

EXPUNERE DE MOTIVE

Unul dintre obiectivele principale ale Programului de guvernare pe perioada 2005-2008, după cum se menționează la capitolul 13 – „Politica industrială”, este continuarea procesului de restructurare a sectorului minier.

Accelerarea în perioada 2005-2010 a procesului de restructurare a sectorului minier va amplifica în regiunile miniere problemele generate de etapele parcurse anterior, privind mediul, impactul social și impactul economic.

De asemenea, disponibilizarea a circa 32.000 angajați va agrava starea de sărăcie și va amplifica problemele cu care se confruntă comunitățile respective.

Pentru contracararea efectelor produse de procesele anterioare de restructurare a sectorului minier, Guvernul României a derulat începând cu anul 1999 un proiect finanțat de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (Banca) de închidere a minelor și de atenuare a impactului social în valoare de 44,5 milioane dolari S.U.A. În prezent, în cadrul acestui proiect s-au înregistrat următoarele rezultate intermediare:

- s-au închis 17 mine subterane;
- s-au înființat 10 centre de afaceri care funcționează în cele 10 zone miniere;
- s-au încheiat 743 de contracte cu antreprenorii locali, în valoare de 5,45 milioane dolari S.U.A., în vederea angajării și instruirii persoanelor fără loc de muncă provenite din activitatea minieră și din activități conexe acesteia, în urma cărora au rezultat 5.855 noi locuri de muncă pentru care s-au plătit 2,56 milioane dolari S.U.A.;
- s-au acordat 2.081 de microcredite în valoare de 4,44 milioane dolari S.U.A.

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.615/2004 pentru aprobarea Strategiei industriei miniere pentru perioada 2004-2010, pentru continuarea restructurării sectorului minier în condițiile diminuării până la eliminarea completă a efortului bugetar al statului destinat subvenționării acestuia, Ministerul Economiei și Comerțului (M.E.C.) a elaborat și înaintat spre aprobare un nou proiect privind regenerarea socio-economică a regiunilor miniere afectate de aceasta restructurare.

În acest context, Banca, cunoscând strategia Ministerului Economiei și Comerțului în domeniul mineritului și luând în considerare rezultatele bune obținute în implementarea primului proiect de închidere a minelor și de atenuare a impactului social, și-a manifestat disponibilitatea de a continua sprijinirea finanțării sectorului minier prin acordarea unui nou împrumut, în valoare de 120 milioane dolari S.U.A.

Obiectivele Proiectului sunt acelea de a întări capacitatea Guvernului de a realiza reforma sectorului minier prin:

- a) întărirea capacității instituționale de a închide unitățile miniere nerentabile, în special cele complexe, împreună cu facilitățile auxiliare; și
- b) realizarea procesului de regenerare socio-economică a regiunilor miniere în dezvoltarea comunităților miniere.

Realizarea acestui Proiect prezintă numeroase avantaje, atât de ordin tehnico-economic cât și social, dintre care cele mai importante sunt:

- reducerea presiunii asupra bugetului general consolidat, prin închiderea minelor nerentabile (nominate: Aninoasa, Iscroni (Livezeni Sud), Valea de Brazi, Călimani Negoiu, Racoș Put, Preparația Livezeni, Preparația Lupeni, Preparația Petrila, Preparația Uricani, Uricani 5 Est, Balomir, Buturoasa Baia de Arieș, Budoii Sat, Burloaia Central Gura Băii Superior, Borșa, Fagu Cetății (Bălan), Put 5; Iaz 2; 3; 3A (Bălan Central), Poiana Orizont 110, Sântimbru, Bodoș și nenominate).
- crearea de noi locuri de muncă (prin intermediul subcomponentei schema stimulentei de angajare și pregătire), care să asigure absorbirea forței de muncă disponibilizate ca urmare a închiderii minelor;
- crearea unor activități alternative generatoare de venituri, prin încurajarea unor afaceri proprii pentru investitorii din zonele miniere declarate zone defavorizate (prin intermediul schemei de microcredite, a centrelor de afaceri, a schemei de dezvoltare socială a comunităților miniere (Schema), a schemei granturilor mici), cât și pentru stabilizarea populației în aceste zone.

În vederea adaptării la nevoile concrete de finanțare ale sectorului minier, s-a considerat necesară continuarea utilizării Schemei, prin includerea acesteia în componenta de regenerare socio-economică. Schema va fi implementată de Agenția Națională pentru Dezvoltarea și Implementarea Programelor de Reconstrucție a Zonelor Miniere (Agenția) prin Fondul Român de Dezvoltare Socială și va consta în asigurarea de granturi grupurilor comunitare eligibile din regiunile miniere pentru subproiecte eligibile de infrastructură, activități generatoare de venituri și servicii sociale, precum și asigurarea de asistență tehnică și pregătire pentru crearea capacității la nivelul comunității.

Implementarea componentelor proiectului se va realiza de către Ministerul Economiei și Comerțului prin două unități de management constituite după cum urmează: Grupul pentru Coordonarea Programului de Închidere și Ecologizare a Minelor (Grupul) și respectiv Agenția Națională pentru Dezvoltarea și Implementarea Programelor de Reconstrucție a Zonelor Miniere care va colabora cu Fondul Român de Dezvoltare Socială. Ministrul economiei și comerțului este coordonatorul Proiectului.

În acest scop, Ministerul Finanțelor Publice va încheia un acord de împrumut subsidiar cu Ministerul Economiei și Comerțului și entitățile enumerate mai sus, prin care se delegă celor două Unități de Management a Proiectului (U.M.P.) întreaga autoritate și responsabilitate în realizarea Proiectului și utilizarea sumelor din împrumut, asigurarea serviciului datoriei externe și respectiv a sumelor prevăzute cu aceasta destinație în bugetul de stat prin bugetul propriu al Ministerului Economiei și Comerțului.

Raportările financiare ale proiectului vor fi consolidate de Unitatea de Management a Proiectului constituită în cadrul Grupului.

Costul total estimat al proiectului, prevăzut a se implementa pe o perioadă de 5 1/2 ani, este 148,89 milioane dolari S.U.A. (inclusiv taxele și impozitele datorate pe teritoriul României) și va avea următoarele surse de finanțare: împrumutul Băncii în valoare de 120 milioane dolari S.U.A. și contribuția României în valoare de 28,89 milioane dolari S.U.A.

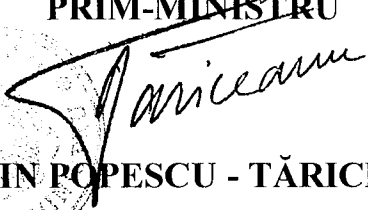
(din care 26,89 milioane dolari S.U.A. reprezintă valoarea taxelor și impozitelor aferente proiectului datorate și plătibile pe teritoriul României).

Principalii termeni și condiții financiare ale împrumutului sunt:

- valuta de denominare a împrumutului: USD;
- perioada de acordare: 17 ani din care 5 ani perioada de grație;
- dobânda LIBOR pentru depozitele în dolari S.U.A. la șase luni, plus o marjă de maxim 0,75% recalculată periodic de Bancă (la 1 ianuarie și 30 iunie ale fiecărui an) și comunicată împrumutatului la începutul fiecărei perioade de dobândă; se achită semestrial începând cu scadența cea mai apropiată după intrarea în efectivitate a acordului de împrumut, pentru sumele care au fost utilizate din împrumut;
- comisionul de angajament: comision standard, conform Condițiilor Generale ale Băncii, de 0,75% pe an aplicat la suma netrasă din împrumut. Se calculează începând cu cea de a 61-a zi de la data semnării acordului de împrumut și se achită semestrial, până la utilizarea integrală a împrumutului. Comisionul de angajament poate fi diminuat anual de către Consiliul Director al Băncii, pe baza respectării la termen a tuturor obligațiilor financiare asumate de Împrumutat. În prezent acest comision este de 0,25% pe an;
- comisionul inițial: comision standard de 1% din suma Împrumutului, conform Condițiilor Generale ale Băncii, care trebuie achitat o singură dată, imediat după intrarea în efectivitatea a acordului de împrumut. Pentru împrumuturile aprobate de Consiliul Director al Băncii în anul fiscal 2005 (respectiv până în iunie 2005), comisionul inițial va fi 0,5% din suma împrumutului;
- data scadenței: serviciul datoriei publice externe se achită semestrial la datele agreate de părți; pentru acest împrumut, datele de scadență vor fi 15 februarie și 15 august ale fiecărui an.

Plata serviciului datoriei publice externe și componenta românească aferentă proiectului, inclusiv pentru Fondul Român de Dezvoltare Socială vor fi suportate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Economiei și Comerțului.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU