

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind preluarea de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului a unor creanțe neperformante de la Banca Română pentru Dezvoltare - S.A.

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind preluarea de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului a unor creanțe neperformante de la Banca Română pentru Dezvoltare - S.A., transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.219 din 10.11.2004,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență prevede în Nota de fundamentare necesitatea instituirii unor măsuri în vederea preluării de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului a unor creanțe neperformante de la Banca Română pentru Dezvoltare - S.A. - Groupe Société Générale, prin derogare de la art.17 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/1998 privind valorificarea unor active ale statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la valoarea de tranzacționare de 7.200.000 dolari S.U.A. Prin preluarea de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului a acestei creanțe neperformante, aparținând Băncii Române pentru Dezvoltare - S.A. - Groupe Société Générale asupra Societății Comerciale debitoare „Prismatown” - S.A., se pot realiza premisele înființării unui parc industrial, în condițiile Ordonanței Guvernului

nr.65/2001 privind constituirea și funcționarea parcurilor industriale, aprobată cu modificări prin Legea nr.490/2002, cu modificările ulterioare. În schimbul creanței preluate de Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului, Banca Română pentru Dezvoltare - S.A. - Groupe Société Générale va primi titluri de stat în valoare de 7.200.000 dolari S.U.A.

De asemenea, se precizează că promovarea acestei reglementări nu comportă amânare deoarece, în caz contrar, respectiv prin vânzarea în cadrul procedurii falimentului către persoane fizice sau juridice a imobilelor constituite în garanție în favoarea acestei bănci, obiectul înființării unui parc industrial în aceste condiții, nu s-ar mai putea realiza.

Același proiect de ordonanță de urgență dispune în preambulul acesteia, respectiv în motivarea situației extraordinare care impune reglementarea imediată, necesitatea stimulării interesului potențialilor investitori în achiziționarea pachetului de acțiuni deținut de stat la Banca Română pentru Dezvoltare - S.A. - Groupe Société Générale, în scopul finalizării de urgență a procesului de privatizare a acestei bănci, precum și luarea în considerare a efectelor pozitive ale preluării de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului a unor creanțe deținute de Banca Română pentru Dezvoltare - S.A. - Groupe Société Générale.

2. Menționăm că denumirea completă și corectă a societății bancare este Banca Română pentru Dezvoltare - S.A. - **Groupe Société Générale**.

3. La **formula introductivă**, pentru respectarea art.40 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, propunem înlocuirea substantivului „Constituție” cu sintagma „**Constituția României**”.

4. La **art.1**, precizarea „Prin derogare de la prevederile art.17 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/1998” nu se justifică nicidecum, întrucât preluarea unei creanțe comerciale a unei bănci la care statul deține o participație minoritară la capitalul social, iar această bancă nu este în situația de a fi supusă **restructurării**, ci, dimpotrivă, este cea mai profitabilă în România, nu are nici o legătură cu art.17 alin.(1) menționat, această dispoziție stabilind valoarea la care se face plata activelor bancare supuse valorificării, o ipoteză *de plano* diferită de cea care face obiectul proiectului de ordonanță de urgență.

Proiectul vizează cu totul altceva, anume o cesiune de creanță în care Banca Română pentru Dezvoltare - S.A. - Groupe Société Générale este cedent, iar Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului să fie cesionar în numele statului, creanța fiind una **comercială** asupra unui debitor al Băncii Române pentru Dezvoltare - S.A. - Groupe Société Générale. O asemenea preluare de creanță comercială nu necesită o ordonanță de urgență a Guvernului pentru derogare de la art.17 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Eventual, ar putea fi vorba de o hotărâre a Guvernului prin care să fie mandatată Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului de a încheia convenție de cesiune cu Banca Română pentru Dezvoltare - S.A. - Groupe Société Générale pentru a dobândi creanța în cauză, în condițiile stabilite prin mandatul ce i-ar fi astfel încredințat.

Apreciem că statutul actual al Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului, așa cum el este stabilit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, aprobată cu completări prin Legea nr.360/2004, conferă suficient suport legal pentru ca Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului să procedeze la încheierea unei convenții de cesiune cu Banca Română pentru Dezvoltare - S.A. - Groupe Société Générale, având obiect creanța în discuție.

Într-adevăr, art.12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește în alin.(1) principalele atribuții ale Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului, între acestea figurând la lit.c) „preluarea cu/fără plată a unor creanțe comerciale, conform legii;”.

De altfel, numai când s-ar pune problema valorificării acestei creanțe de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului ar apărea necesară o ordonanță de urgență a Guvernului, în măsura în care valorificarea s-ar vrea a fi operată prin alte metode și în alte condiții decât cele prevăzute în art.16 și urm. din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Or, art.2 al proiectului dispune textual că această valorificare urmează a fi făcută conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.51/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

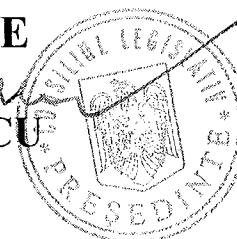
excluzându-se evident intenția unei derogări de la aceasta. De altfel, este evidentă contradicția în demers a inițiatorului prin raportarea art.2 la art.1.

Subliniem încă odată că, în ipoteza avută în vedere de proiect, nu suntem în prezența preluării unor active bancare neperformante conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.51/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ci a unei operațiuni comerciale de cesiune de creanță.

5. Întrucât art.3 dispune în alin.(1) că „În contrapartida activelor preluate” (corect juridic este „**în schimbul creanței preluate**”), adică prețul acesteia, cedentul (Banca Română pentru Dezvoltare - S.A. - Groupe Société Générale) va primi titluri de stat cu o valoare nominală la concurența prețului tranzacționat de 7.200.000 dolari S.U.A., același text stabilind și condițiile emisiunii și celelalte elemente caracteristice ale titlurilor de stat respective, se evidențiază astfel necesitatea unei acțiuni dar, repetăm, nu derogator de la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât acesta poate foarte simplu să fie o hotărâre a Guvernului, stabilind prețul de preluare a respectivei creanțe de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului și condițiile de plată ale acesteia către cedentul Banca Română pentru Dezvoltare - S.A. - Groupe Société Générale.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București
Nr.1846/12.11.2004