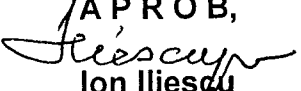


A P R O B,

Ion Iliescu
Președintele României

Propun aprobarea

Adrian Năstase
Prim Ministru
al Guvernului României

MEMORANDUM

De la: **Dan Ioan Popescu**
Ministru de Stat, Ministrul Economiei și Comerțului

Mihai Nicolae Tănăsescu,
Ministrul Finanțelor Publice

Avizat: **Mircea Geoană**
Ministrul Afacerilor Externe

-
- Tema:**
- **aprobarea angajării unui împrumut de ajustare programatică în valoare de 150 milioane dolari SUA echivalent de la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD);**
 - **aprobarea mandatului negocierii acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru primul Împrumut de Ajustare Programatică (PAL-1)**
-

Finalizarea unui nou aranjament cu Fondul Monetar Internațional (FMI) a fost condiționată de convenirea cu Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD) a unui nou program de reforme de ajustare programatică (PAL), care să continue și să adâncească reformele din programele PSAL I și II derulate în perioada mai 1999 – iunie 2004. Pentru convenirea programului de reforme de ajustare programatică s-au purtat discuții cu experții BIRD în paralel cu negocierile cu FMI pentru noul aranjament Stand-by de tip preventiv.

Programul acțiunilor de reformă va cuprinde atât măsuri pe termen scurt, care vizează continuarea reformelor și care va sta la baza acordării împrumutului PAL 1, cât și ținte / indicatori / acțiuni viitoare pe termen mediu care vor sta la baza acordării împrumuturilor PAL 2 și PAL 3.

PAL 1, PAL 2 și PAL 3 sunt o serie de împrumuturi de ajustare programatică care vor fi prezentate separat și la momente diferite (la intervale de aproximativ 18 luni) în Consiliul Directorilor Executivi ai Băncii Mondiale pentru a fi aprobate, împrumuturile acoperind o perioadă de 3 până la 5 ani.

A. Principalele obiective ale proiectului programului discutat cu BIRD care urmează a se definitiva în timpul negocierilor sunt:

Reforma în justiție

- întărirea independenței instituționale a justiției;
- creșterea responsabilității în justiție și dezvoltarea unui mecanism de evaluare a performanței judiciare;
- întărirea eficienței sistemului judecătoresc prin îmbunătățirea structurii organizatorice și administrării acestuia;
- întărirea autonomiei bugetare a justiției;
- întărirea profesionalismului și integrității judecătorilor;

Funcția publică

- dezvoltarea unui sistem profesionist, stabil, transparent, neutru și eficient al funcției publice;
- întărirea sistemului de plată în vederea creșterii eficienței administrării forței de muncă din administrație și creșterea transparenței.

Elaborarea de politici

- îmbunătățirea predictibilității și eficienței politicilor guvernamentale;
- asigurarea transparenței și responsabilității în viața publică.

Reforma în managementul cheltuielilor publice

- întărirea managementului strategic al Reformei guvernantei și managementului finanțelor publice;
- implementarea reformelor în finanțarea, elaborarea bugetului și alocarea resurselor pentru a îmbunătăți performanțele, a întări managementul și a asigura creșterea responsabilității privind rezultatele din sectoarele sociale;
- dezvoltarea cadrului de descentralizare.

Privatizare / Restructurare

- continuarea proceselor de privatizare / restructurare / lichidare a întreprinderilor de stat;
- continuarea privatizării BCR și privatizarea CEC.

Continuarea reformei în sectoarele energetic, minerit și de infrastructură

- crearea unui sector energetic modern care să corespundă principiilor UE de liberalizare a pieței și capabil să satisfacă cererea consumatorilor;
- crearea unui sector modern al gazelor naturale care să corespundă principiilor UE de liberalizare a pieței;
- restructurarea sectorului de încălzire termică ;
- reducerea poverii sectorului minier asupra bugetului;
- îmbunătățirea performanțelor financiare ale TAROM;

- restructurarea căilor ferate pentru a face acest sector viabil din punct de vedere economic;
- modernizarea administrației și gestiunii autostrăzilor și drumurilor.

Îmbunătățirea mediului de afaceri:

- consolidarea guvernantei corporatiste în sectorul întreprinderilor, înlăturarea barierelor administrative în sectorul întreprinderilor;
- continuarea reformei fiscale;
- simplificarea procedurilor administrative și de reglementare pentru creșterea transparenței și reducerea costurilor privind înființarea și funcționarea unei afaceri;
- perfecționarea procedurii falimentului.

Piața forței de muncă

- întărirea flexibilității pieței forței de muncă pentru a facilita mobilitatea acesteia, privatizarea și restructurarea întreprinderilor și reformele sectoriale.

Piața de capital

- dezvoltarea unui cadru legal, de reglementare și supervizare cuprinzător pentru piața valorilor mobiliare / fondurilor de investiții;
- asigurarea transparenței pieței de capital;
- dezvoltarea pieței asigurărilor;
- dezvoltarea pieței ipotecare.

În convenirea programului de politică de reformă cu experții BIRD s-au avut în vedere prevederile din Strategia Guvernului și din Memorandumul de politici economice și financiare convenit cu FMI.

B. Termenii financiari ai împrumutului

Cu excepția sumei împrumutului, propusă de BIRD, ceilalți termeni financiari privind comisionul inițial (1% din suma împrumutului plătit imediat după intrarea în vigoare), comisionul de angajament (0,75% asupra sumei neutilizate din împrumut), durata împrumutului (17 ani, din care 3 - 5 ani perioada de grație – practică de BIRD pentru grupa de țări din care face parte România, funcție de venitul național pe cap de locuitor) sunt standard, prevăzuți în Condițiile generale ale BIRD, nefiind negociabili.

