

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin prezenta Ordonanță de urgență se ratifică Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 28 ianuarie 2005, în valoare de 225 milioane USD, pentru finanțarea Proiectului de restructurare a transporturilor

România își dezvoltă și modernizează rețeaua de drumuri și căi ferate pentru a face față noului model de transport rezultat din evoluția economiei sale. Ca parte integrantă a acestui proces, România duce, în mod activ, o politică de mai mare accesibilitate la legăturile comerciale și economice cu vecinii săi și cu țările membre ale Uniunii Europene. De aceea, este important ca rețeaua sa de drumuri și căi ferate, în general, și căile comerciale internaționale, în special, să fie la standarde ce răspund eficient cererii traficului.

În acest context, în vederea susținerii Proiectului de restructurare a transporturilor a fost contractat de la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare împrumutul extern în valoare de 225 milioane USD, din care 149 milioane USD vor fi alocați transportului rutier, 75 milioane USD transportului feroviar și 1 milion USD transportului cu metroul.

Având în vedere situația de urgență cu care se confrunta localitățile din vestul țării urmare a efectelor inundațiilor din această primăvară, Banca Mondială și-a manifestat disponibilitatea de a ajuta România în aceste momente dramatice prin aprobarea folosirii unui procent de 10% din împrumutul pentru Proiectul de restructurare a transporturilor în scopul eliminării efectelor inundațiilor din sectorul rutier și feroviar. Ulterior valoarea de 10% disponibilizată din suma împrumutului va fi suplimentată de către Bancă în scopul îndeplinirii obiectivelor inițiale ale proiectului.

Împrumutul extern a fost acordat pe o perioadă de 17 ani din care 5 ani este perioada de grație, cu următoarele costuri:

- rata dobânzii: LIBOR la 6 luni la care se adaugă marja standard BIRD;
- comision inițial: 1% din valoarea împrumutului (în data de 3 august 2004, Consiliul Directorilor Băncii a aprobat ca în cursul anului fiscal 2005, respectiv până pe data de 30 iunie 2005 – anul fiscal al Băncii, să se acorde o reducere a comisionului inițial de 0,50%, astfel că deși în Acordul de împrumut va fi specificat procentul de 1%, Împrumutul este eligibil la plata unui comision de 0,5% din valoarea împrumutului, respectiv 1.125.000 USD);
- comision de angajament: 0,75% pe an aplicabil valorii netrase din împrumut, în cursul perioadei de tragere.

Proiectul privind restructurarea sectorului transporturilor are trei componente principale:

I. Componenta rutieră, având ca agenție de implementare Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. (CN ADNR S.A.).

Obiectivele principale ale acestei componente au în vedere următoarele:

1. Dezvoltarea instituțională a CN ADNR S.A., care presupune:

(a) previzionarea asistenței tehnice pentru a susține dezvoltarea instituțională a CN ADNR S.A. constând în: (i) dezvoltare organizațională, (ii) revizuirea și actualizarea clasificării administrative și funcționale a rețelei publice rutiere; (iii) dezvoltarea programului și politicii de mediu a CN ADNR S.A. și (iv) dezvoltarea serviciilor de date și capacităților analitice în gestionarea rutieră.

(b) dezvoltarea capacităților și metodelor de planificare, constând în: (i) utilizarea sistemelor de gestionare rutieră pentru a dezvolta un program de rulare pe cinci ani; (ii) dezvoltarea unor planuri multi anuale pentru serviciile de întreținere, precum și metode și procese pentru achiziționarea acestora.

(c) revizuirea și diagnosticarea specificațiilor tehnice și documentelor tehnice ale CN ADNR S.A.

(d) armonizarea și actualizarea specificațiilor tehnice, standardelor geometrice cu standardele Uniunii Europene.

(e) studii privind gestionarea traficului urban pentru a determina beneficiile complete ale șoselelor de ocolire finanțate prin intermediul acestui proiect.

(f) realizarea unui studiu privind taxa de utilizare a drumurilor.

1. Îmbunătățirea siguranței rutiere, care presupune: furnizarea de lucrări civile care să susțină îmbunătățirea siguranței traficului și eliminarea punctelor negre; activități de educare și informare publică; suport tehnic pentru aplicarea bazei de date cu înregistrările de accidente rutiere și implementarea planului pilot de siguranță rutieră Comuna Lineară Bușteni.

2. Construirea și supervizarea șoselelor de ocolire în orașele selectate (Bacău, Brașov, Reghin, Mediaș și Târgu-Mureș, având Adjud și Râmnicu Sărat ca orașe suplimentare în funcție de fondurile disponibile).

3. Reabilitarea podurilor.

Obiectivele de investiții aferente componentei rutiere au fost avizate prin Hotărârea Guvernului nr.1638/ pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivelor de investiții „Varianta ocolitoare a orașului Bacău, pe DN 2 - etapa I”, „Varianta ocolitoare a orașului Brașov, pe DN 1”, „Varianta ocolitoare a orașului Mediaș, pe DN 14”, „Varianta ocolitoare a orașului Reghin, pe DN 16 și DN 15” și „Varianta ocolitoare a orașului Târgu Mureș, pe DN 13 și DN 15”.

II. Componenta feroviară, având ca agenție de implementare Compania Națională de Căi Ferate „C.F.R.” - S.A. (CNCF "C.F.R." S.A.).

