

EXPUNERE DE MOTIVE

Noile acte normative adoptate în vederea asigurării transparenței în mediul de afaceri influențează semnificativ activitatea Oficiului Național al Registrului Comerțului, motiv pentru care se impune realizarea armonizării reglementărilor în acest domeniu.

Actele normative la care facem referire sunt:

- Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, prin care s-au adus modificări și completări la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale, la Legea nr. 26/1990 privind registrul comerțului, iar prin Cartea I Titlul V din aceeași lege s-au reglementat grupurile de interes economic, o altă categorie de persoane juridice care au obligația să ceară înregistrarea în registrul comerțului și autorizarea funcționării;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2003 privind procedura aprobării tacite, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.486/2003;
- Legea nr.505/2003 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 129/2002 pentru modificarea Legii nr. 26/1990 privind registrul comerțului și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2001 privind simplificarea unor formalități administrative pentru înregistrarea și autorizarea funcționării comercianților;
- Hotărârea Guvernului nr.504/2003 pentru aprobarea Programului de aplicare a Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției;
- Hotărârea Guvernului nr.586/2003 privind aprobarea planului de acțiuni pe anul 2003 pentru dezvoltarea mediului de afaceri în România;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, al ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice, aprobată cu modificări prin Legea nr.194/2004, cu modificările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr.991/2003 pentru stabilirea modelului cererii de înregistrare și al certificatului de înregistrare în registrul comerțului;
- Legea nr.300/2004 privind autorizarea persoanelor fizice și a asociațiilor familiale care desfășoară activități economice în mod independent.

Prin urmare, era imperios necesară adoptarea unui act normativ care să înlocuiască Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 76/2001 privind simplificarea unor formalități administrative pentru înregistrarea și autorizarea funcționării comercianților, republicată, cu modificările ulterioare. Astfel, a fost adoptată Legea nr. 359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice, asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice, a cărei intrare în vigoare este prevăzută pentru data de 13 octombrie 2004.

Pentru transpunerea acquis-ului comunitar -- Carta Europeană a Întreprinderilor Mici - și armonizarea cadrului legislativ cu cel al statelor membre ale Uniunii Europene se impune modificarea unor prevederi intermediare conținute în Legea nr.359/2004.

În acest sens este necesară constituirea unui cadru juridic adecvat pentru stimularea spiritului antreprenorial, prin simplificarea și accelerarea procedurilor de înregistrare a comercianților, îmbunătățirea calității serviciilor prestate de Oficiul Național al Registrului Comerțului și de oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunale.

În acest context, legislația trebuie să conțină proceduri clare și simple pentru autorizarea constituirii comercianților astfel încât perioada de la inițierea demersurilor privind constituirea firmei până la operaționalizarea afacerii să fie cât mai scurtă.

Ca urmare a celor susmenționate, prin prezentul act normativ se prevede:

1. Reducerea termenului de eliberare a certificatului de înregistrare și a celui de înscriere de mențiuni de la "cel mult 10 zile" la 3 zile, respectiv 5 zile, calculat potrivit dispozițiilor Codului de procedură civilă

În termenul prevăzut se realizează următoarele operațiuni:

- depunerea și verificarea cererii și a actelor doveditoare, înregistrarea cererii, încărcarea datelor în registrul comerțului computerizat;
- efectuarea lucrărilor de grefă;
- autorizarea constituirii comerciantului de către judecătorul delegat;
- redactarea încheierii judecătorului delegat;
- înregistrarea în registrul comerțului (24 de ore de la data încheierii judecătorului delegat conform art. 26 din Legea nr.26/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare);
- transmiterea datelor comerciantului și obținerea, pe cale electronică, a codului unic de înregistrare și, după caz, a atributului fiscal, de la Ministerul Finanțelor Publice (maximum 8 ore);
- transmiterea extrasului încheierii judecătorului delegat, spre publicare, în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a;
- editarea certificatului de înregistrare și a altor acte care se eliberează comerciantului (încheierea judecătorului delegat, certificatul de înscriere de mențiuni).

2. Autorizarea funcționării comerciantului pe baza declarației pe propria răspundere din care rezultă, după caz, că nu desfășoară activitatea sau că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de legislația în vigoare pentru desfășurarea activității.

Astfel, procedura de autorizare a funcționării comercianților presupune desfășurarea următoarelor activități:

- înregistrarea în registrul comerțului a datelor cuprinse în declarațiile pe propria răspundere;
- eliberarea, de către oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunale, a unui certificat constatator care atestă că persoana juridică nu desfășoară activitate sau desfășoară activitate și îndeplinește condițiile legale de funcționare;
- transmiterea autorităților publice competente, de către oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunale, pe cale electronică, a bazei de date cuprinzând persoanele juridice înregistrate în registrul comerțului.

3. Eliminarea anexei la certificatul de înregistrare și accentuarea rolului controlului efectuat de către autoritățile publice competente.

În cadrul controlului efectuat de către autoritățile publice competente, un rol important îl are înregistrarea în registrul comerțului a actului prin care se interzice desfășurarea activităților pentru care comerciantul și-a asumat răspunderea privind îndeplinirea condițiilor legale de funcționare.

O premisă esențială pentru simplificarea procedurilor de înregistrare în registrul comerțului este informatizarea tuturor instituțiilor publice și realizarea unui sistem de comunicație.

În acest mod se va reduce substanțial vehicularea de acte și timpul de comunicare între instituții sau între instituții și solicitanți.

4. Autoritățile și instituțiile publice implicate sunt:

- Ministerul Justiției - Oficiul Național al Registrului Comerțului;
- Agenția Națională pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie;
- Ministerul Finanțelor Publice;
- Ministerul Administrației și Internelor;
- Ministerul Sănătății și ministerele cu rețea proprie de sănătate publică;
- Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor și ministerele cu rețea sanitară veterinară proprie;
- Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor;
- Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei;
- Ministerul Integrării Europene.

Deoarece Legea nr. 359/2004 urmează să intre în vigoare la data de 13 octombrie 2004, nu există timpul fizic necesar pentru ca modificările propuse mai sus să urmeze procedura parlamentară de urgență. În consecință sunt întrunite condițiile pentru caracterizarea situației ca extraordinară, ceea ce impune reglementarea imediată pe calea ordonanței de urgență.

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice, asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

 PRIM-MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE