

EXPUNERE DE MOTIVE

O măsură importantă de protecție socială a categoriilor defavorizate ale populației o constituie acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței în perioada sezonului rece.

Pentru ca aceste ajutoare să constituie un sprijin efectiv pentru cei mai săraci membri ai societății, Guvernul s-a preocupat permanent pentru găsirea unor soluții cât mai eficiente, atât pentru satisfacerea nevoii de protecție socială a populației, cât și pentru asigurarea unui confort minim de locuire.

În anul 2003, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, aprobată prin Legea nr.245/2003, cu modificările ulterioare, s-a realizat reglementarea unică a acordării ajutoarelor pentru încălzirea locuinței.

Unele deficiențe în aplicarea acestui act normativ și necesitatea remedierii acestora au condus la adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.81/2003 pentru modificarea unor reglementări privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței și asigurarea fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și gazelor naturale pentru populație, precum și unele măsuri pentru întărirea disciplinei financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.525/2003, care a avut ca scop principal simplificarea procedurilor de solicitare a ajutorului și garantarea acordării acestuia prin asigurarea plății din bugetul de stat alocat Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei în cazul încălzirii cu energie termică furnizată în sistem centralizat și gaze naturale.

Deși modalitatea de acordare a ajutorului pentru încălzirea locuinței prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.81/2003, cu modificările și completările ulterioare, a răspuns scopului principal de sprijinire a familiilor și persoanelor singure nevoiașe, prin acoperirea în cea mai mare parte a cheltuielilor cu încălzirea locuinței, dar și prin diminuarea cheltuielilor familiei legate de solicitarea dreptului, au fost înregistrate și unele deficiențe legate de implementarea la nivel local a programului de acordare a ajutoarelor pentru încălzirea locuinței.

Remediarea deficiențelor menționate au impus adoptarea de urgență a unor măsuri financiare care să întărească disciplina în stabilirea și plata ajutorului pentru încălzirea locuinței, precum și introducerea unui nou sistem de plată prin bonuri valorice.

În acest sens, prezenta ordonanță prevede următoarele:

A. Preluarea de către Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, prin serviciile sale deconcentrate, respectiv direcțiile pentru dialog, familie și solidaritate socială județene, a întregii activități de acordare a ajutoarelor pentru încălzirea locuinței cu energie termică în sistem centralizat și gaze naturale prin:

- tipărirea și transmiterea către populație a formularelor tipizate de cerere și declarație pe propria răspundere;
- stabilirea dreptului la ajutoare pentru încălzirea locuinței pe baza cererilor și a declarației pe propria răspundere;
- asigurarea tipăririi, emiterii bonurilor valorice și transmiterii acestora la beneficiari;

- stabilirea drepturilor la ajutorul pentru încălzirea locuinței o singură dată, pentru întregul sezon rece, urmând ca familiile și persoanele singure care îndeplinesc condițiile de acordare să primească de la început setul de bonuri valorice pentru toate lunile sezonului rece.

B. Introducerea „bonurilor valorice” ca formă simplificată de plată a ajutoarelor pentru încălzirea locuinței pentru familiile și persoanele singure care utilizează energie termică furnizată în sistem centralizat și gaze naturale. Bonurile sunt documente cu regim special prevăzute cu elemente de securizare și vor fi tipărite în două culori distincte în funcție de tipul de încălzire utilizat.

C. Menținerea acordării din bugetele locale a ajutoarelor pentru încălzirea locuinței pentru familiile și persoanele singure beneficiare de ajutor social în condițiile Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, care utilizează lemne, cărbuni și combustibili petrolieri.

D. Actualizarea limitelor de venituri medii nete lunare pe membru de familie și a cuantumurilor ajutorului pentru încălzirea locuinței, prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.81/2003, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

- limitele de venituri medii nete lunare au fost majorate cu 13,7%, reprezentând indicele de creștere a veniturilor salariale prognozat pentru perioada noiembrie 2004 – martie 2005, comparativ cu aceeași perioadă din anii 2003 - 2004;

- cuantumurile ajutoarelor pentru încălzirea locuinței cu energie termică furnizată în sistem centralizat au fost majorate cu 12%, în corelare cu creșterea nivelului prețului național de referință la Gcal de la 800.000 lei/Gcal la 896.000 lei/Gcal;

- cuantumurile ajutoarelor pentru încălzirea locuinței cu gaze naturale se majorează cu 17% pentru lunile noiembrie – decembrie 2004 și cu 39% pentru perioada ianuarie – martie 2005;

- cuantumul ajutorului pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni, combustibili petrolieri se majorează cu 23%, reprezentând creșterea nivelului prețului la această categorie de combustibili prognozată de Institutul Național de Statistică pentru perioada sezonului rece, noiembrie 2004 – martie 2005.

Prezenta ordonanță a fost elaborată de către specialiști din cadrul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, Ministerului Administrației și Internelor, Ministerului Finanțelor Publice, Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale, Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei, cu sprijinul Institutului Național de Statistică și a altor instituții cu atribuții în acest domeniu, în temeiul prevederilor art.1 pct.1 poz.3 din Legea nr.291/2004 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

Se estimează că vor beneficia de prevederile prezentei ordonanțe un număr de circa 1.600.000 familii și persoane singure pentru toate sistemele de încălzire.

Efortul bugetar pentru acordarea ajutoarelor de încălzire pentru întregul sezon rece este de aproximativ de 4.350 miliarde lei, din care circa 3.390 miliarde lei vor fi suportate din bugetul de stat alocat Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind unele măsuri financiare în vederea acordării ajutoarelor pentru încălzirea locuinței, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare.

