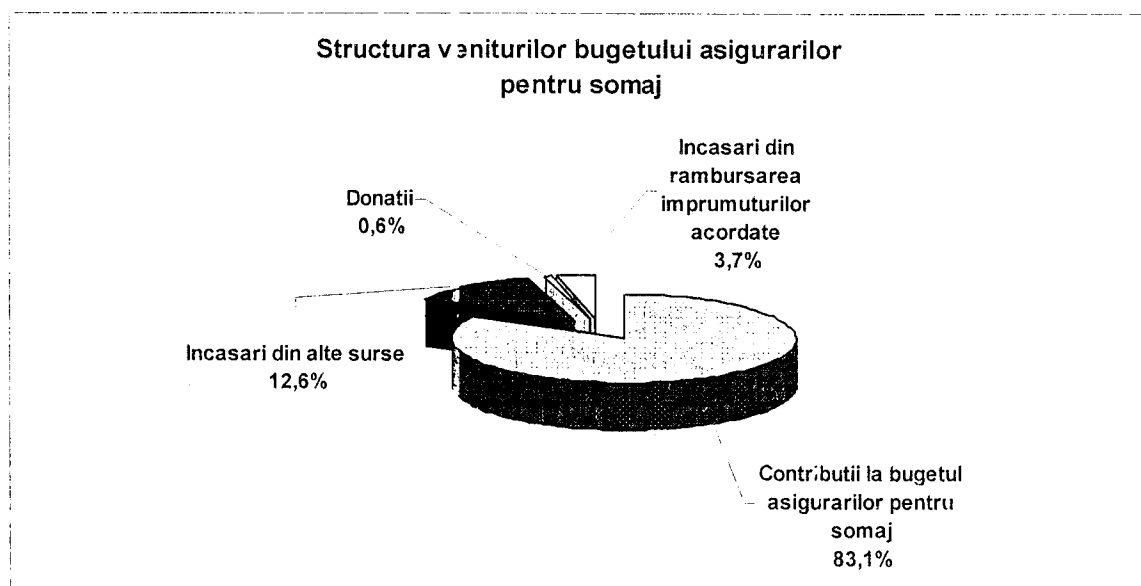
- miliarde lei -

Indicatori sintetici	Prevederi bugetare initiale aprobate prin Legea nr.632/2002	Prevederi bugetare definitive *	Realizari	% fata de prevederile definitive (col.3/col.2)
0	1	2	3	4
VENITURI TOTALE	18.702,2	18.080,2	17.428,8	96,4
CHELTUIELI TOTALE	16.516,2	17.297,0	14.459,1	83,6
EXCEDENT	2.186,0	783,2	2.969,7	-

* Conform Ordonantei Guvernului nr.88/2003 privind rectificarea bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2003, aprobata prin Legea nr. 501/2003.

A. VENITURILE BUGETULUI ASIGURARILOR PENTRU SOMAJ

Veniturile totale in suma de 17.428,8 miliarde lei, respectiv 96,3% fata de prevederile definitive, se prezinta in structura astfel:



1. In anul 2003 potrivit prevederilor Legii nr. 632/2002 cotele de contributii pentru asigurarile pentru somaj sunt cele precizate in legislatia in vigoare.

Contributiile la bugetul asigurarilor pentru somaj, in suma de 14.488,3 miliarde lei, respectiv 97,2% din prevederile definitive, reprezinta 83,1% din veniturile totale si sunt constituite din contributia de 3,5% de la persoane juridice si fizice care utilizeaza munca salariata in suma de 11.744,5 miliarde lei, respectiv 67,4% din totalul veniturilor realizate si din contributia de 1% de la salariatii, in suma de 2.742,5 miliarde lei, respectiv 15,7% din totalul veniturilor realizate.

2. Incasari din alte surse, in suma de 2.196,5 miliarde lei, respectiv 12,6% din veniturile realizate.

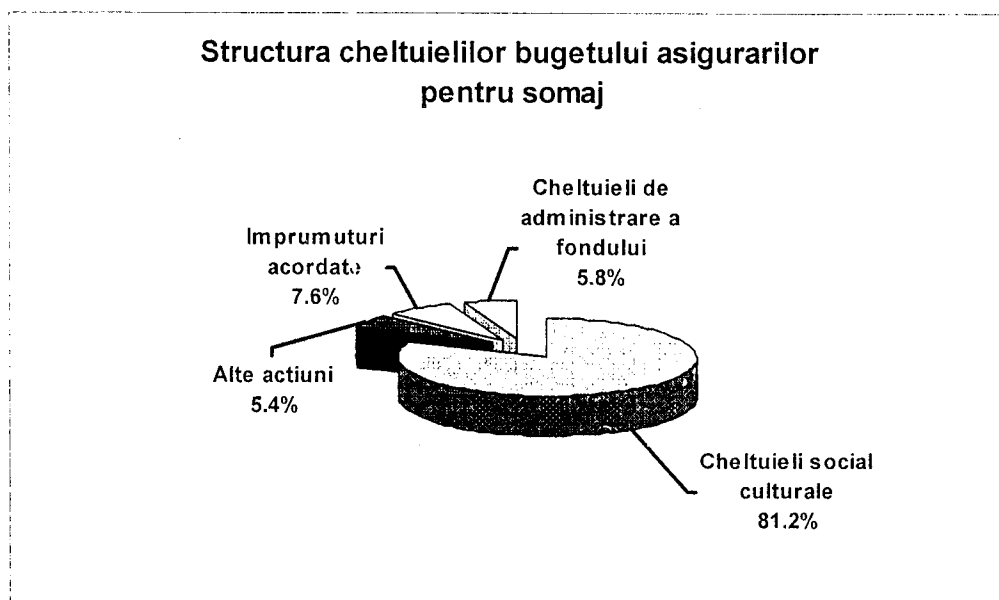
3. Donatii in suma de 94,9 miliarde lei, respectiv 0,6% din veniturile totale.

4. Incasari din rambursarea imprumuturilor acordate pentru infiintarea si dezvoltarea de intreprinderi mici si mijlocii, in suma de 649,0 miliarde lei, reprezinta 3,7% din veniturile totale.

B. CHELTUIELILE BUGETULUI ASIGURARILOR PENTRU SOMAJ

Cheltuielile bugetului asigurarilor pentru somaj totalizeaza 14.459,1 miliarde lei, respectiv 83,5% fata de prevederile bugetare ale anului 2003.

In structura, se prezinta astfel:



1. Cheltuielile social culturale in suma de 11.746,9 miliarde lei, reprezinta 81,2% din cheltuielile totale, din care pentru:

a) **Invatamânt** in suma de 92,2 miliarde lei, reprezinta cheltuieli pentru calificarea si recalificarea somerilor.

b) **Asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii** in suma de 9.270,6 miliarde lei care a fost utilizata pentru :

- **Indemnizatia de somaj**, in suma de 6.214,6 miliarde lei, respectiv 43,0% din totalul cheltuielilor realizate, acordat unui numar de 243.191 persoane, cu o indemnizatie medie de 1.700.302 lei/luna.

- **Plati compensatorii** in suma de 1.317,7 miliarde lei. reprezentand 96,5% din prevederi.

- **Plati pentru stimularea angajatorilor** care incadreaza someri apartinând unor categorii defavorizate in suma de 419,9 miliarde lei, ceea ce reprezinta 73,8% fata de prevederile definitive.

- **Plati pentru stimularea angajatorilor** care incadreaza absolventi insumeaza 354,9 miliarde lei, reprezentand 55,4% din prevederile definitive.

- **Indemnizatii de somaj pentru absolventi**, in suma de 388,7 miliarde lei, reprezentand 97,1% din prevederi.

- **Alocatii de sprijin**, in suma de 254,2 miliarde lei pentru un numar de persoane beneficiare de 41.498, iar alocatia de sprijin medie a fost de 544.070 lei/luna.

- **Plati pentru stimularea somerilor care se angajeaza inainte de expirarea perioadei de somaj** insumeaza 277,7 miliarde lei, reprezentând 77,1% din prevederi.

- **Plati pentru stimularea mobilitatii fortei de munca** insumeaza 42,9 miliarde lei, ceea ce reprezinta 61,3% din prevederile definitive.

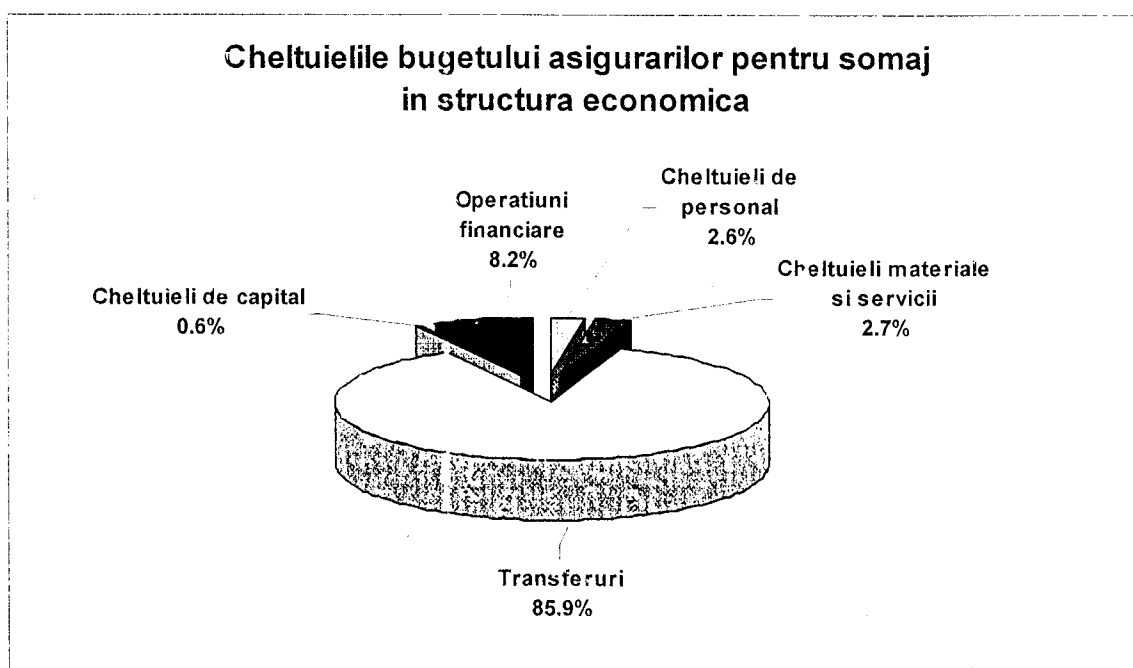
c) **Alte cheltuieli sociale** in suma totală de 2.384,1 miliarde lei, reprezinta contributia la asigurările sociale de stat pentru someri, in suma de 2005,0 miliarde lei si contributia pentru asigurările sociale de sanatate pentru someri, in suma de 379,1 miliarde lei platite din bugetul asigurarilor pentru somaj.

2. Alte actiuni in suma de 773,8 miliarde lei, reprezinta 5,4% din totalul cheltuielilor si au fost utilizate pentru sustinerea proiectelor privind masuri active pentru combaterea somajului (lucrari publice, costuri locale, bursa locurilor de munca).

3. Cheltuieli de administrare a fondului in suma de 841,9 miliarde lei, are o pondere de 5,8% in totalul cheltuielilor.

4. Imprumuturi acordate pentru infiintarea si dezvoltarea intreprinderilor mici si mijlocii, in suma de 1.096,5 miliarde lei, reprezinta 7,6% din cheltuielile totale.

Cheltuielile bugetului asigurarilor pentru somaj in suma de 14.459,1 miliarde lei, in structura economica se prezinta astfel:



1. Cheltuieli curente in suma de 13.186,5 miliarde lei reprezinta 91,2% din totalul cheltuielilor, din care:

a) **Transferuri** in suma de 12.423,7 miliarde lei, au o pondere de 85,9% in totalul cheltuielilor bugetului asigurarilor pentru somaj.

b) **Cheltuieli materiale si servicii** care reprezinta 2,7% din totalul cheltuielilor efectuate sunt in suma de 392,2 miliarde lei.

c) **Cheltuieli de personal** in suma de 370,6 miliarde lei, reprezinta 2,6% din totalul cheltuielilor.

2. Cheltuieli de capital in suma de 90,6 miliarde lei, reprezinta 0,6% din totalul cheltuielilor.

3. Operatiuni financiare in suma de 1.182,0 miliarde lei reprezinta 8,2% din totalul cheltuielilor, din care:

a) 1.096,5 miliarde lei reprezinta imprumuturi acordate pentru infiintarea si dezvoltarea de intreprinderi mici si mijlocii;

b) 85,5 miliarde lei reprezinta plati de dobânzi si comisioane la credite externe.

In anul 2003 au fost prevazute intrari de credite externe in suma de 728,6 miliarde lei aferente bugetului asigurarilor pentru somaj si s-au realizat plati in suma de 229,4 miliarde lei.

Executia bugetului asigurarilor pentru somaj s-a incheiat la finele anului 2003 cu un **excedent de 2.969,7 miliarde lei.**

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2003, precum și a contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2003, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



PRIM MINISTRU

ADRIAN NĂSTASE