

EXPUNERE DE MOTIVE

După aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr.15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002, ordonanță ce a fost elaborată pentru aplicarea în România a prevederilor Directivei nr.62/1999/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 1999 privind taxarea autovehiculelor de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri, și ca urmare a intensificării activității de control asupra existenței și valabilității rovinietei, s-au constatat deficiențe în ceea ce privește achitarea de către utilizatori a tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale, după cum urmează:

1. Prezenta ordonanță propune înlocuirea termenului „*autovehicul*”, care, în accepțiunea Ordonanței Guvernului nr.15/2002, în cazul unor ansambluri de vehicule, exclude tariful remorcilor și semiremorcilor care, datorită masei totale maxime autorizate foarte mari, în raport cu celelalte vehicule, au un efect distructiv asupra infrastructurii rutiere.

Spre exemplu, în România există în circulație aproximativ 32.000 de ansambluri de vehicule destinate exclusiv transportului de mărfuri cu mai mult de trei axe și cu masa totală maximă autorizată mai mare sau egală cu 12,0 tone. Trebuie menționat faptul că impactul negativ produs asupra drumului în cazul ansamblului de vehicule (autovehicul trăgător și vehicul tractat) este direct proporțional cu masa totală maximă autorizată a întregului ansamblu, care se transmite asupra drumului prin intermediul tuturor axelor, dar cum autovehiculul tractat are o masa respectivă de peste două ori mai mare decât cea a vehiculului trăgător, pierderea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale – S.A. este considerabilă.

În scopul protejării rețelei de drumuri naționale din România prin aplicarea unui tarif de utilizare proporțional cu efectele distructive asupra infrastructurii rutiere se propune, în conformitate cu prevederile art.2 lit.d), Capitolul I din Directiva nr.62/1999/CE, înlocuirea termenului de „*autovehicul*” utilizat cu termenul „*vehicul*” și definirea acestuia astfel: „*orice autovehicul rutier înmatriculat, având cel puțin două axe sau un ansamblu format dintr-un autovehicul și semiremorca ori remorca tractata de acesta*”.

2. Având în vedere posibilitatea de utilizare a vehiculelor și de către alte persoane decât proprietarul de drept, în scopul evitării unor dificultăți de aplicare a prevederilor legale, considerăm că este utilă înlocuirea termenilor de „*proprietar*” și „*posesor*” al vehiculului folosiți în textul Ordonanței Guvernului nr.15/2002 cu termenul „*utilizator*”, definit ca persoana fizică sau juridică ce deține vehiculul respectiv la un moment dat și care utilizează, în fapt, rețeaua de drumuri naționale.

3. În forma actuală art.1 alin.(8) din Ordonanța Guvernului nr.15/2002, prevede ca în cazul radierii din circulație a autovehiculului, proprietarului i se va returna contravaloarea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România corespunzător perioadei de neutilizare. Art.18 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, prevede cazurile de radiere din circulație a vehiculelor. Unele dintre acestea (radierea la trecerea vehiculelor în proprietatea altei persoane, la schimbarea domiciliului sau sediului proprietarului pe raza altei unități de poliție județeană sau a municipiului București, în cazul schimbării caroseriei sau a șasiului autovehiculelor) nu pot da dreptul, în momentul actual, la restituirea parțială, pe perioada de neutilizare, a tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale. În acest sens se propune reformularea alin.(8) al art.1 în sensul nominalizării exprese a cazurilor de radiere din circulație care dau dreptul la returnarea tarifului de utilizare.

4. Potrivit prevederilor art.6 pct.2 din Directiva 62/1999/CE vehiculele de întreținere a drumurilor pot fi scutite de la achitarea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România. Față de prevederile Ordonanței Guvernului nr.15/2002, se propune scutirea de la achitarea tarifului de utilizare și a vehiculelor deținute în proprietate de Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România – S.A., utilizate în activitățile de administrare, proiectare, construire, modernizare, reabilitare, reparare, întreținere și exploatare a drumurilor naționale.

5. Personalul companiei s-a confruntat deseori cu situații privind neachitarea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România de către utilizatori. Trebuie menționat că activitatea de control asupra existenței și valabilității rovinietei la bordul vehiculelor se desfășoară majoritar în traseu iar personalul cu drept de control vine în contact, în principal, cu conducătorii auto. Considerăm că devine necesară detalierea atât a responsabilității achitării tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România de către utilizatorii cu vehicule înmatriculate în România și în alte state, cât și a păstrării în bună stare a rovinietei la bordul vehiculului.

6. Pentru a evita condiționarea reținerii certificatului de înmatriculare (prerogativa aparținând organelor de poliție), dar mai ales reținerea licenței (care poate fi efectuată numai de către personalul Autorității Rutiere Române), de aplicarea amenzii contravenționale și pentru a permite întocmirea procesului verbal de constatare a contravenției de către personalul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România – S.A., se propune modificarea art.8 alin.(1), (3) și (4) precum și art. 9 litera a) din Ordonanța Guvernului nr.15/2002. Modificarea are în vedere și faptul că în trafic, conducătorului auto îi revine responsabilitatea prezentării rovinietei valabile care atesta achitarea tarifului de utilizarea rețelei de drumuri naționale din România. Prin urmare fapta acestuia de a nu le prezenta constituie contravenție și se sancționează cu amenda contravențională.

7. Având în vedere că achitarea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale și eliberarea rovinietei se realizează și prin intermediul altor distribuitori, devine necesară detalierea și stabilirea clară a condițiilor de achitare a contravalorii rovinietelor pentru cazurile de distrugere sau pierdere de către personalul acestora a formularelor respective. Menționăm că personalul companiei s-a confruntat deseori cu situația pierderii sau distrugerii rovinietelor de către distribuitori. Având în vedere faptul că, în textul Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 nu se regăsesc precizări asupra unor astfel de situații, considerăm oportună introducerea unui articol care să prevadă modul de soluționare a cazurilor pierderii sau distrugerii rovinietelor de către distribuitori. Având în vedere că aceste formulare sunt documente cu regim special, a căror valoare depinde de perioada de timp pentru care se plătesc tarifele (maxim 12 luni), de tipul autovehiculului, masa totală maximă autorizată și gradul de poluare, considerăm, firesc, ca în cazul pierderii sau distrugerii rovinietelor de către distribuitori, aceștia să achite Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România – S.A., pentru fiecare formular, maximum contravalorii tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România, la cursul de schimb valutar comunicat de Banca Națională a României, valabil pentru ultima zi din luna anterioară datei achitării.

8. De asemenea, s-au înregistrat situații în care rovinieta a fost distrusă în urma unor accidente, sau în condiții neelucidate, caz în care utilizatorii nu au putut face dovada plății tarifului pentru utilizarea rețelei de drumuri naționale din România. În acest context, în măsura în care utilizatorii au sau nu vreo vină în ceea ce privește distrugerea rovinietei, am considerat necesar ca actul normativ să reglementeze soluția eliberării unui duplicat, care să fie păstrat la bordul vehiculului și care să ateste achitarea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România, nefiind întemeiată o plată dublă a tarifului, ci doar o plată a serviciului de eliberare a duplicatului, în condițiile normelor metodologice.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM MINISTRU

ADRIAN NĂSTASE