

EXPUNERE DE MOTIVE

Programul de dezvoltare a infrastructurii în orașele mici și mijlocii din România (SAMTID) vizează pe termen lung modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în orașele mici și mijlocii cu o populație de până la 150.000 de locuitori.

Programul SAMTID este prevăzut a se realiza în trei faze, și anume: pilot, extindere și consolidare. Finanțarea aferentă celor trei faze se ridică la un total estimat de 380 milioane euro, acoperit în mod egal din fonduri nerambursabile (37,5% fonduri PHARE și 12,5% buget de stat) și împrumuturi externe de la instituții financiare internaționale, contractate sau garantate de stat (de la Banca Europeană de Investiții și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare). Prima fază, pilot, a fost evaluată inițial la 40 milioane euro, cea de-a doua la 110 milioane euro, iar ultima fază, de consolidare, la 230 milioane euro.

Programul SAMTID beneficiază de sprijin de investiții PHARE prin:

- Programul Național PHARE 2002 pentru România (2002/000-586.01-2002/000-586.06), subprogramul 2002/000-586.05 „Coeziune economică și socială”, subcomponenta C 2 a proiectului 2002/000-586.05.02 „Investiții în coeziunea economică și socială” și
- Programul Național PHARE 2003 pentru România (2003/005-551.01-2003/005-551.06), subprogramul 2003/005-551.05 „Coeziune economică și socială”, subcomponenta D 2 a proiectului 2003/551.05.03 „Investiții în domeniul coeziune economică și socială.”

Prima fază va cuprinde un număr de 6 județe (Alba, Botoșani, Călărași, Hunedoara și Cluj-Sălaj), iar faza a doua va cuprinde 9 județe (Mureș, Prahova, Suceava, Harghita, Maramureș, Ialomița, Arad, Teleorman și Dâmbovița). Banca Europeană de Investiții (BEI) și-a exprimat disponibilitatea de a acorda un împrumut pentru cofinanțarea proiectelor din județele Alba, Botoșani, Călărași și Hunedoara.

Costul total estimat al primei faze a Programului SAMTID se ridică la valoarea de 39,1 milioane euro și include:

- contribuție românească în valoare de 4,91 milioane euro;
- împrumut BEI în valoare de 12,56 milioane euro;
- grant PHARE în valoare de 14,43 milioane euro;
- alte fonduri (inclusiv împrumut BERD) în valoare de 7,2 milioane euro.

Conform legislației române în vigoare, proiectele de investiții au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.529/2004 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai unor obiective de investiții cuprinse în prima fază a programului de reabilitare a infrastructurii din orașele mici și mijlocii, SAMTID, după însușirea acestora de către consiliile locale ale localităților din:

- județul Alba: Abrud, Alba Iulia, Aiud, Baia de Arieș, Blaj, Câmpeni, Cugir, Ocna Mureș, Teiuș și Zlatna;
- județul Botoșani: Darabani, Dorohoi și Săveni;
- județul Călărași: Budești, Călărași, Lehliu Gară și Oltenița;
- județul Hunedoara: Brad, Călan, Geoagiu, Hațeg, Orăștie și Simeria.

Deoarece investițiile publice respective sunt proprietatea autorităților administrației publice locale, pentru simplificarea mecanismului de finanțare și al circulației documentelor, acestea se asociază (fără a avea personalitate juridică) la nivelul fiecărui județ și mandatează pe președintele consiliului județean respectiv să le reprezinte legal.

Astfel, președinții Consiliilor Județene Alba, Botoșani, Călărași și Hunedoara vor încheia, în numele și pe seama fiecărei localități enumerate din județul respectiv, acordul de împrumut subsidiar aferent județului respectiv. Totodată, prin derogare de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.45/2003 privind finanțele publice locale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.108/2004, cu modificările ulterioare, Consiliile Județene Alba, Botoșani, Călărași și Hunedoara vor colecta de la localitățile subîmprumutate și vor vira, la scadență, Ministerului Finanțelor Publice sumele reprezentând serviciul datoriei publice externe (rate de capital, dobânzi și orice alte costuri) aferent împrumutului acordat de BEI.

În cadrul fiecărui județ va fi înființat un operator regional având ca acționari localitățile din județul respectiv, cuprinse în prima fază a Programului SAMTID. Acești operatori regionali, constituiți ca societăți comerciale pe acțiuni, vor încheia cu localitățile respective contracte de delegare a gestiunii activității de alimentare cu apă.

Prima fază a Programului SAMTID, cofinanțată din împrumut BEI, este prevăzută a fi realizată în perioada 2005 - 2008. BEI a acordat acest împrumut pe o perioadă de 25 ani, cu o perioadă de grație de 6 ani, rata dobânzii fiind rata standard practică de BEI.

Fondurile PHARE și bugetul aferent au fost angajate prin Ministerul Integrării Europene, cofinanțarea primei faze a Programului SAMTID urmând a se efectua din împrumutul în valoare de 12,566 milioane euro în baza Contractului de Finanțare aprobat prin prezenta ordonanță de urgență.

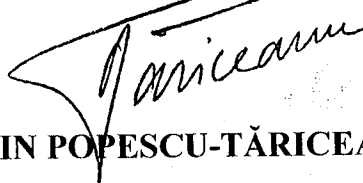
Aprobarea acestui Contract de Finanțare, semnat la București în data de 28 februarie 2005, prezintă un caracter de urgență pentru îndeplinirea condițiilor de intrare în vigoare a acestuia și pentru accesul mai rapid al României la împrumutul extern care completează fondurile PHARE și pe cele de la bugetul de stat de la poziția „Transferuri aferente Fondului Național de Preaderare”. Fără intrarea de urgență în vigoare a Contractului de Finanțare nu sunt asigurate toate sursele finanțării Programului și nu pot fi efectuate plăți la contractele de lucrări, aceasta atrăgând pe de o parte imposibilitatea utilizării fondurilor nerambursabile și riscul pierderii acestora, datorită nerespectării graficului de utilizare, iar pe de alta parte conducând la perceperea unor penalizări, la contractele de execuție încheiate, finanțate din toate sursele Programului. Deoarece penalizările nu pot fi plătite nici din împrumut, nici din fondurile nerambursabile, singurele surse de acoperire a acestor plăți sunt fie bugetul de stat, fie bugetul local. În ambele situații va fi afectat bugetul general consolidat.

În vederea asigurării surselor complementare necesare finanțării Programului de dezvoltare a infrastructurii în orașele mici și mijlocii din România și neafectării utilizării la timp a fondurilor nerambursabile puse la dispoziție Ministerului Integrării Europene pentru acest Program - faza I, din PHARE 2002, s-a impus promovarea Ordonanței de urgență pentru aprobarea Contractului de finanțare între România și Banca Europeană de Investiții -

Programul de dezvoltare a infrastructurii în orașele mici și mijlocii din România (SAMTID), faza I, semnat la București la 28 februarie 2005.

Față de cele prezentate, a fost întocmit proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea Contractului de finanțare între România și Banca Europeană de Investiții - Programul de dezvoltare a infrastructurii în orașele mici și mijlocii din România (SAMTID), faza I, semnat la București la 28 februarie 2005, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over a large, stylized, abstract mark that resembles a checkmark or a large 'L'.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU