



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru
modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.42/2004
privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru
siguranța alimentelor, aprobată și modificată
prin Legea nr.215/2004**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată și modificată prin Legea nr.215/2004, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.201 din 13.10.2004,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.215/2004, ca urmare a recomandărilor Comisiei Europene de a elimina taxele pentru eliberarea avizului sanitar-veterinar de import, export și tranzit, în scopul înlăturării barierelor în calea comerțului, obligație asumată de România în negocierile de aderare la Capitolul 1 - Libera circulație a mărfurilor.

Prin proiect, se propune ca taxele să fie înlocuite cu tarife, astfel încât acestea să acopere doar costurile pe care le suportă Autoritatea cu titlu de sarcini salariale și sociale ocazionate de serviciul de

inspecție, cheltuielile administrative legate de executarea controalelor și inspecțiilor, aceste tarife putând cuprinde și cheltuielile necesare pentru formarea inspectorilor.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, proiectul de ordonanță de urgență cade sub incidența prevederilor comunitare din domeniul **agriculturii**, ce face obiectul **Capitolului 7** de negocieri, dar având tangențe și cu Capitolul 1- **Libera circulație a produselor**, precum și cu reglementările din domeniul protecției consumatorului.

În ultimul **Raport periodic pe anul 2004 al Comisiei Europene**, care analizează progresele României în procesul de aderare, se recunoaște progresele semnificative în transpunerea acquisului comunitar în domeniul veterinar și fitosanitar, dar se și recomandă, pentru perioada următoare întărirea capacității administrative în domeniu, asigurarea unor certificări corespunzătoare în sectorul veterinar, continuarea amendării legislative din sectorul veterinar pentru alinierea completă la acquis-ul în domeniu.

De altfel, și în cadrul documentului elaborat de Guvernul României prin care se trasează principalele direcții de acțiune pe perioada octombrie 2004 - decembrie 2005, în cadrul Capitolului 7 de negocieri, (capitol închis provizoriu în semestrul II-2004) se prevede continuarea implementării legislației armonizate în domeniul sanitar veterinar, precum și continuarea implementării legislației armonizate în domeniul siguranței alimentare.

Proiectul supus avizării are, din punctul de vedere al preluării și adaptării acquisului comunitar, un caracter complex, întrucât constituie atât o transpunere parțială a dispozițiilor din **Directiva 85/73/CE referitoare la finanțarea inspecțiilor și controalelor sanitare privind carnea proaspătă și carnea de pasăre**, cât și o adaptare la principiile generale și obiectivele care guvernează acquisul comunitar în domeniul protecției consumatorului, realizând, totodată, cerințele impuse de ultimul Raport al Comisiei, fiind în concordanță cu strategia elaborată de guvern pentru această perioadă.

Astfel, art.1 din Directiva menționată mai sus prevede că „Statele membre vor lua măsuri în sensul elaborării de tarife care să acopere cheltuielile ocazionate de inspecțiile și controalele sanitare”, dispoziții care se regăsesc la **pct.6 al Art.I**, privind modificarea alin.(5) și (6) ale art.18 din actul normativ de bază - Ordonanța Guvernului nr.42/2004.

Celelalte modificări propuse în proiect au drept finalitate realizarea siguranței alimentelor prin întărirea capacității

administrative a Autorității Naționale, precum și prin impunerea unor proceduri care au același scop: elaborarea de norme sanitar veterinare, asigurarea asistenței tehnice de specialitate, derularea proiectelor de programe PHARE ș.a.

3. Precizăm că, atunci când în **titlul** proiectului se citează un alt act normativ, nu se fac mențiuni privind modificările și completările aduse prin legea de aprobare, întrucât aceste informații se regăsesc în partea introductivă a Art.I.

De aceea, sintagma „aprobată și modificată prin Legea nr.215/2004”, trebuie eliminată din titlul proiectului.

4. La **Art.I**, conform uzanței în redactarea actelor normative modificatoare, **partea introductivă** trebuie reformulată, astfel:

„Art.I. - Ordonanța Guvernului nr.42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.94 din 31 ianuarie 2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.215/2004, se modifică și se completează după cum urmează:”.

5. Pentru identificarea textelor nou propuse, acestea trebuie încadrate între ghilimele.

Observația este valabilă pentru întreg cuprinsul proiectului.

6. La **pct.1 al Art.I**, textul propus pentru lit.a) a art.4, întrucât sintagma „pentru siguranța **alimentelor de stat - publice**” este incorectă, este necesară reformularea corespunzătoare a acesteia.

7. Întrucât, conform normelor de tehnică legislativă, litera nu constituie element structural al articolului, este necesară reformularea părții dispozitive a **pct.2 al Art.I**, astfel:

„2. La articolul 5, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Pentru **pct.3 al Art.I**, propunem următoarea reformulare a părții dispozitive:

„3. La articolul 6³, după litera d) se introduce o nouă literă, lit.d¹), cu următorul cuprins:”.

8. La **pct.2**, textul propus pentru lit.a) a art.5, semnalăm că textul este ambiguu și incomplet deoarece nu prevede de cine sunt controlate și/sau coordonate **activitățile sanitar-veterinare de liberă practică**, prevăzute la art.4 lit.b) din proiect.

9. La **pct.7**, în textul privind alin.(4) al art.19, având în vedere că numai alin.(5) și (7) ale art.48 reglementează tarifele, pentru precizia normei, sugerăm introducerea expresiei „alin.(5) și (7)”, după „art.48”.

10. La **pct.10**, în textul propus pentru alin.(2) al art.34, este necesar ca sintagma „în scopul prevenirii și răspândirii de boli la animale” să se înlocuiască cu sintagma „în scopul prevenirii răspândirii de boli la animale”

11. La **pct.12**, întrucât formularea „după cum urmează” din partea dispozitivă, este neuzuală pentru astfel de situații, sugerăm reformularea textului astfel:

„12. După alineatul (2) al articolului 50 se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:”

12. La **pct.17**, având în vedere că Legea sanitară-veterinară nr.60/1974 a fost abrogată prin Ordonanța Guvernului nr.42/2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.215/2004, care instituie prevederi noi, menținerea în vigoare a normelor sanitar-veterinare adoptate în temeiul vechiului act normativ este discutabilă, acestea putând fi aplicabile numai în măsura în care nu contravin noii legislații. De aceea, este necesară punerea de acord și adaptarea acestora potrivit legislației în vigoare.

Totodată, subliniem faptul că norma de trimitere la art.10 lit.c) este eronată.

13. Întrucât, în conformitate cu dispozițiile art.43 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, după partea dispozitivă a unui act normativ trebuie să se menționeze elementele de identificare a actului comunitar care a fost preluat, propunem ca proiectul să fie completat cu un nou punct al Art.I, care să cuprinsă o normă în acest sens.

14. La **pct.19**, precizăm că intervențiile legislative asupra anexelor la actul normativ de bază trebuie să opereze în ordinea numerică firescă a acestora, respectiv, referirea mai întâi, la anexa nr.2 și apoi, la anexele nr.3, 4 și 5. Totodată, menționăm că nu mai este necesară referirea la Ordonanța Guvernului nr.42/2004, întrucât aceasta a fost invocată în partea introductivă a Art.I.

15. Întrucât dispozițiile de la **Art.II** operează în mod independent de ordonanța supusă intervenției legislative, pentru un plus de precizie, sugerăm introducerea după expresia „Institutul Pasteur - S.A.”, a sintagmei „prevăzut în anexa nr.2 lit.B - Unități care funcționează în subordinea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor - la Ordonanța Guvernului nr.42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată prin Legea nr.215/2004”.

Pentru respectarea prevederilor art.45 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, potrivit căreia în cuprinsul actului normativ articolul se exprimă în formă abreviată, expresia „Articolul II” trebuie înlocuită prin forma „Art.II”, observație valabilă și pentru „Art.III”.

16. La **Art.III**, pentru a răspunde exigențelor de tehnică legislativă, propunem următorul text:

„Ordonanța Guvernului nr.42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.94 din 31 ianuarie 2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.215/2004, cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență se va republica, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1701/14.10.2004