



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

3191
Data 29.09.2004

Biroul permanent al Senatului
Bp 431, 5.10.2004

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L 675, 6.10.2004

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă privind stabilirea unor forme de sprijin pentru unitățile de cult cu venituri mici sau fără venituri, ai micilor comunități de enoriași în dispersare aparținând unităților de cult oficial recunoscute din țară.

I. Principalele reglementări

Prin prezenta inițiativă legislativă se propune crearea cadrului juridic necesar în vederea acordării de sprijin financiar „*pentru micile comunități de enoriași în dispersare, aparținând unităților de cult oficial recunoscute din țară, cu venituri mici sau fără venituri*”.

Potrivit propunerii legislative, formele de sprijin se referă, în principal, la:

- suplimentarea numărului de posturi pentru personalul clerical și neclerical;

- acordarea de contribuții financiare pentru completarea drepturilor salariale neacoperite din fondurile proprii.

II. Observații și propuneri

1. Potrivit art. 12 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, la elaborarea propunerii legislative nu s-au avut în vedere prevederile actelor normative de același nivel, cu care se află în conexiune.

De asemenea, conform dispozițiilor art. 15 din *Legea nr. 24/2000, în procesul de legiferare este interzisă instituirea acelorași reglementări în două sau mai multe acte normative*, reglementările din aceleași materii dispersate în legislația în vigoare fiind supuse procesului de unificare în reglementări tematice.

Astfel, în prezent, potrivit dispozițiilor *Ordonanței Guvernului nr. 82/2001 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România* aprobată prin *Legea nr. 125/2002*, personalul neclerical al cultelor religioase oficial recunoscute beneficiază, la cerere, de o contribuție la nivelul salariului minim pe economie. Conform reglementărilor în vigoare, în prezent această contribuție este asigurată pentru un număr de 17.601 posturi neclericale. Prin *Legea bugetului de stat pentru anul 2004 nr. 507/2003*, numărul posturilor neclericale a fost suplimentat cu 100, de care au beneficiat mai ales cultele cu credincioși de etnie maghiară.

2. În ce privește sprijinul salarial acordat personalului clerical, prevederile *Legii nr. 142/1999 privind sprijinul statutului pentru salarizarea clerului, cu modificările și completările ulterioare*, stabilesc modul în care personalul clerical beneficiază de contribuții de la bugetul de stat.

Potrivit alin. (3) al art. 1 din actul normativ menționat „*numărul posturilor personalului clerical pentru care statul sprijină salarizarea prin alocarea unui fond de la bugetul de stat, pentru fiecare cult religios, se aprobă anual de către Ministerul Culturii și Cultelor, pe baza propunerilor conducerii cultelor religioase recunoscute, ținând seama de numărul de adepți ai fiecărui cult, precum și de fondul alocat în acest scop*”.

În aplicarea dispozițiilor constituționale ale art. 29 alin. (5) referitoare la dreptul cultelor religioase de a beneficia de sprijin din partea statului, prin Legea nr. 142/1999 au fost instituite reglementări privind salarizarea clerului de la bugetul de stat, la cererea cultelor religioase recunoscute, potrivit legii. În prezent, sprijinul financiar al statului pentru unitățile de cult se acordă în mod unitar și echilibrat, atât pentru personalul clerical, cât și pentru personalul neclerical angajat al unităților de cult ce aparțin cultelor religioase recunoscute din România, inclusiv cele cu venituri mici sau fără venituri.

3. În ce privește suplimentarea numărului de posturi pentru personalul de cult care beneficiază de sprijinul financiar al statului, legislația în vigoare conține reglementările necesare.

Astfel, potrivit art. 2 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 82/2001 *„aprobarea suplimentării numărului de posturi pentru personalul neclerical angajat în unitățile ce aparțin cultelor religioase recunoscute din România, al cărui sprijin financiar se asigură potrivit prevederilor alin. (1) lit. a), se face de către autoritățile administrației publice locale, ținându-se seama de numărul de adepți al fiecărui cult religios, și se comunică Ministerului Culturii și Cultelor”*.

Numărul posturilor pentru personalul clerical și neclerical ce urmează a fi sprijinite salarial nu poate fi stabilit decât prin lege, pentru a se putea determina influențele financiare necesare, inclusiv pentru elaborarea fișei financiare ce trebuie să însoțească proiectul în cauză.

4. În Nomenclatorul privind clasificarea ocupațiilor din România nu există denumirea de *asistent pastoral*.

5. În ce privește sintagma *„comunități mici de enoriași în dispersare”*, aceasta nu reflectă împărțirea administrativ - teritorială a unităților de cult.

6. În *Expunerea de motive* nu se indică sursa din care respectivele cheltuieli bugetare urmează a fi suportate. Or, potrivit art. 138 alin. (5) din Constituția României *„Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.”*

De asemenea, propunerea legislativă nu conține elementele concrete care să permită evidențierea influențelor financiare, pentru a putea fi elaborată fișa financiară, potrivit art. 15 din Legea nr. 500/2002.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,

 **Adrian NĂSTASE**


Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU
Președintele Senatului