

EXPUNERE DE MOTIVE

Programul ISPA este un instrument de finanțare nerambursabilă acordat de Uniunea Europeană, al cărui obiectiv principal este sprijinirea statelor candidate în vederea îndeplinirii criteriilor de aderare pentru dezvoltarea infrastructurii de mediu și transporturi de interes național.

În perioada 2000-2006, România beneficiază prin Programul ISPA de finanțare nerambursabilă de peste 2 miliarde de euro, fonduri alocate de către Comisia Europeană cu condiția respectării, de către statul beneficiar, a unor prevederi precise stipulate în anexa nr.III la Memorandumurile de Finanțare ISPA, în conformitate cu prevederile Legii nr.590/2003 privind tratatele.

Astfel, în conformitate cu prevederile Memorandumurilor de Finanțare ISPA, anexa nr.III 1, secțiunea a VII-a, una dintre cerințele Comisiei Europene cu privire la sistemul de management și control constă în asigurarea *„separării funcțiilor de management și control”* iar *„controale (...) externe adecvate trebuie derulate în conformitate cu standardele internaționale de audit acceptate, de către organele naționale competente, care trebuie să fie independente pentru a îndeplini această funcție”*.

Totodată, în anexa nr.III 4, secțiunile 5, 9 și 14, sunt precizate funcțiile de audit extern care trebuie asigurate pentru Programul ISPA:

- ❑ Auditul sistemului de management și control;
- ❑ Verificarea, selectivă, pe baza unei analize de risc, a certificărilor de cheltuieli; și
- ❑ Emiterea declarațiilor la finalizarea măsurilor ISPA, ca urmare a efectuării auditului final.

Având în vedere că până în prezent România nu a răspuns în mod efectiv la nici una dintre aceste prevederi menționate mai sus, ca urmare a ultimului Raport de Audit ISPA (11 noiembrie 2004), Comisia Europeană a decis întreruperea temporară a plăților ISPA pentru România și reluarea acestora odată cu stabilirea unui organism sau a unor organisme competente care să fie responsabile pentru îndeplinirea celor trei funcții de audit prevăzute în anexa III la Memorandumurile de finanțare ISPA.

În vederea deblocării acestei situații reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice au propus constituirea unui organism asociat pe lângă Curtea de Conturi a României care să preia toate cele trei funcții menționate pentru Programul ISPA (audit de sistem, verificarea pe baza de eșantion și auditul final), precum și atribuțiile de certificare finală a conturilor pentru Programul SAPARD și funcțiile de verificări și audit extern asupra fondurilor structurale de care va beneficia România începând cu anul 2007, având în vedere:

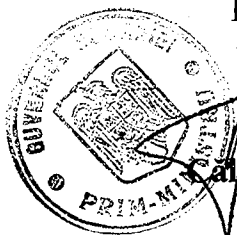
- ❑ Independența operațională și echidistantă Organismului Asociat, constituit pe lângă Curtea de Conturi a României, față de sistemul de management ISPA, SAPARD și al viitoarelor fonduri structurale;
- ❑ Asigurarea unei bune coordonări a activităților de auditare;
- ❑ Posibilitatea ca un singur organism să asigure toate cele trei funcții de audit, conform Memorandumurilor de Finanțare ISPA și a noului acquis comunitar privind gestionarea instrumentelor structurale; și
- ❑ Nivelul de expertiză existent în cadrul Curții de Conturi a României, acumulat atât în cadrul exercițiului de acreditare SAPARD cât și în procesul de auditare ISPA.

Astfel, în baza scrisorii Ministerului Finanțelor Publice nr.AMFC/700412/23 februarie 2005, prin care se propune Curții de Conturi a României constituirea unui Organism Independent de Control pentru Programul ISPA, ca Organism Asociat pe lângă Curtea de Conturi, precum și în baza scrisorii de acceptare nr.466/25 februarie 2005, emisă de Curtea de Conturi a României, prin prezentul act normativ se propune completarea Legii nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a României, în vederea constituirii cadrului legal necesar pentru înființarea acestui organism asociat pe lângă Curtea de Conturi a României.

Promovarea prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului în vederea completării Legii nr.94/2002 reprezintă o măsură prioritară la nivel național, având în vedere că termenul de stabilire a Organismului Independent de Control este 31 martie 2005, în caz contrar fiind periclitată finanțarea ISPA pentru România (urmând să fie blocate plățile de către Comisia Europeană pentru întreg anul 2005).

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Legii nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a României, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



Calin Popescu – Tăriceanu
Calin Popescu – Tăriceanu