Este de menționat că pe baza aprobării anuale de către directorii executivi ai BIRD, împrumutații care nu au nici o plată restantă față de BIRD pot beneficia de reduceri ale comisionului de angajament (acesta fiind în prezent de 0,25%) și ale dobânzii (reducere de 0,25% din dobânda datorată pentru soldul împrumutului).

Suma împrumutului: pentru PAL 1, propusă de BIRD, este de 150 milioane dolari SUA echivalent, denominat în una sau mai multe valute; împrumutul este propus a fi tras într-o singură tranșă. Potrivit structurii valutare solicitată de managementul datoriei publice externe, se propune ca împrumutul să fie denominat în Euro.

Durata împrumutului: 17 ani, din care între 3 și 5 ani perioada de grație. Rambursarea ratelor de împrumut se va face trimestrial.

Rata dobânzii: dobânda LIBOR pentru depozitele la șase luni, în vigoare la începutul perioadei de dobândă, plus o marjă de maximum 0,75% recalculată periodic de BIRD. Dobânda se comunică de către BIRD și se achită semestrial pe toata durata împrumutului pentru sumele utilizate și nerambursate.

Comisionul de angajament: comisionul standard de angajament este de 0,75% pe an aplicat la suma neutilizată din împrumut, se plătește semestrial, în perioada utilizării împrumutului. Acest comision poate să fie diminuat cu reducerea aprobată periodic de către directorii executivi ai BIRD (în prezent se plătește efectiv 0,25% pe an).

Comision inițial: 1% aplicat la suma totală a împrumutului, plătit o singură dată la intrarea în vigoare a acordului de împrumut. Având în vedere că, imediat după intrarea în vigoare, urmează să fie tras împrumutul, propunem ca plata comisionului inițial să se facă din sursele valutare ale statului.

Documentele care vor face obiectul negocierilor:

- Acordul de împrumut;
- Scrisoarea privind politica de dezvoltare pentru PAL 1, inclusiv continuarea implementării acțiunilor de reformă convenite pentru PAL 2 și PAL 3;
- Programul matrice cuprinzând acțiunile de reformă ce ar urma să fie realizate în cadrul PAL 1, PAL 2 și PAL 3.

Prezentarea documentelor la directorii executivi ai BIRD în vederea aprobării, este condiționată de primirea de către BIRD a "Scrisorii privind politica de dezvoltare", prin care se exprimă angajamentul de realizare a programului de reforme convenit cu această Bancă. Forma în care se va transmite acest document va fi finalizată în timpul negocierilor când se vor aduce unele corecturi pe text pentru a reflecta corespunzător poziția părții române, sau corecturi ce decurg din Memorandum-ul privind politicile economice și financiare convenit cu FMI.

Împrumutul fiind de ajustare programatică, beneficiarul împrumutului va fi Ministerul Finanțelor Publice (MFP) care va asigura utilizarea sumelor împrumutului și achitarea serviciului datoriei pentru acest împrumut. Cu suma împrumutului se va credita contul în valută al MFP deschis la BNR. În funcție de necesitățile de finanțare ale deficitului bugetar sumele împrumutului sunt cedate la rezerva valutara a statului. Deoarece pentru utilizarea împrumutului este obligatorie realizarea condiționalităților din programul matrice cuprinzând acțiunile de reformă în diferite domenii, convenit cu BIRD, monitorizarea implementării programului PAL se va face de către Unitatea de Management a Proiectului constituită în acest scop în cadrul Cancelariei Primului Ministru.

Asistența tehnică necesară realizării programului de reformă în administrația publică se asigură din împrumutul pentru dezvoltarea instituțională a sectoarelor public și privat (PPIBL), administrat de Ministerul Finanțelor Publice, fără a angaja un nou împrumut în acest scop.

Negocierea acordului de împrumut va avea loc la București, la sediul reprezentanței Băncii Mondiale, în perioada 6 -9 iulie 2004. Delegația României pentru negocierea acestui acord de împrumut va fi condusă de domnul Mihai Nicolae Tănăsescu, Ministrul finanțelor publice și va fi formată din reprezentanți ai Cancelariei Primului Ministru, Secretariatului General al Guvernului, Ministerului Economiei și Comerțului, Ministerului Administrației și Internelor, Ministerului Justiției, Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, Ministerului Sănătății, Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, Ministerului Educației și Cercetării, Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare și ai Ministerului Finanțelor Publice.

În anexa la acest memorandum este prezentat proiectul Acordului de Împrumut în forma transmisă de BIRD în limba engleză, precum și traducerea în limba română, acesta urmând să fie corectat în timpul negocierilor și prezentat în forma finală, negociată, împreună cu raportul negocierii.

Având în vedere cele de mai sus, **propunem**:

- Aprobarea angajării unui împrumut de la BIRD în valoare de 150 milioane dolari SUA echivalent, denominat în Euro;
- Aprobarea mandatului pentru negocierea împrumutului de ajustare programatică PAL 1 în sumă de 150 milioane dolari SUA echivalent;
- Aprobarea transmiterii Scrisorii de politică de dezvoltare în forma în care urmează a se finaliza în timpul negocierilor și care se va prezenta la semnare împreună cu raportul negocierilor. Împreună cu raportul privind rezultatele negocierilor cu BIRD se vor prezenta și celelalte documente ale împrumutului în forma lor negociată.