



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

3479 D.P.S.B.
19.10.2004

Biroul permanent al Senatului
Bp 347 19.10.2004

719,26/10.2004

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2002 privind regimul vamal al mărfurilor comercializate în regim duty-free.*

I. Principalele reglementări

Conform celor arătate în Expunerea de motive, propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2002 *privind regimul vamal al mărfurilor comercializate în regim duty-free*, cu modificările ulterioare, astfel încât să se restrângă comercializarea "mărfurilor cu amănuntul în valută, în regim duty-free, numai în magazinele care funcționează în acest scop în aeroporturile deschise pentru traficul extern de pasageri, magazinele duty-free diplomatice și la bordul aeronavelor care efectuează curse în trafic externe de pasageri".

II. Observații și propuneri

1. La nivel comunitar, începând cu anul 1979, Comisia Europeană și-a exprimat opoziția față de existența magazinelor cu vânzare în regim duty-free pe motivul că ar contraveni sistemului comunitar de impozitare. Argumentele Comisiei au fost următoarele:

- vânzările în regim duty-free sunt o anomalie în contextul Pieței Unice, neavând nici un rost în interiorul unei piețe în care nu există puncte de control vamal sau bariere în calea comerțului;

- acestea reprezintă o modalitate de reducere a taxelor pentru produsele cumpărate cu ocazia călătoriilor navale și aeriene, pe cheltuiala contribuabililor și a celor care călătoresc mai puțin;

- vânzările supuse acestui regim distorsionează competiția și încurajează consumul unor produse care contravin politicilor din domeniul sănătății atât la nivel comunitar cât și la nivelul fiecărui stat membru.

Odată cu apariția Actului Unic European, propunerea de a abolii facilitățile de tip duty-free în interiorul Comunității Europene a fost din nou pusă în discuție de către Comisia Europeană. Deși intenția inițială a fost aceea de a sista acest tip de vânzări începând cu anul 1993, la acel moment s-a considerat că interzicerea imediată va avea un impact negativ asupra celor care lucrează în industrie. În consecință, în urma acordului din 1991 a fost prelungită existența regimului duty-free până la 30 iunie 1999. Prevederile Directivei 91/680/CEE privind completarea sistemului comun de taxă pe valoarea adăugată, ale Directivei 77/388/CEE cu privire la abolirea frontierelor fiscale și ale Directivei 92/12/CEE referitoare la regulile generale privind bunurile scutite de la plata taxelor vamale, precum și depozitarea, mișcarea și monitorizarea acestora, permit aceste facilități pentru călătoriile în interiorul Uniunii Europene până la data menționată mai sus. Această soluție de compromis a avut ca scop reducerea impactului pe care îl va avea dispariția sistemului duty-free prin acordarea unei perioade de mai mult de șapte ani în care cei care își desfășoară activitatea în domeniul industriei să aibă posibilitatea de a diversifica sau căuta noi surse de venit.

Începând cu 30 iunie 1999 vânzările în regim duty-free pentru călătoriile intracomunitare au fost abolite. Prin călătorie intracomunitară se înțelege o călătorie care începe într-un stat membru al Uniunii

Europene și se încheie într-un altul. Prin urmare, cei care călătoresc în interiorul Comunității nu mai pot achiziționa bunuri fără a plăti taxe vamale sau TVA pentru acestea. Aceste bunuri, cu excepția produselor alimentare, a băuturilor și a tutunului destinate consumului pasagerilor aflați la bordul navelor sau aeronavelor, vor fi purtătoare de taxe vamale și TVA. Vânzările în regim duty-free sunt în continuare permise în cazul pasagerilor călătorind către destinații din afara Uniunii Europene.

Magazinele amplasate în aeroporturi având curse atât înăuntrul cât și în afara Comunității Europene, disting între pasagerii călătorind către destinații în afara Uniunii (duty-free) și cei călătorind către un alt stat membru (regim normal). Determinarea tipului de călătorie se face la momentul plății, pe baza biletului de călătorie al pasagerului.

Sistemul duty-free a funcționat începând cu anul 1992 pe baza unui regim special de control al vânzărilor. Comisia Europeană și statele membre sunt de acord că, după 1999, legislația în vigoare cu privire la scutirea de taxe vamale se aplică vânzărilor de la bordul navelor și aeronavelor călătorind în interiorul Uniunii la cota aplicabilă în statul în care bunurile au fost încărcate. În ceea ce privește TVA - ul, regulile existente prevăd ca taxarea să fie făcută la cota aplicată în statul membru de unde are loc plecarea.

De asemenea, a fost reiterat faptul că, sub incidența legislației actuale, sunt considerate călătorii intracomunitare călătoriile dintr-un stat membru al Uniunii în altul, chiar dacă nava sau aeronava traversează apele sau spațiul aerian internațional și, prin urmare, la vânzarea de bunuri se aplică taxele vamale și TVA. Singura excepție de la această regulă o constituie vânzarea în vederea consumării imediate la bordul navelor sau aeronavelor. Acolo unde legislația unui stat membru prevede această opțiune, astfel de bunuri vor continua a fi exceptate de la plata taxelor vamale și a TVA-ului, cu respectarea regulilor punctelor de desfacere ale navei, respectiv aeronavei.

Vânzările în regim duty-free în trenuri ori autocare sunt excluse.

2. La nivel național, sistemul de vânzări în regim duty-free este reglementat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 104/2002 *privind regimul vamal al mărfurilor comercializate în regim duty-free* și prin Ordinul nr. 1397/2002 al ministrului finanțelor publice *pentru aprobarea Normelor de organizare, funcționare și control vamal al activității de comercializare a mărfurilor în regim duty-free*. Potrivit acestui act normativ, sunt excluse de la comercializarea în regim duty-

free mărfurile din magazinele situate în punctele de control pentru trecerea frontierei de stat aeriene. În aceste puncte de control, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2003 *privind unele reglementări în domeniul financiar*, funcționează magazine care comercializează mărfuri românești și străine, în condițiile plății obligațiilor fiscale prevăzute de reglementările legale în vigoare. Magazine care comercializează mărfuri în sistem duty-free funcționează în continuare în România, dar numai în punctele de control pentru trecerea frontierei de stat terestre și navale, în magazinele duty-free diplomatice, precum și la bordul aeronavelor care efectuează curse în trafic extern de pasageri. Pentru vânzarea mărfurilor la bordul aeronavelor, se circumstanțiază documentele necesare autorizării și se prevede că poate fi autorizată persoana juridică română care deține contract de aprovizionare a aeronavelor încheiat cu alte companii aeriene autorizate să desfășoare curse în trafic extern de pasageri.

3. Prezenta propunere legislativă se înscrie în obiectivele Guvernului României de a se alinia la reglementările comunitare în domeniu, dar prin faptul că se propune aplicarea ei imediată, aceasta va produce efecte nefavorabile cu impact economic și social; va conduce la desființarea unui sistem în care sunt angrenate societăți care desfășoară numai astfel de activități, pentru care au fost realizate investiții în crearea unor structuri cu aceasta destinație, au fost încheiate contracte cu parteneri externi în scopul aprovizionării cu produse destinate comercializării.

Totodată, prin Legea nr. 132/2003 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2002, termenul de valabilitate al autorizațiilor de funcționare a magazinelor duty-free a fost stabilit la 5 ani, tocmai în scopul de a se crea un cadru stabil pentru cei care desfășoară activități în acest domeniu, iar investitorii, în cunoștință de acest termen, au realizat investiții pe un termen prestabilit.

4. În legătură cu propunerea ca autorizația de funcționare a magazinelor duty-free, eliberată de Ministerul Finanțelor Publice, să fie condiționată de consultarea Autorității Naționale a Vămile și a Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, precizăm că potrivit pct. 5 din *Normele de organizare, funcționare și control vamal al activității de comercializare a mărfurilor în regim duty-free*, aprobate prin Ordinul ministrului

finanțelor publice nr. 1397/2002, sunt stabilite competențe care revin Autorității Naționale a Vămirilor în acest sens.

Totodată, potrivit art. 39 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 *privind frontiera de stat a României*, direcția teritorială a poliției de frontieră are atribuții privind avizarea construcțiilor cu această destinație.

5. Precizăm că abordarea problemei comercializării mărfurilor în regim duty-free s-a făcut și cu ocazia lucrărilor Subcomitetului nr. 8 de aderare România - Uniunea Europeană "*Vama, Impozitare, Droguri și Spălarea banilor*", care a avut loc în perioada 16 -17 septembrie 2004, când ne-am asumat obligația respectării recomandărilor comunitare în domeniu, respectiv ca reglementările naționale în vigoare care privesc activitatea de duty-free în punctele de trecere a frontierei să se abroge în cursul anului 2006.

Ca urmare, în momentul în care România va fi admisă în Uniunea Europeană magazinele duty-free vor funcționa doar în aeroporturile internaționale și în porturi, din care persoanele fizice pot pleca înspre o destinație internațională. De asemenea, va fi menținută activitatea pentru deservirea diplomaților.

Față de această situație, considerăm ca fiind neoportună promovarea acestei inițiative legislative parlamentare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține promovarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,
Adrian NĂSTASE


Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului