



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind modificarea
Legii energiei electrice nr.318/2003**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea Legii energiei electrice nr.318/2003, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP84 din 17.03.2005,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații generale

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.16 alin.(4) din Legea energiei electrice nr.318/2003 având ca finalitate acordarea unor despăgubiri proprietarilor afectați de exercitarea drepturilor de uz și servitute asupra proprietăților lor, în legătură cu capacitățile energetice.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Cu privire la problema de fond ridicată, privind prejudiciul creat prin aceea că prin instalarea unor capacități energetice, acestea au drept urmare scăderea valorii proprietății, afectând posibilitatea de înstrăinare și că terenurile afectate îndeosebi în intravilan își pierd destinația pentru construcție, fiind interzisă amplasarea construcțiilor

de orice fel, susținerea este parțial exactă, întrucât legea conține și unele dispoziții care converg la protecția proprietății private.

În acest sens ne referim la analiza acestui text de lege făcută de către Curtea Constituțională cu ocazia soluționării unor excepții de neconstituționalitate, prin Deciziile nr.72 din 26 februarie 2004 publicată în Monitorul Oficial, nr.249 din 22 martie 2004, Decizia nr.284 din 1 iulie 2004 publicată în Monitorul Oficial nr.882 din 27 septembrie 2004 și Decizia nr.41 din 27.01.2005 publicată în Monitorul Oficial nr.168 din 25 februarie 2005.

În motivarea acestora, s-a concluzionat că exercitarea drepturilor de uz și servitute asupra proprietăților afectate de capacitățile energetice **cu titlu gratuit** pe toată durata existenței acestora, deși are ca efect lipsirea **celor interesați de o parte din veniturile imobiliare**, nu se traduce într-o expropriere formală și nici într-o expropriere de fapt, ci duce **la un control al folosirii bunurilor**, ceea ce nu contravine art.1 din Protocolul nr.1 la Convenția pentru apărarea drepturilor și a libertăților fundamentale referitor la protecția proprietății (se citează două spețe în care Curtea Europeană a Drepturilor Omului s-a pronunțat), apreciindu-se în final că deși dreptul de proprietate **a pierdut în substanță**, el nu a dispărut.

Decizia Curții Constituționale nr.284/2004 relevă în plus faptul că și în aceste condiții, alin.(5) al art.18 al Legii nr.318/2003 prevede în mod expres obligația titularilor licenței „să plătească proprietarilor **despăgubirea cuvenită** pentru pagubele produse, să degajeze terenul și să-l repună în situația anterioară în cel mai scurt timp posibil”.

În aceste condiții, propunerea legislativă vine să asigure și repararea „acelei pierderi în substanță a dreptului de proprietate ocazionată în cadrul legal expus” și, deci, este în consonanță cu dispozițiile art.44 alin.(5) și (6) din Constituția României, republicată.

3. Semnalăm faptul că textul propus, referindu-se doar la „terenuri” spre deosebire de textul actual care are în vedere „proprietățile” este mai restrictiv și, deci, nu ar putea rezolva astfel cazul „folosirii unui drept de uz cu titlu gratuit asupra unei clădiri proprietate privată” situație menționată în finalul deciziei Curții Constituționale nr.41/2005, motiv pentru care propunem reanalizarea textului. Sintagma acoperitoare ar fi „proprietățile imobiliare”.

II. Observații de tehnică legislativă

1. Proiectului îi lipsește formula introductivă:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

2. La titlu, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, în cazul modificării unui singur articol, recomandăm reformularea acestuia, astfel:

„Lege pentru modificarea art.16 din Legea energiei electrice nr.318/2003”.

3. Propunem reformularea primei părți a articolului unic, astfel:

„Articol unic. - Alineatul (4) al articolului 16 din Legea energiei electrice nr.318/2003, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.511 din 16 iulie 2003, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 246/24.03.2005