



BI-1/1838

MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

5 mai 2004

Aprob,

Ion Iliescu,
Președintele României

De acord,



Adrian Năstase
Prim-ministru al României

MEMORANDUM

De la: **Mircea GEOANĂ**, ministrul afacerilor externe

Avizat: domnul **Cristian DIACONESCU**, ministrul Justiției

Tema: Aprobarea semnării de către România a Protocolului nr. 14 la Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale

Începând cu anul 2001, în cadrul Consiliului Europei a fost negociat proiectul Protocolului nr. 14, prin care se urmărește eficientizarea mecanismului de control instaurat prin Convenția europeană a drepturilor omului, avându-se în vedere în mod special creșterea continuă a volumului de activitate a Curții și a Comitetului Miniștrilor.

La data de 4 mai a.c., textul proiectului de protocol a fost convenit la nivel de lucru de către reprezentanții statelor părți la Convenția europeană a drepturilor omului.

Principalele modificări preconizate privesc, în esență, următoarele:

1. posibilitatea creării unor posturi suplimentare de judecători, în baza deciziei Comitetului Miniștrilor, la cererea plenului Curții. Mandatul judecătorilor va fi de nouă ani, fără posibilitatea prelungirii;
2. cauzele vor fi analizate inițial în complet de un judecător, asistat de raportori care vor face parte din Grefa Curții. Judecătorul unic poate declara o cerere individuală ca fiind inadmisibilă sau o poate scoate de pe

XI A

- rol, decizia acestuia fiind definitivă. În caz contrar, judecătorul va decide dacă trimite cererea spre examinare unui comitet sau unei camere ce va fi formată dintr-un număr de cel puțin 5 judecători;
3. competența comitetelor va fi extinsă la declararea ca admisibilă a unei cereri urmată de pronunțarea unei hotărâri privind fondul cauzei, dacă problema ridicată de aceasta formează deja obiectul unei jurisprudențe consolidate a Curții;
 4. posibilitatea Comisarului pentru drepturile omului al Consiliului Europei de a formula comentarii scrise și de a participa la audierile în fața unei camere sau a Marii Camere;
 5. procedura soluționării amiabile va putea fi demarată în orice stadiu al procedurii, iar nu numai după declararea cererii ca fiind admisibilă;
 6. posibilitatea aderării UE la Convenție.

Cea mai importantă modificare privește introducerea unui nou criteriu de admisibilitate a cererilor individuale.

Propunerea avansată de Comitetul director pentru drepturile omului prevede declararea ca inadmisibilă a unei cereri „dacă **reclamantul nu a suferit un dezavantaj semnificativ**, afară de cazul în care respectarea drepturilor omului, așa cum este definită în Convenție și protocoale, impune examinarea fondului cauzei”.

Totuși, potrivit aceluiași text, Curtea nu poate respinge o cerere care nu a fost examinată corespunzător ("duly examined") de către o instanță internă. În plus, se adaugă o garanție procedurală pentru perioada de tranziție: în primii doi ani de după intrarea în vigoare a Protocolului nr. 14, noul criteriu de admisibilitate poate fi aplicat doar de către camere și de Marea Cameră a Curții Europene.

Partea română a susținut propunerea de modificare a art. 35 al Convenției apreciind că aceasta este necesară pentru eficientizarea activității CEDO și a menținerii în funcțiune a mecanismului de control al modului în care statele își îndeplinesc obligațiile ce le revin în baza Convenției și că statele părți au interesul ca numărul cauzelor aflate pe rolul Curții să scadă, ceea ce ar permite instanței de la Strasbourg să se aplece cu mai mare atenție asupra cauzelor care ridică probleme importante de legislație și practică în domeniul drepturilor omului la nivel național.

La reuniunea Comitetului Miniștrilor al Consiliului Europei, ce se va desfășura în perioada 12-13 mai a.c. la Strasbourg, va fi deschis spre semnare Protocolul nr. 14 la Convenția europeană a drepturilor omului.

Având în vedere cele de mai sus, **propunem:**

1. Semnarea Protocolului nr. 14 la Convenție, cu ocazia reuniunii Comitetului Miniștrilor din 12-13 mai a.c.;
2. Eliberarea, în acest scop, de către Ministerul Afacerilor Externe, a deplinelor puteri pentru domnul Bogdan Aurescu, secretar de stat în cadrul MAE, care va reprezenta partea română la reuniunea menționată a Comitetului Miniștrilor.