



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 3375 D.P.S.G.
Data 12.10.2004

Biroul permanent al Senatului
Ep 381 18.10.2004

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
18.10.2004

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

*referitor la propunerea legislativă intitulată **Lege privind asigurarea locuințelor pentru personalul pensionat din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională, precum și pentru urmașii celor decedați în timpul și din cauza serviciului.***

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă parlamentară propune soluționarea problemei locative a cadrelor militare în rezervă și a funcționarilor publici cu statut special -pensionați și a urmașilor celor decedați, în timpul și din cauza serviciului care ocupă o locuință de serviciu și pe care sunt obligați, la încetarea activității, să o elibereze.

Astfel, se dorește ca instituțiile publice din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională să fie autorizate să transmită locuințele ocupate de către aceste categorii de persoane, în domeniul public al unității administrativ-teritoriale în care acestea se află și în administrarea consiliilor locale, care, le vor închiria, în continuare, persoanelor care le ocupă; de asemenea, 25% din valoare nominală a chiriei urmează a fi subvenționată de la bugetul unității administrativ-teritoriale unde este situată locuința.

II. Propuneri și observații

1. *Titlul* propunerii legislative nu corespunde cu intenția inițiatorului, exprimată în textul acesteia și poate produce confuzii având în vedere faptul că nu se dorește asigurarea locuințelor la modul general, pentru tot personalul pensionat sau pentru toți urmașii celor decedați în timpul și din cauza serviciului, ci se au în vedere numai persoanele care dețin o locuință de serviciu în baza unui contract de închiriere.

2. Potrivit dispozițiilor art. 2 lit. d) din Legea locuinței nr. 114/1996, locuința de serviciu este definită ca fiind „*locuința destinată funcționarilor publici, angajaților unor instituții sau agenți economici, acordată în condițiile contractului de muncă, potrivit prevederilor legale*”.

La încetarea raporturilor de muncă cu instituțiile din domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale, cadrele militare și funcționarii publici cu statut special, funcționarii civili și personalul contractual pensionați sau urmașii celor decedați, în timpul și din cauza serviciului, trebuie să elibereze locuințele de serviciu de care au beneficiat până la acea dată, deoarece - potrivit art. 51 alin. (2) din actul normativ sus-menționat - contractul de închiriere al acestor locuințe este accesoriu contractului de muncă.

De asemenea, transmiterea în domeniul public al localităților și în administrarea consiliilor locale a locuințelor de serviciu, reprezintă o măsură de natură să diminueze fondul de locuințe al structurilor ce compun domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale. Trebuie subliniat faptul că locuințele de serviciu au fost construite din fondurile alocate de la bugetul de stat, având această destinație expresă.

3. Menționăm faptul că, în prezent, Ministerul Apărării Naționale poate transmite locuințele de serviciu, în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale și administrarea consiliilor locale în condițiile Legii nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, fapt care nu mai trebuie reglementat într-un nou text de lege.

Astfel, art. 10 alin. (2) din această lege stipulează că trecerea din domeniul public în domeniul privat se face, după caz, prin hotărâre a Guvernului, a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local, dacă prin Constituție sau prin lege nu se prevede altfel.

De aici rezultă că nu există garanții pentru a fi respectat regimul juridic al acestor imobile, întrucât consiliile locale pot oricând, prin hotărâri proprii, să le treacă din domeniul public în-domeniul privat al acestora în vederea vânzării și obținerii unor fonduri suplimentare la bugetele locale.

De asemenea, închirierea acestor imobile se poate face prin licitație publică, aspect care nu este reglementat în inițiativa legislativă, de unde reiese că titularii contractelor de închiriere pot fi și alte persoane fizice decât pensionarii instituțiilor publice din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională ori urmașii celor decedați în timpul și din cauza serviciului.

4. Având în vedere situația în care, ulterior intrării în vigoare a legii, intervine pensionarea sau decesul titularului contractului de închiriere, dispozițiile art. 2 din inițiativa legislativă, referitoare la termenul de 60 de zile, sunt restrictive, motiv pentru care nu pot fi acceptate.

5. O altă problemă, nesoluționată, privește subvenționarea a 25% din valoarea chiriei de la bugetul local al unității administrativ-teritoriale unde este situată locuința. Conform art. 4 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, autonomia locală este administrativă și financiară (de altfel, la art. 38 alin. (1) lit. d) se prevede că bugetul local este aprobat de consiliul local), astfel că pot exista situații în care, din lipsa fondurilor la bugetele locale, să nu poată fi acordate respectivele subvenții.

6. Pentru înlăturarea paralelismelor legislative precum și a oricărui echivoc, unele prevederi ale prezentei inițiative legislative ar putea fi însușite ca amendamente la proiectul *Legii privind vânzarea locuințelor de serviciu de către instituțiile publice din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională, care le au în administrare*, inițiat de Guvern, aflat în prezent în dezbaterile comisiilor parlamentare de specialitate ale Camerei Deputaților. Potrivit acestor prevederi, dacă pensionarii sau urmașii celor decedați în timpul și din cauza serviciului nu doresc sau nu pot cumpăra locuințe de serviciu, posibilitatea prelungirii sau rezilierii contractelor de închiriere va fi reglementată în mod concret în normele metodologice emise, în aplicarea legii sus-menționate, de instituțiile publice din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională.

7. Adoptarea propunerii legislative ar conduce la unele disfuncționalități privind administrarea imobilelor cu locuințe de serviciu în care doar o parte a acestora vor fi transmise consiliilor locale.

Disfuncționalitățile pot viza administrarea cotelor indivize din părțile comune, centralele termice comune, iar în unele situații terenurile pe care sunt construite aceste imobile.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Adrian NĂSTASE



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului