

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin prezentul proiect de Lege se propune spre ratificare Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în valoare de 150 milioane dolari SUA, privind finanțarea Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență și Acordul de asistență financiară nerambursabilă dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare acționând în calitate de Agenție de implementare a Facilității Globale de Mediu, în valoare de 7 milioane dolari SUA, privind finanțarea Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență, semnate la București la 26 mai 2004.

România este expusă unor calamități naturale (cutremure, inundații, alunecări de teren) precum și producerii unor accidente industriale, situații de criză care pot avea efecte negative asupra domeniului economic, social și pot genera pierderi de vieți omenești și/sau poluarea mediului înconjurător.

În cadrul strategiei Guvernului României de apărare împotriva calamităților, un loc deosebit de important îl au acțiunile de prevenire și atenuare a efectelor acestora și întărirea capacității instituționale și tehnice pentru managementul situațiilor de criză.

În acest context, Guvernul României a obținut sprijinul Băncii Mondiale pentru finanțarea Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență, în scopul reducerii impactului pe plan social, financiar, economic și asupra mediului pe care l-ar putea avea producerea unor eventuale calamități naturale și poluarea accidentală a apelor, generată de activități miniere.

Pregătirea proiectului este finanțată în baza unui acord de asistență financiară nerambursabilă acordată de către Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în calitate de administrator al Facilității Globale de Mediu, în valoare de 350.000 dolari SUA, a cărui dată de închidere este 30 iunie anul curent.

Obiectivele Proiectului vizează:

- ridicarea nivelului capacității de reacție în situații de criză prin intermediul unor activități care să ducă la sporirea eforturilor de planificare și instruire la toate nivelurile, modernizarea sistemelor de comunicație și tehnologia informației, promovarea unor activități ce au drept scop conștientizarea publicului și ridicarea nivelului de pregătire pentru a face față unor situații de criză și finalizarea studiilor de fezabilitate și a cadrului instituțional pentru lansarea Programului național de asigurare împotriva riscului de catastrofe;

- reducerea riscului seismic, constând în sprijinirea Guvernului în reducerea vulnerabilității în caz de cutremur a infrastructurii sociale și tehnice prioritare, prin reabilitarea structurilor cheie și consolidarea instituțională;

- reducerea riscului în caz de inundații și în cazul alunecărilor de teren în zonele afectate frecvent de aceste fenomene precum și creșterea gradului de siguranță al digurilor, astfel încât aceste structuri să funcționeze în conformitate cu scopul în care au fost proiectate. De asemenea, se mai are în vedere, în cadrul acestui obiectiv și localizarea și

modelarea riscului în caz de alunecări de teren pentru a se reduce pierderile, precum și furnizarea unor mijloace mai performante pentru amenajarea teritoriului;

- reducerea riscului în caz de accidente ecologice în bazinul Tisei (jud. Maramureș) prin elaborarea de scenarii ce au drept scop reducerea efectului catastrofal al deversărilor accidentale derivate din activități miniere, în râurile transfrontaliere, care se varsă în Dunăre și afectează Marea Neagră.

Componentele Proiectului:

- A. Eficientizarea capacității de reacție în cazuri de urgență (10,904 mil. USD);
- B. Reducerea riscurilor în caz de cutremur (71,203 mil. USD);
- C. Reducerea riscurilor în caz de inundații și alunecări de teren (101,094 mil. USD);
- D. Reducerea riscului de producere a accidentelor miniere în bazinul Tisei (14,852 mil. USD);
- E. Managementul proiectului (5,604 mil. USD).

Proiectul va fi implementat de către Ministerul Administrației și Internelor - MAI (Componenta A), Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului - MTCT (Componenta B), Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor - MMGA (Componenta C) și Agenția Națională pentru Resurse Minerale - ANRM (Componenta D), instituții care sunt desemnate ca agenții de implementare în ceea ce privește tragerile, achizițiile, raportările și realizarea componentelor aferente.

La nivelul MAI și MTCT se vor înființa și vor funcționa Unități de Management al Proiectului (UMP).

ANRM va implementa partea sa corespunzătoare din proiect prin intermediul UMP-ului deja înființat, iar MMGA prin intermediul Administrației Naționale "Apele Române". UMP-ul înființat în MTCT va avea drept sarcină colectarea și consolidarea tuturor situațiilor și rapoartelor ce reflectă progresul fizic și financiar al proiectului.

Investițiile ce urmează a fi făcute pentru obiectivele ce aparțin altor entități și care sunt cuprinse în cadrul componentelor B și C ale proiectului vor fi efectuate de către MTCT și MMGA, în calitate de administratori speciali ai acestora.

