



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege privind redresarea financiară
și falimentul societăților de asigurare**

Analizând proiectul de **Lege privind redresarea financiară și falimentul societăților de asigurare**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.157 din 13.08.2004,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare instituirea unui nou cadru juridic privind redresarea financiară și falimentul societăților de asigurare, prin preluarea prevederilor Directivei 2001/17/C.E. privind reorganizarea și lichidarea societăților de asigurări.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

2. Din punct de vedere al armonizării cu reglementările comunitare, facem următoarele precizări :

Domeniul asigurărilor și supravegherea funcționării acestora - inclusiv redresarea și lichidarea societăților de asigurări - este reglementat la modul general în tratatele de bază și detaliat în legislația derivată.

Existența unei piețe unice în spațiul comunitar a impus necesitatea elaborării mai multor acte normative, inclusiv norme tehnice, menite să asigure coordonarea dispozițiilor legislative, administrative precum și crearea de structuri naționale care să

asigure buna funcționare a domeniului. Din aplicarea acestora se desprinde ca principiu de bază ideea obligativității autorităților naționale ale statelor membre de a asigura nu numai consolidarea financiară a societăților de asigurări dar și garantarea aplicării unor proceduri unice de redresare sau de faliment al societăților de asigurări, din punctul de vedere al persoanelor implicate în contractul de asigurare (cumpărătorilor, beneficiarilor, creditorilor ș.a.), garanții stabilite prin Directiva 2000/17/CE privind redresarea și lichidarea societăților de asigurări care se articulează și se completează cu Directiva 93/239/CE care reprezintă directiva cadru în domeniu.

Lăsând la latitudinea statelor membre măsurile organizatorice de detaliu, directiva impune principiile de bază ce trebuie aplicate de statele membre în procedurile de redresare și faliment al societăților menționate mai sus, având ca finalitate înlăturarea oricăror obstacole din calea liberei circulații a serviciilor de asigurări de pe Piața Internă.

Cele mai importante sunt:

- principiul unității - conform căruia numai autoritățile competente ale statului de origine sunt abilitate să ia măsuri în domeniu;

- principiul universalității - conform căruia ansamblul activului și pasivului unei societăți trebuie să fie luat, de regulă, în considerație în stabilirea procedurilor;

- principiul coordonării - conform căruia autoritățile de supraveghere ale statului de origine și cele ale statelor membre trebuie să fie informate de urgență cu privire la deschiderea procedurii falimentului.

Orice decizie de deschidere a acestei proceduri trebuie să facă obiectul unei publicități adecvate în toata Comunitatea.

Directiva cuprinde și o serie de reguli menite să asigure protecția asiguraților și a celorlalte persoane implicate, stabilind măsuri opționale, la latitudinea statelor membre.

Proiectul de lege supus avizării are în obiectiv transpunerea și asigurarea unui grad sporit de concordanță a legislației interne din domeniu, cu reglementările din acquisul comunitar și se articulează cu celelalte legi interne, care s-au aliniat în mare parte la reglementările comunitare. Făcând aplicația art.10 din Directiva menționată - care lasă la latitudinea statelor membre elaborarea normelor de detaliu privind procedurile în domeniul redresării și falimentului societăților de asigurare - proiectul urmărește impunerea principiilor de bază

enunțate în directivă, inclusiv asigurarea corespunzătoare a publicității (art.34 din proiect).

Precizăm că prin domeniul abordat, proiectul se încadrează în Capitolul III de negocieri purtate Comisia Europeană, intitulat „**Libera circulație a serviciilor**”, capitol ce urmează să fie închis până la finele anului 2004, ceea ce impune urgentarea adoptării prezentului proiect.

3. Pentru conformitate cu art. 39 alin.(2) din Legea nr.24/2000, este necesară introducerea textului formulei introductive, imediat după titlul proiectului, astfel:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

4. Referitor la sistematizarea capitolelor, precizăm că secțiunile care intră în componența acestora se numerează cu cifre arabe și nu cu cifre romane.

5. La art.3 lit.i) teza a doua, în rândul 2, propunem înlocuirea termenului „încetarea” cu „rezoluțiunea”, acesta având o semnificație juridică adecvată în context.

6. La art.8 alin.(2), în acord cu prevederile art.45 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare, marcarea enumerărilor trebuie să se facă prin literele mici ale alfabetului și nu prin cifre arabe.

Observația este valabilă și la art.9 alin.(7) și (8), 28 alin.(2), 46 alin.(2) și 50 alin.(1), precum și la art.79 unde marcarea enumerărilor s-a făcut prin liniuțe.

7. La art.9 alin.(8), în acord cu normele de tehnică legislativă, se impune înlocuirea sintagmei “alineatul (7)” din rândul 1 prin “alin.(7)”.

8. La art.11, pentru o bună succesiune a ideilor, este preferabil ca alin.(2) să treacă în locul alin.(1), care îi va lua locul.

9. La art.27 alin.(2), deoarece informația legislativă completă privind Legea nr.64/1995 se regăsește în conținutul art.1 alin.(2), trimiterile ulterioare la același act normativ se fac doar prin redarea categoriei juridice, a numărului și a anului adoptării sale.

Reiterăm observația și pentru situațiile similare din proiect.

10. La art.29 alin.(2) ultimul rând, sugerăm inițiatorului să revadă trimiterea la anexa nr.2 din Legea nr.32/2000, întrucât acest act normativ nu are în structura sa anexe.

11. La art.38 alin.(1), pentru un plus de claritate în exprimare, propunem înlocuirea sintagmei “În cadrul prezentei legi ...” din debutul textului, prin “Potrivit prevederilor prezentei legi ...”.

12. La art.60 alin.(1), rândul 1, pentru o corectă trimitere este necesară înlocuirea sintagmei “potrivit art.39 lit.c)”, prin “potrivit art.39 alin.(1) lit.c)”.

13. La art.70 este necesară eliminarea cifrei “(1)”, întrucât acest articol are un singur alineat.

14. La art.71 alin.(1) lit.a) partea finală, pentru o corectă trimitere este necesară înlocuirea sintagmei “conform art.6 alin.(1) lit.a)”, prin “conform art.6 alin.(1)”.

De asemenea, la lit.e) a art.71 ultimul rând, tot pentru o corectă trimitere, expresia “art.15 alin.(1) lit.a)” trebuie înlocuită prin “art.15 lit.a)”, deoarece acest articol are doar un singur alineat.

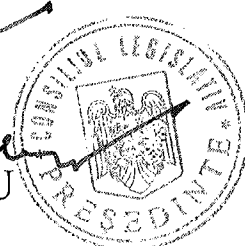
15. La art.73, sugerăm înlocuirea sintagmei “Capitolului IV” prin expresia “articolelor 56-69”, în acord cu cerințele de tehnică legislativă.

16. La art.74 alin.(3), pentru acuratețea textului, recomandăm înlocuirea sintagmei “Alineatele (1) și (2)” din debutul textului prin “Prevederile alin. (1) și (2) ...”.

17. La norma de abrogare de la art.79, este necesară marcarea prin literele alfabetului a enumerărilor respective, precum și menționarea datelor de identificare a Monitorului Oficial al României, în care au fost publicate actele supuse abrogării.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București

Nr. 1360/17.08.2004