

EXPUNERE DE MOTIVE

Pentru realizarea obiectivelor cuprinse în Programul de guvernare este necesar un volum considerabil de resurse financiare. Pe lângă resursele financiare interne, în completare, Guvernul trebuie să atragă și resurse financiare externe.

În conformitate cu prevederile art.19 din Legea datoriei publice nr.313/2004, Guvernul, prin Ministerul Finanțelor Publice, stabilește anual plafonul de îndatorare publică ce este supus spre aprobare, Parlamentului.

Plafonul de îndatorare publică, așa cum este definit în art.2 din Legea datoriei publice nr.313/2004, reprezintă totalitatea obligațiilor financiare pe care le pot contracta și garanta autoritățile administrației publice centrale și autoritățile administrației publice locale pe o perioadă de 1 an, și este stabilit anual prin lege. Plafonul de îndatorare publică cuprinde plafonul de îndatorare publică internă și plafonul de îndatorare publică externă.

1. Plafonul de îndatorare publică internă se stabilește ca sumă maximă a împrumuturilor interne pe care le pot contracta și garanta autoritățile administrației publice centrale și autoritățile administrației publice locale pe o perioadă de 1 an. Pentru anul 2004 a fost aprobat un plafon de îndatorare publică internă în sumă de 33.406,8 miliarde lei.

Determinarea plafonului de îndatorare publică internă se realizează prin cumularea următoarelor elemente:

- refinanțarea titlurilor de stat în valoare de 82.500,0 miliarde lei;
- finanțarea deficitului bugetului general consolidat pentru anul 2005 din surse interne în sumă de 10.000,0 miliarde lei;
- garanții de stat pentru împrumuturi interne în limita sumei de 2.500,0 miliarde lei;
- împrumuturi interne contractate direct sau garantate de autoritățile administrației publice locale în limita sumei de 15.000,0 miliarde lei.

Potrivit elementelor de calcul enumerate mai sus, plafonul de îndatorare publică internă propus pentru anul 2005 este în sumă de 110.000,0 miliarde lei.

2. Plafonul de îndatorare publică externă reprezintă sumă maximă a împrumuturilor externe pe care le pot contracta și garanta autoritățile administrației publice centrale și autoritățile publice locale pe o perioadă de un an și se determină prin corelarea indicatorilor datoriei publice cu o serie de indicatori macroeconomici, și anume: produsul intern brut, volumul exporturilor de bunuri și servicii, deficitul balanței comerciale și rezervă valutară a statului. Pentru anul 2004 plafonul de îndatorare publică externă în sumă 3.500,0 milioane EURO (respectiv 4.400,0 milioane dolari SUA) a fost aprobat prin Legea nr.109/2004.

Se estimează ca la 31 decembrie 2004 valoarea împrumuturilor externe pe termen mediu sau lung contractate și/sau garantate de stat va fi de 20.783,1 milioane EURO, din care datoria publică externă directă este în sumă de 10.785,4 milioane EURO și datoria publică externă garantată în sumă de 9.997,7 milioane EURO.

Utilizând metodologia de calcul a plafonului de îndatorare publică externă, în funcție de indicatorii utilizați, rezultă că datoria publică externă posibil de contractat și garantat în anul 2005 poate avea următoarele valori:

- milioane EURO -

INDICATORI MACROECONOMICI	DATORIA PUBLICĂ EXTERNĂ POSIBIL DE CONTRACTAT ȘI GARANTAT ÎN ANUL 2005
DPE/PIB	9.945,5
DPE=2xEXP	30.517,0
RES/DPE	35.350,4

De asemenea, pentru anul 2005, serviciul datoriei publice externe raportat la exportul de bunuri și servicii va fi de 7,6 %, deci sub limita critică de 20 %.

Cu toate că utilizând corelațiile indicatorilor macroeconomici de mai sus se constată că am putea angaja împrumuturi externe în suma de 9.945,5 milioane EURO, pentru a nu genera presiuni asupra serviciului datoriei din anii următori, se consideră necesară limitarea plafonului de îndatorare publică externă la 3.500,0 milioane EURO.

NOTĂ :

- * PIB - Produsul Intern Brut;
- * DPE - Datoria Publică Externă;
- * EXP - Exporturi de Bunuri și Servicii;
- * RES - Rezervă Valutară a Statului.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru aprobarea plafonului de îndatorare publică a României pentru anul 2005, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în temeiul art.1 pct.I poz.3 din Legea nr.602/2004 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM – MINISTRU


Călin Popescu – Tăriceanu