Această calitate va înceta în momentul finalizării investiției, respectiv acela al recepționării lucrării și efectuării plății către executant.

Ministerul Finanțelor Publice va încheia acorduri de împrumut subsidiar cu Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, Agenția Națională pentru Resurse Minerale/Ministerul Economiei și Comerțului și Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor, prin care se va delega întreaga autoritate și responsabilitate în realizarea proiectului și utilizarea sumelor din împrumut precum și o Convenție cu Agenția Națională pentru Resurse Minerale/Ministerul Economiei și Comerțului, prin care se va delega întreaga autoritate și responsabilitate în realizarea părții sale din proiect și utilizarea sumelor din asistența financiară nerambursabilă.

Costul total al Proiectului este de 203,657 milioane dolari SUA și va fi finanțat după cum urmează:

Împrumut BIRD	150 mil. dolari SUA
Asistența financiară nerambursabilă FGM	7 mil. dolari SUA
Guvernul României, de la bugetul de stat, prin bugetele MAI, MTCT, MMGA, ANRM/Ministerul Economiei și Comerțului	46,657 mil. dolari SUA
TOTAL	203,657 mil. dolari SUA

Termenii și condițiile împrumutului BIRD

- suma împrumutului: 150 milioane dolari SUA.

Împrumutul este acordat într-o singură valută, respectiv dolarul SUA;

- durata împrumutului: împrumutul este acordat pe o perioadă de 17 ani, cu cinci ani perioada de grație;

- Graficul de amortizare și datele de rambursare: împrumutul se va rambursa în rate anuale egale, începând cu anul 2009, iar datele de rambursare vor fi 15 aprilie și 15 octombrie;

- dobânda: pentru sumele trase din împrumut se va plăti semianual, la 15 aprilie și 15 octombrie ale fiecărui an, o dobândă variabilă, egală cu dobânda LIBOR pentru depozite de șase luni în dolari SUA plus marja totală LIBOR; periodic, BIRD poate acorda reduceri la marja;

- comisionul de angajament: valoarea lui standard este de 0,75% pe an, aplicat la suma neutilizată din împrumut, plătit semestrial pe perioada utilizării împrumutului. Condiționat de plata la timp a serviciului datoriei externe pentru împrumuturile sale, BIRD poate acorda o reducere (în prezent comisionul perceput este de 0,25%);

- comision initial (1% aplicat la suma împrumutului) este plătit o singură dată, în momentul intrării în efectivitate a acordului de împrumut, sumele urmând a fi asigurate de la bugetul de stat, prin bugetele ministerelor care implementează cele patru componente, proporțional cu partea ce revine fiecăruia din împrumut;

- perioada de implementare a Proiectului: 5 ani și jumătate, termenul de finalizare al proiectului fiind 30 iunie 2009, iar termenul final de utilizare a sumelor din împrumut fiind 31 decembrie 2009;

- pentru facilitarea implementării Proiectului, partea română a optat pentru aplicarea prevederilor noului Ghid de achiziții, aprobat de către Bancă pe 11 noiembrie 2003, acestea permițând reducerea perioadei de timp necesare contractării precum și fluidizarea procesului de achiziții;

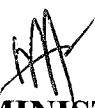
- tragerea sumelor din împrumut se va face fie direct, din Contul Împrumutului, fie indirect, prin intermediul Conturilor Speciale. În scopul facilitării procesului de efectuare a plăților către contractori, se va deschide tot la banca comerciala la care s-a deschis Contul Special (agreată și de către Bancă) un cont corespondent de transfer din care se vor face plăți în lei pentru cheltuielile eligibile.

Termenii și condițiile financiare de acordare a asistenței nerambursabile.

- suma asistenței financiare nerambursabile: 7 milioane dolari SUA (exclusiv pentru finanțarea Componentei D);
- data finală de utilizare a sumelor: 31 decembrie 2009;
- finalizarea implementării asistenței financiare nerambursabile: 30 iunie 2009;
- implementarea se va realiza de către ANRM, prin intermediul Unității de Management a Proiectului, deja constituită.

Plata serviciului datoriei publice aferent împrumutului, respectiv rambursarea acestuia, achitarea dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului va fi asigurată de către Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, Agenția Națională pentru Resurse Minerale/Ministerul Economiei și Comerțului și Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor, din sume cu această destinație, alocate anual de la bugetul de stat în bugetul propriu.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care vă rugăm să-l aprobați.



PRIM-MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE