



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2071 D.P.S.G.
Data 28.06.2004

Biroul permanent al Secretarului
Bp 175 29.06.2004

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
484 28.08.2004

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 139/1995 a Societății Naționale de Cruce Roșie din România.*

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare acordarea de „*privilegii și drepturi*”, mai ales de natură financiară, Societății Naționale de Cruce Roșie, pentru încurajarea activităților desfășurate de aceasta în scop umanitar și în interes public, general.

Potrivit *Expunerii de motive*, Societatea Națională de Cruce Roșie ar urma să beneficieze, printre altele, de:

- scutirea de taxe și obligații fiscale;
- scutiri pentru serviciile poștale și telefonice;
- scutiri de taxe vamale, etc.

II. Observații și propuneri

1. Prin dispozițiile **punctului 1** al articolului unic se restrânge sfera mijloacelor de transport care pot purta emblema Societății Naționale de Cruce Roșie în timp de pace, doar la mijloacele de transport care aparțin acestei societăți. Această măsură nu este justificată, cu atât mai mult cu

cât art. 5 alin. (2) din Legea nr. 139/1995 precizează că folosirea emblemei în timp de pace în cazurile enumerate la lit. b) – d) ale art. 5 alin. (1) din legea amintită se face cu autorizarea Societății Naționale de Cruce Roșie.

În situația în care se dorește instituirea acestei restrângeri, este necesară o intervenție legislativă asupra art. 5 alin. (2) pentru a se asigura astfel corelarea acestor prevederi din lege.

2. În legătură cu propunerea de la **punctul 2**, conform căreia Societatea Națională de Cruce Roșie „... *cere sprijinul tuturor autorităților publice, iar acestea au obligația de a-l acorda*”, precizăm că autoritățile publice au un buget aprobat prin legea anuală a bugetului de stat cu destinații precise și sume bine delimitate. În acest context, legal nu este posibil de a acorda sprijin Societății Naționale de Cruce Roșie decât dacă noul act normativ introduce prevederi mai clare privind sprijinul pe care îl solicită de la autoritățile publice.

3. În ceea ce privește redactarea dispozițiilor **punctului 4**, deoarece art. 11 din lege nu are în redactarea actuală decât literele de la a) la j), este necesară reformularea dispozițiilor de modificare și completare, conform prevederilor art. 55 și art. 56 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, astfel:

„ 4. Art. 11 lit. i) va avea următorul cuprins:

i) *să încheie convenții de colaborare și să alcătuiască* (textul se continuă cu prevederile din prezenta propunere);

La art. 11, după lit. j) se introduce lit. k) cu următorul cuprins:

k) *să organizeze cursuri de surori voluntare.....* (textul se continuă cu prevederile din prezenta propunere).”

4. La **punctul 5**, care se referă la modificarea art. 14 din lege, precizăm că noile prevederi ale acestui articol nu pot să înceapă direct cu enumerarea marcată prin litere ci cu prezentarea ipotezei având în vedere dispozițiile art. 45 alin. (1) din Legea nr. 24/2000.

5. Referitor la **punctul 6**, modificarea și completarea art. 15 trebuie redactată cu respectarea procedurilor (de redactare) stabilite la art. 55 alin. (2), respectiv art. 56 alin. (1) din Legea nr. 24/2000.

În ce privește *modificarea art. 15 lit. d)*, propunem eliminarea prevederilor privind scutirea de la plata impozitului pe profit a Societății

Naționale de Cruce Roșie pentru veniturile menționate din următoarele considerente:

- în conformitate cu prevederile art. 15 alin. (2) lit. j) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, veniturile realizate de organizațiile nonprofit din acțiuni ocazionale (evenimente de strângere de fonduri cu taxa de participare, serbări, tombola, conferințe) utilizate în scop social sau profesional potrivit statutului acestora, sunt scutite de la plata impozitului pe profit;

- cu privire la veniturile obținute din acțiuni productive specifice, Codul fiscal prevede o limită neimpozabilă de 15.000 Euro anual, dar nu mai mult de 10% din veniturile totale scutite de la plata impozitului pe profit, ceea ce reprezintă o cotă suficientă pentru desfășurarea activității Societății Naționale de Cruce Roșie;

- prevederea referitoare la scutirea de la plata impozitului pe profit a activității productive reprezintă o măsură discriminatorie în raport cu celelalte categorii de contribuabili și o formă de ajutor de stat care intră sub incidența prevederilor Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat.

Precizăm totodată că instituirea contribuțiilor respective pentru constituirea fondurilor Societății Naționale de Cruce Roșie ar conduce la o majorare a costurilor suportate în final de contribuabili, precum și la o creștere a numărului contribuțiilor și taxelor obligatorii (în cazul persoanelor care organizează manifestări artistice, competiții sportive sau alte activități distractive pentru care, în prezent, se prevede și obligația plății impozitului pe spectacole).

Referitor la completarea **art. 15** cu o nouă **lit. f)**, având formularea „*contravaloarea a 0,05% din fondul săptămânal de câștiguri anunțat de Compania Națională „Loteria Română SA”*”, menționăm că această companie națională susține financiar o serie de obiective de interes public național, stabilite în sarcina sa prin acte normative, și anume:

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2001 privind asigurarea unor fonduri pentru finanțarea construcției de locuințe pentru tineret și săli de sport, cu modificările și completările ulterioare*, stabilește, la art. 1, repartizarea profitului contabil al Companiei Naționale „Loteria Română SA”, rămas după deducerea impozitului pe profit, în scopul asigurării fondurilor necesare realizării unor măsuri cu caracter social înscrise în Programul de guvernare pentru perioada 2001-2004, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 39/2000, cât și pentru finanțarea activităților sportive;

- *Hotărârea Guvernului nr. 414/2003 privind transmiterea Stadionului Național situat în incinta Complexului Sportiv Național „Lia*

Manoliu”, proprietate publică a statului, din administrarea Regiei Autonome „Administrarea Patrimoniului Protocolului de Stat”, în administrarea Ministerului Tineretului și Sportului, prevede la art. 3 contribuția cu fonduri a Companiei Naționale „Loteria Română SA” la finanțarea lucrărilor de modernizare a Stadionului Național;

- *Legea nr. 186/2003 privind promovarea culturii scrise*, la art. 21 stipulează acordarea de către Compania Națională „Loteria Română SA” a unei cote de 0,4% din profitul său net pentru achiziția de publicații (cărți, reviste și alte publicații având caracter științific sau literar-artistic ale autorităților din România, editate pe orice fel de suport) destinate bibliotecilor publice, precum și pentru acordarea unor tichete valorice pentru achiziționarea unor astfel de publicații utilizatorilor din bibliotecile publice (elevi, studenți, persoane cu venitul lunar sub salariul minim pe economie, nevăzători, surdo-muți);

- *Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000*, conform căreia Compania Națională „Loteria Română SA” asigură fonduri pentru finanțarea Ministerului Tineretului și Sportului - actualmente Agenția Națională pentru Sport - Comitetului Olimpic Român, în condițiile legii, și, totodată, pentru finanțarea activității sportive, în special Federației Române de Fotbal, achitând totodată taxele stabilite de organele administrației publice locale pentru finanțarea activității sportive;

- *Hotărârea Guvernului nr. 1246/2003 pentru aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli pe anul 2004 ale Companiei Naționale „Imprimeria Română” și Companiei Naționale „Loteria Română SA”*, unități economice de interes național, aflate sub autoritatea Ministerului Finanțelor Publice, abilitază (conform prevederilor art. 2) Compania Națională „Loteria Română SA” să asigure fondurile necesare finanțării lucrărilor de modernizare la stadionul din incinta Complexului Sportiv Național „Lia Manoliu”, prevăzute pentru anul 2004;

- *Hotărârea Guvernului nr. 10/2004 pentru asigurarea fondurilor necesare realizării în anul 2004 a unor studii și documentații tehnico-economice pentru stadionul din incinta Complexului Sportiv Național „Lia Manoliu”*, la art. 1 stabilește fondurile pe care Compania Națională „Loteria Română SA” trebuie să le asigure în anul 2004, la solicitarea Agenției Naționale pentru Sport, prin derogare de la prevederile art. 2 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1246/2003.

6. Referitor la **punctul 7**, privind modificarea art. 17 alin. (3) (*corespondența și coletăria expediate de Societatea Națională de Cruce Roșie în interiorul țării și în străinătate sunt scutite de la plata taxelor*

poștale), considerăm că, potrivit Ordonanței Guvernului nr. 31/2002 privind serviciile poștale, cu modificările și completările ulterioare, această facilitate nu poate fi acordată. Potrivit art. 26 alin. (2) din acest act normativ, alte gratuități decât cele prevăzute de această ordonanță se pot stabili prin hotărâre a Guvernului împreună cu modalitățile de compensare financiară a furnizorului de servicii poștale desemnat să le asigure.

Propunerea legislativă nu prevede o asemenea modalitate de compensare financiară.

Menționăm că Ordonanța Guvernului nr. 31/2002 transpune prevederile Directivei 97/67/EC a Parlamentului European și a Consiliului cu privire la regulile comune pentru dezvoltarea pieței interne comunitare a serviciilor poștale și îmbunătățirea calității serviciilor.

De asemenea, Poșta Română a fost desemnată furnizor de serviciu universal prin Decizia Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații nr. 88/EN/2004, care prevede la art. 1 posibilitatea de a acorda gratuități, cu respectarea cerințelor de transparență, fundamentare pe costuri, nediscriminare, etc. prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 31/2002.

7. Referitor la **punctul 8**, privind modificarea art. 20, facem următoarele observații și propuneri:

- completarea **alin. (2)** cu sintagma „*al biletelor și se adaugă la prețul acestora*”;

- eliminarea **alin. (3)** deoarece „*organizarea unor campanii de colectare de fonduri*”, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale „*Loteria Română SA*”, cu modificările și completările ulterioare, nu intră în obiectul de activitate al acesteia.

- la **alin. (4) lit. a)** se propune introducerea unei contribuții obligatorii de 0,3% din prețul de vânzare al biletelor de călătorie pe **cursele aeriene** interne și internaționale. Menționăm că o astfel de contribuție va fi foarte greu de controlat și de colectat, având în vedere circuitul biletelor de transport aerian care pot fi vândute de către companii aeriene direct, de agenți de vânzare, precum și prin agenții de turism sau rețele publice de distribuție (telefon, internet, etc). În plus, în conformitate cu reglementările internaționale, transportatorii aerieni suportă deja, prin tarifele de rută plătite furnizorilor de servicii de trafic aerian, costuri legate de înființarea și funcționarea pe teritoriul statelor a

serviciilor de căutare/salvare a aeronavelor aflate în pericol și a pasagerilor victime ale accidentelor de aviație.

Prin urmare, se impune eliminarea cuvântului „*aeriene*” din textul lit. a).

De asemenea, prevederile *art. 20 alin. (4) lit. a)* nu pot fi aplicate pentru biletele de călătorie pe cursele feroviare interurbane și internaționale, pentru că:

- biletul de călătorie pe cursele interurbane feroviare este subvenționat de la bugetul statului. Dacă statul dorește să sprijine Societatea Națională de Cruce Roșie, considerăm că poate acorda sprijin direct și nu indirect prin subvenții acordate transportului feroviar de călători.

Deducerea procentului de 0,3% din prețul de vânzare a biletului de călătorie, conform reglementărilor actuale ar avea ca efect justificarea unei subvenții mai mari pentru transportul feroviar de călători.

- date fiind dimensiunea mică a „*biletului de carton*”, precum și condițiile în care se comandă și tipăresc biletele, ar fi imposibilă aplicarea pe fiecare bilet vândut a mențiunii „*Prețul biletului include timbrul Crucii Roșii*”;

- tariful încasat de Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători – „*CFR – Călători SA*” pentru călătoriile cu trenul pe parcursul extern este datorat căilor ferate străine și nu se constituie ca venit al Societății menționate anterior. În aceste condiții Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători – „*CFR – Călători SA*” nu poate reține 0,3% din prețul de vânzare al biletelor de călători pe cursele internaționale feroviare, pentru a-l vira în contul Societății Naționale de Cruce Roșie.

Față de cele de mai sus, considerăm că asupra biletului de călătorie cu trenul nu poate fi aplicată „*Contribuția obligatorie în favoarea Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători – „CFR – Călători SA*”, considerată „*timbru al Crucii Roșii*” în procent de 0,3%.

- la **alin. (7)** al art. 20, propunem precizarea că Societatea Națională de Cruce Roșie emite normele metodologice, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice;

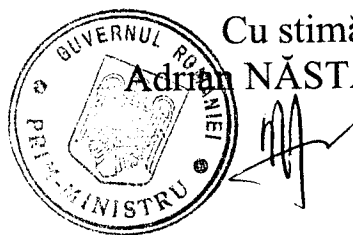
- **alin. (8)** al art. 20 se impune a fi completat cu sintagma „*organele abilitate să constate contravențiile și să aplice amenzile*”. De asemenea, este necesar să se realizeze, în completarea exprimării „*neperceperea și nevirarea*”, descrierea faptei (sau să conțină o dispoziție de trimitere la textul care descrie fapta) care constituie contravenție.

Este necesar ca instituirea de contravenții prin măsurile preconizate de prezenta propunere legislativă să fie însoțită și de desemnarea agenților constatatori, care vor avea în atribuții aplicarea sancțiunilor contravenționale prevăzute de lege.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul va susține adoptarea acestei inițiative legislative dacă se însușesc observațiile și propunerile prevăzute la punctul II.**

Cu stimă,
Adrian NĂSTASE



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU
Președintele Senatului