Obiectivele principale ale acestei componente au în vedere următoarele:

1. Dezvoltarea managerială ce presupune instruirea personalului implicat în management feroviar în cadrul școlilor de afaceri din Universitățile din România, astfel încât să se creeze premisele succesului pe termen lung al activității de transport feroviar;
2. Redefinirea activității, ce are ca scop asigurarea unui suport tehnic pentru integrarea actualelor practici din sistemul feroviar în practicile curente de operare la nivel european atât în ceea ce privește componenta de marketing și de management, cât și cea de întreținere a infrastructurii;
3. Achiziționarea de echipamente pentru întreținere infrastructură și control tren;
4. Finalizarea sistemului IRIS;
5. Implementarea sistemelor internaționale de management de mediu și de calitate;
6. Instruirea personalului unității de management al proiectului.

III. Componenta metrou, având ca agenție de implementare Societatea Comercială METROREX S.A.. Obiectivul principal al acestei componente îl reprezintă acordarea de asistență tehnică necesară eficientizării transportului cu metroul.

În cadrul Memorandumului de negociere a Acordului de împrumut, aprobat în ședința Guvernului din data de 23 septembrie 2004, s-a propus ca partea de împrumut extern destinată finanțării componentei rutiere și componentei metrou să fie rambursată integral de la bugetul de stat, împreună cu toate costurile aferente, iar partea de împrumut extern destinată finanțării componentei feroviare să fie rambursată în proporție de 40% (30 milioane USD) de la bugetul de stat, restul de 60% (45 milioane USD) urmând a fi suportat din sursele proprii ale CNCF „C.F.R.” - S.A.

Această prevedere nu a constituit obiect de negociere cu Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, modalitățile de restituire a împrumutului fiind o chestiune internă a României.

Conform Notei CNCF „C.F.R.” - S.A. nr.1/7926/29.10.2004, aprobată de conducerea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului și având în vedere structura componentei feroviare a Proiectului, proporția de rambursare de la bugetul de stat a împrumutului extern destinat finanțării componentei feroviare a fost revizuită pentru a se asigura o competiție loială între transportul feroviar și rutier în România. Totodată, rambursarea împrumutului de către CNCF „C.F.R.” - S.A. din surse proprii, iar de către CN ADNR - S.A. din surse publice va duce la o distorsionare a tarifelor de transport în detrimentul transportului feroviar.

Ca urmare, potrivit Ordonanței de urgență de Guvernului nr.12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în baza Notei CNCF „C.F.R.” - S.A. nr.1/7926/29.10.2004, aprobată de conducerea Ministerului Transporturilor,

Construcțiilor și Turismului, precum și în concordanță cu componentele proiectului finanțat prin împrumutul extern, fondurile necesare în vederea rambursării împrumutului extern, plății dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se vor asigura după cum urmează:

- 218,775 milioane USD (reprezentând 97,23 % din împrumutul extern și cuprinzând suma de 149,0 milioane USD aferentă subproiectului implementat de CN ADNR - S.A., suma de 1,0 milion USD aferentă subproiectului implementat de Societatea Comercială Metrorex S.A., și respectiv suma de 68,775 milioane USD aferentă subproiectului implementat de CNCF „C.F.R.” - S.A.) vor fi asigurate de la bugetul de stat, din sumele prevăzute anual cu această destinație, prin bugetul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului;

- 6,225 milioane USD (reprezentând 2,77% din împrumutul extern) vor fi asigurate din surse proprii ale Companiei Naționale de Căi Ferate „C.F.R.” - S.A..

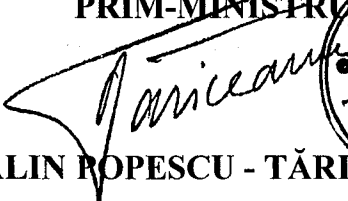
Contribuția României la realizarea investițiilor finanțate prin împrumutul extern acordat de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, inclusiv pentru plata taxelor și impozitelor percepute pe teritoriul țării, precum și contravaloarea altor costuri locale, care nu se pot plăti din împrumutul extern, se va asigura de la bugetul de stat, din sumele prevăzute anual, prin bugetul Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului și din surse proprii ale Companiei Naționale de Căi Ferate „C.F.R.” - S.A..

Este posibil ca în perioada de utilizare completă a împrumutului extern sau a rambursării lui să apară necesitatea operării unor amendamente la Acordul de împrumut, în funcție de condițiile concrete de derulare ale acestuia. În aceste condiții, posibilitatea introducerii de urgență a amendamentelor respective este deosebit de importantă. Pe de altă parte, conform procedurii actuale, aprobarea de către Parlament a acestor amendamente necesită o perioadă relativ îndelungă. Ca atare, a fost necesară introducerea în actul normativ de ratificare a Acordului de împrumut a unui articol privind autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de comun acord cu Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, de a face și alte amendamente la conținutul acestuia care privesc realocări de fonduri, modificări de termene, precum și orice alte modificări care nu sunt de natură să sporească obligațiile financiare ale României față de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare sau să determine noi condiționări economice față de cele convenite inițial între părți, cu excepția sumelor ce vor fi suplimentate de către Bancă în scopul îndeplinirii obiectivelor inițiale ale proiectului, urmare a disponibilizării a 10% din valoarea împrumutului în scopul eliminării efectelor inundațiilor din vestul țării din sectorul rutier și feroviar.

Prevederile Acordului de împrumut sunt compatibile cu prevederile Acordului de asociere a României la Uniunea Europeană.

Se evidențiază necesitatea ratificării în regim de urgență a Acordului de împrumut, pentru urgentarea procesului de intrare în efectivitate a acestui împrumut, ținând seama de faptul că 10% din suma împrumutului trebuie disponibilizată cât mai rapid în scopul eliminării efectelor inundațiilor din vestul țării din sectorul rutier și feroviar.

Față de cele prezentate mai sus a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU

