

EXPUNERE DE MOTIVE

La data de 28 ianuarie 2005 a fost semnat la București Acordul de împrumut între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD), în valoare de 65,1 milioane EUR, destinat finanțării proiectului privind reforma sectorului sanitar - faza a II-a. Obiectivele principale ale acestui proiect sunt: asigurarea unui acces mai mare la serviciile de sănătate, îmbunătățirea calității serviciilor în domeniul asistenței maternale și neonatală, a asistenței medicale de urgență și a asistenței medicale primare.

Activitățile proiectului fac parte din strategia națională a serviciilor de sănătate și sunt cuprinse în capitolul 8 privind Politica în domeniul sănătății din Programul de Guvernare 2005 - 2008.

Acest împrumut reprezintă faza a doua a unui program adaptabil de împrumut, în două faze, acordat de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea sectorului sanitar. Prima faza a împrumutului, în valoare de 40 milioane USD a fost finalizată la data de 31 octombrie 2004 și a fost utilizată în principal pentru: dotarea cu echipamente medicale a sălilor de operație și unităților de terapie intensivă din 19 spitale județene și 8 spitale din București; îmbunătățirea asistenței medicale primare în zonele rurale, respectiv dotarea cu echipamente a dispensarelor din zonele defavorizate sau fără medic de familie din șase județe (Argeș, Botoșani, Covasna, Dolj, Harghita și Tulcea), precum și a ambulatoriilor de specialitate care colaborează cu aceste dispensare; dotarea fiecărui județ cu 2-3 ambulante, 1-2 vehicule dotate cu echipamente de descarcerare și câte o unitate pentru asistența medicală în caz de dezastre; dotarea cu echipamente de specialitate a laboratoarelor pentru depistare TBC, a virusului HIV/SIDA și a bolilor cu transmitere sexuală; și organizarea de programe privind combaterea fumatului, prevenirea TBC și a bolilor cu transmitere sexuală.

Având în vedere realizările din prima fază și nevoile în continuare ale sectorului sanitar, pentru faza a doua a proiectului, Ministerul Sănătății a stabilit ca arii prioritare de intervenție: asistența mamei și copilului, serviciile de urgență și asistența primară rurală, prin extinderea investițiilor în infrastructura medicală în maternități și unitățile de neonatologie, în departamentele de urgență din spitale, acordarea de subîmprumuturi medicilor de familie; și întărirea capacității ministerului pentru dezvoltarea conturilor naționale de sănătate.

Se estimează că acest proiect va conduce la reducerea mortalității infantile și maternale prin îmbunătățirea serviciilor sanitare de bază ale spitalelor în domeniul mamei și copilului, îmbunătățirea rezolvării urgențelor prespitalicești și spitalicești, extinderea intervențiilor serviciilor medicale de urgență și îmbunătățirea calității acestora, precum și a celor de asistență primară în zonele rurale.

Principalele componente ale proiectului sunt:

- a) asistența medicală maternală și neonatală, care cuprinde: reabilitarea și dotarea cu echipamente medicale a maternităților și unităților de neonatologie, acordarea de asistență tehnică, inclusiv serviciile de proiectare și pregătirea de specialitate a personalului din maternități;

- b) servicii medicale de urgență, care cuprinde: reabilitarea și dotarea cu echipamente medicale a departamentelor de urgență din spitalele județene, a 6 spitale de urgență din București și a unor spitale de urgență/secții de pediatrie; și dotarea cu echipamente de comunicații a 42 de dispecerate regionale de urgențe, a unui număr de 6 substații în cadrul fiecărui județ, precum și a unităților mobile (ambulante, mașini de prim ajutor), precum și pregătirea de specialitate a personalului din domeniul urgențelor;
- c) asistența medicală primară și servicii medicale în mediul rural, care cuprinde:
- sprijinirea înființării a circa 40 centre de sănătate multifuncționale, care să furnizeze servicii de sănătate adecvate, eficiente și corespunzătoare pentru comunitățile mici, în special în zone izolate și/sau care nu pot beneficia de suficiente servicii de sănătate de bază; și
 - acordarea de subîmprumuturi medicilor de familie, în special celor din zonele rurale sărace, în vederea reabilitării și dotării cu echipamente medicale a cabinetelor. Criteriile de eligibilitate privind acordarea subîmprumuturilor, precum și mecanismul de acordare al acestora vor fi stabilite prin Manualul Operațional care va fi elaborat de Ministerul Sănătății și va fi convenit cu Ministerul Finanțelor Publice și cu Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare.
- d) conturile naționale de sănătate și planificare, care cuprinde întărirea capacității Ministerului Sănătății pentru dezvoltarea conturilor naționale de finanțare în domeniul sănătății și asistență în vederea întocmirii de proiecte specifice de raționalizare a serviciilor; și
- e) managementul proiectului, respectiv coordonarea realizării proiectului la nivel central și local.

Costul total al actualului proiect este estimat la 167,88 milioane EUR și are următoarele surse de finanțare: împrumutul Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare în valoare de 65,1 milioane EUR, împrumutul acordat de Banca Europeană de Investiții (BEI), în valoare de 66,4 milioane EUR și contribuția României în valoare de 36,38 milioane EUR.

Sumele împrumutului Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare vor fi utilizate, astfel:

- 40,85 milioane EUR pentru achiziționarea de echipamente medicale pentru maternități și unitățile de neonatologie, pentru departamentele de urgență din spitalele județene, pentru unele spitale de urgență de pediatrie și pentru 6 spitale de urgență din București, precum și echipamente medicale, mobilier și alte bunuri pentru centrele de sănătate multifuncționale;
- 13,5 milioane EUR pentru echipamente de comunicații pentru sistemul integrat de comunicații din domeniul urgențelor;
- 4 milioane EUR pentru acordarea de subîmprumuturi medicilor de familie;
- 3,52 milioane EUR pentru serviciile de consultanță (în principal, proiectare, servicii de monitorizare și evaluare a activităților proiectului, dezvoltarea conturilor naționale de sănătate);

- 1,5 milioane EUR pentru pregătire personal (respectiv pregătirea de specialitate a medicilor din maternități, din unitățile de neonatologie și din spitalele județene și de pediatrie); și

- 1,73 milioane EUR pentru lucrări de reabilitare a centrelor de sănătate multifuncționale și a camerelor de urgență din spitalele județene și de pediatrie selectate, precum și pentru asigurarea costurilor privind managementul proiectului.

Proiectul va fi implementat pe o perioadă de 4 ani și jumătate, data limită de tragere a sumelor împrumutului BIRD fiind data de 30 decembrie 2009.

Împrumutul BIRD este acordat pe o perioadă de 17 ani, cu 5 ani perioadă de grație, la o rată a dobânzii egală cu rata LIBOR la șase luni pentru depozitele în euro, la care se adaugă marja totală de 0,75%. În plus Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare percepe un comision de angajament de 0,75% aplicat asupra sumei netrase din împrumut și plătit semestrial și un comision inițial de 1% din suma împrumutului, care se plătește după intrarea în efectivitate a acordului de împrumut (pentru anul său fiscal 2005, Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare acordă o reducere a comisionului inițial de până la 0,5%). Totodată, având în vedere că partea română respectă datele de scadență aferente tuturor împrumuturilor BIRD, aceasta acorda o reducere a comisionului de angajament până la 0,25% pe an, precum și o reducere a nivelului marjei dobânzii.

Rambursarea împrumutului, achitarea dobânzilor și a comisioanelor aferente, precum și o parte din contribuția României la finanțarea proiectului vor fi asigurate de Ministerul Sănătății, din sumele alocate anual cu aceasta destinație de la bugetul de stat în bugetul său propriu. Cheltuielile de funcționare și de întreținere a maternităților și a unităților de neonatologie, incluse în proiect și care sunt cuprinse în contribuția României la proiect, respectiv echivalentul în lei a aproximativ 0,88 milioane euro, vor fi suportate de către aceste unități sanitare beneficiare, din bugetele proprii de venituri și cheltuieli, conform legislației române în vigoare.

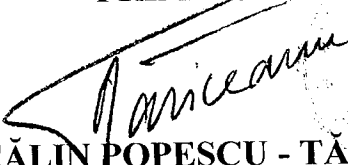
Proiectul va fi implementat de Ministerul Sănătății, prin Unitatea de Management a Proiectului Fondului Global de Combateră a SIDA, Tuberculozei și Malariei și al Băncii Mondiale, denumită UMP, înființată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.62/2003 pentru ratificarea acordurilor dintre Ministerul Sănătății și Familiei și Fondul Global de Combateră a SIDA, Tuberculozei și Malariei privind acordarea a două credite nerambursabile pentru combaterea HIV/SIDA și tuberculozei, semnate la Geneva la 6 iunie 2003, aprobată prin Legea nr.422/2003, cu modificările ulterioare, care a preluat, la acel moment, atribuțiile și responsabilitățile UMP aferent fazei I a proiectului.

Ministerul Finanțelor Publice va încheia cu Ministerul Sănătății un acord de împrumut subsidiar prin care îi va delega acestuia din urmă întreaga autoritate și responsabilitate pentru realizarea proiectului și utilizarea eficientă atât a sumelor împrumutului, cât și a alocațiilor de la bugetul de stat. Pe parcursul implementării proiectului, în scopul realizării obiectivelor acestuia, Ministerul Sănătății va colabora cu spitalele, Casa Națională de Asigurări de Sănătate, cu autoritățile publice locale, precum și cu orice alte entități de specialitate din domeniul sanitar implicate.

Pentru adaptarea prevederilor acordului la nevoile concrete ale sectorului sanitar, Ministerul Sănătății va putea solicita, prin Ministerul Finanțelor Publice, pe parcursul utilizării împrumutului, amendamente la conținutul acordului, fără a majora obligațiile financiare ale României față de acest finanțator.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU